

BOLETIN DE NOTICIAS DE ASIA CENTRAL
COMITE DE ESTUDIOS EUROASIATICOS
CONSEJO ARGENTINO PARA LAS RELACIONES INTERNACIONALES

N° 5 - MAYO – JUNIO 2023

13 de Julio de 2023

Indice

Presentación

- Perspectivas regionales**
 - § Cumbre China – Asia Central
 - § Cumbre UE – Asia Central
 - § Foro Internacional de Astana
 - § Rusia – Asia Central

Notas

Presentación

El Comité de Estudios Euroasiáticos pone a disposición de todos aquellos interesados en el desarrollo de la evolución política, militar, económica y social de los países que integran el núcleo territorial de Asia Central, una nueva edición de este Boletín, dedicado al análisis de los principales acontecimientos desarrollados durante los meses de Mayo y Junio del corriente año, en dichos países.

El objetivo de esta serie de Boletines es ofrecer, regularmente, una visión actualizada y objetiva de las distintas circunstancias que impactan en la vida política, económica y social de tales Estados, así como de sus posibles ramificaciones al ámbito regional y, eventualmente, global.

Confiamos que será de utilidad para todos sus lectores.

□ **Perspectivas Regionales**

Durante este tercer bimestre del año 2023, Asia Central continuó siendo un espacio generador de significativos mensajes de contenido geopolítico, cuya relevancia supera los límites de esta región, manteniéndose como un ámbito donde se desplegaron las competencias entre distintos actores globales, en particular China, la U.E. y Rusia.

Los eventos más destacables durante este período fueron la Cumbre China - Asia Central; la 2da. Cumbre de Jefes de Estado Unión Europea – Asia Central y el Foro Económico UE – Asia Central; el Foro Internacional de Astana; la Reunión Cumbre de la Unión Económica Euroasiática, y la actitud de los países de Asia Central ante el amotinamiento del Grupo Wagner hacia fines del pasado mes de Junio.

§ ***Cumbre China - Asia Central***

Como se anticipara en la precedente edición de este Boletín, el 18 y 19 de Mayo se desarrolló en la histórica ciudad China de Xi'an, la Primera Cumbre China–Asia Central, una iniciativa del país anfitrión, y que contó con la presencia de los Presidentes de las cinco Repúblicas de Asia Central y del Presidente Xi Jinping.

La elección de Xi'an como sede respondió, como se destacó oficialmente, al simbolismo que se pretendió dar a la Cumbre, ya que esta ciudad (conocida previamente como Chang'an) fue el punto de partida y llegada de los tramos terrestres de las históricas “Rutas de la Seda” (Figura N° 1).

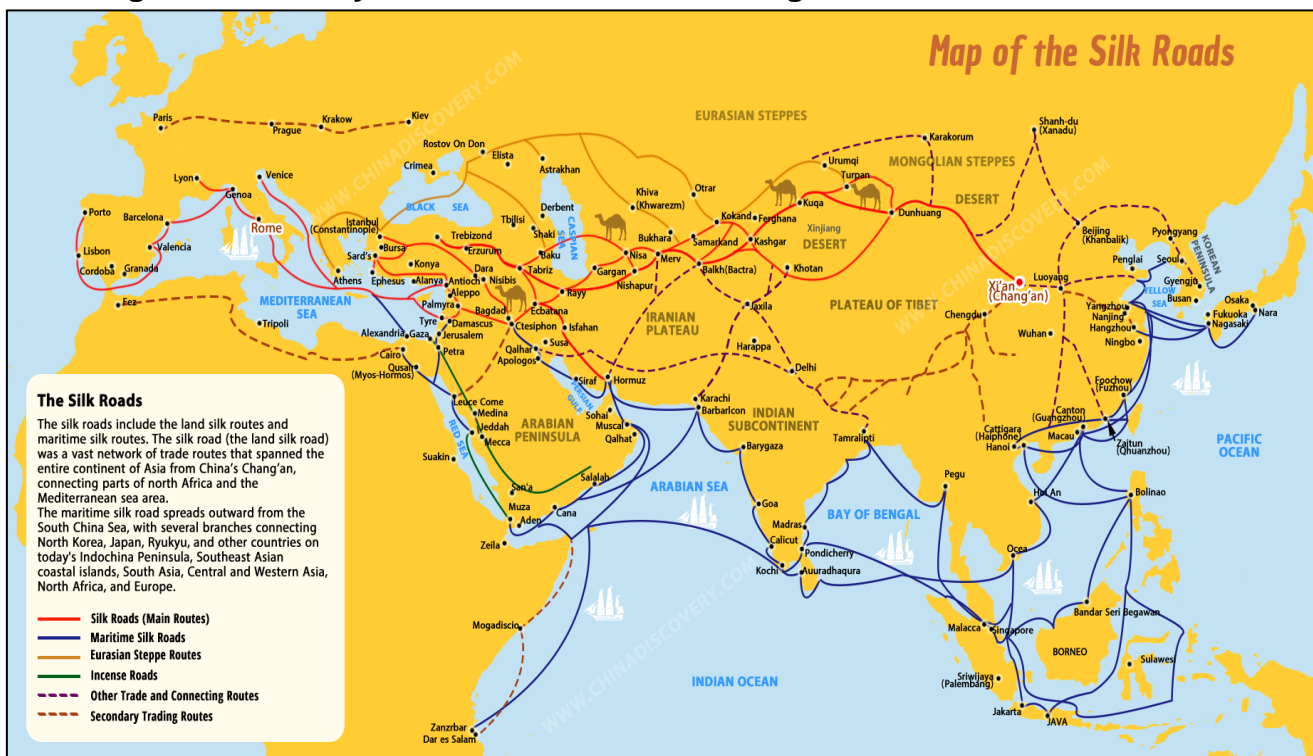
Adicionalmente, no puede excluirse otro mensaje, por el simbolismo que representa como “proyección de poder” desde la Antigüedad: el ser Xi'an la sede del famoso Mausoleo del Emperador Qin Shi Huang, custodiado por el “Ejército de Guerreros de Terracota” (Figura N° 2)

Esta Cumbre se inscribió en un proceso cuya primera manifestación práctica fue el lanzamiento en el año 2013, también por parte del Pres. Xi Jinping, de la Iniciativa “BRI” (“Belt and Road Initiative”), conocida como la “Nueva Ruta de la Seda”.

Dicho proyecto geopolítico y estratégico atiende a objetivos ofensivos y también defensivos. China necesita de corredores terrestres Este-Oeste que le permitan acceder a los mercados de Europa y otras regiones, y que estén menos expuestos a interferencias de terceros Estados, y poder reducir parcialmente su actual dependencia del transporte marítimo. También requiere poder acceder, sin interferencias, a los recursos energéticos de Asia Central y ampliar los mercados de origen de sus importaciones, cuya logística es mayoritariamente marítima.

Desde una perspectiva económica, para los países de Asia Central la “BRI” representa el beneficio de acceder al mercado Chino y otros de Asia, así como a sus inversiones directas en infraestructura, aunque como contrapartida, esas inversiones no están exentas de compromisos y de tensiones.

Figura N° 1 – Trayectoria terrestre de las Antiguas “Rutas de la Seda”



Fuente: <https://www.chinadiscovery.com/china-silk-road-tours/maps.html>

Figura N° 2 – “Ejército de Terracota” (Xi'an)



Fuente: <https://www.nytimes.com/2018/02/23/travel/xian-china-budget-affordable.html>

Como podrá analizarse en base a los conceptos más destacados del discurso del Presidente Xi Jinping ¹ y de la “Declaración de Xi’an” ², la Cumbre ha sido una clara manifestación de poder político, económico y cultural de China.

Ello se reflejó, entre otras dimensiones, en aspectos económicos, de promoción de inversiones en distintas áreas, y en aportes financieros para Asia Central, pero muy particularmente, por la vertebración en torno a la BRI de las distintas políticas de desarrollo industrial de las cinco Repúblicas

Desde una perspectiva geopolítica, han sido muy contundentes los mensajes en defensa del multilateralismo; el énfasis en el respeto a la integridad territorial (aquí debe tenerse en cuenta que estas cinco Repúblicas, particularmente Kazajistán, consideran a Taiwán como parte irrenunciable de China); en el apoyo a las opciones nacionales de desarrollo que cada Estado elija (“...*The sovereignty, security, independence and territorial integrity of Central Asian countries must be upheld; their people's choice of development paths must be respected...*”), y en la cuasi-advertencia reflejada en algunos de los lemas de la Cumbre (no planteados oficialmente pero si por agencias periodísticas Chinas, y que podrían interpretarse como la versión China Siglo XXI de la “Doctrina Monroe”: **“En Asia, para Asia”** y **“En la Región, para la Región”**).

Otros dos aspectos muy destacados (y reflejo de esa manifestación y proyección de poder de China) fueron:

- El apoyo de las naciones de Asia Central al rol del Partido Comunista Chino en la conducción del país y la visión de una “Sola China”: “...*Central Asian countries speak highly of the valuable experience of the Communist Party of China in governing the country and affirm the significance of the Chinese-style modernization path to the development of the world. The Central Asian countries reaffirmed their commitment to the one-China principle...*”.
- La firme adhesión de esos países a tres Iniciativas Globales Chinas: “... *Central Asian countries speak highly of and are willing to actively implement China's global development initiatives, global security initiatives and global civilization initiatives...*”

Si bien podría asumirse que en el marco de la “BRI” esta Cumbre era esperable, hay varias circunstancias que la aceleraron y le incorporaron otras dimensiones a su agenda.

La más destacable es que la invasión de Rusia a Ucrania (tanto desde el 2014 pero en particular desde 2022), generó mucha incertidumbre entre las cinco ex-Repúblicas Soviéticas sobre su propio futuro, al margen de los acuerdos suscritos en oportunidad de la disolución de la URSS, ya que el caso de Ucrania expuso la poca validez asignada por Rusia a esos compromisos.

Ello las orientó a desplegar una neutralidad pragmática: no convalidar condenas internacionales a Rusia y mantener sus vínculos políticos y comerciales, pero al mismo

tiempo, buscar mayores resguardos y garantías a su integridad territorial en terceros actores: primero en China por su proximidad, poder, inversiones y vínculos, pero también en EE.UU., la UE, y en actores regionales como Turquía e Irán.

En este marco, China ha considerado necesario reforzar su rol como líder regional en un área crítica de su “retaguardia”, no sólo aprovechando el debilitamiento de la influencia de Rusia, sino también para acotar un mayor activismo de la UE y, en especial de EE.UU. en esa región.

Otro aspecto no menor que ha obligado a China y las cinco Repúblicas a reconsiderar su protagonismo regional, se vincula con la situación en Afganistán y Pakistán. Mientras EE.UU. estuvo involucrado en Afganistán, la seguridad de la “BRI” no tenía para China la relevancia que adquirió luego de la retirada de ese país; más aún, podría asumirse que fue justamente la presencia de EE.UU. en Afganistán lo que le permitió a China avanzar con su “BRI”.

Para los seis Estados, la situación en Afganistán es un tema muy sensible que, sin marcos de contención, puede desembocar en un agudo proceso de desestabilización de toda la región, que ya enfrenta tensiones propias, como son las expresiones favorables a secesiones en Tayikistán (por la “Región Autónoma de Alto Badajshán) y Uzbekistán (por la “República Autónoma de Karakalpakistán), así como las amenazas recurrentes de secesión por parte de la población pro-Rusa en Kazajistán, concentrada en la frontera septentrional del país (Figura N° 3).

Para China, en particular, influye la situación en XinJiang que imprime una dimensión extremadamente crítica a su seguridad interna y externa, ya que es su mayor unidad político-administrativa, y limita con Rusia, Mongolia, Kazajistán, Kirguistán, Tayikistán, Afganistán, Pakistán e India.

A ello se suma el deterioro de la situación política y económica en Pakistán, cuyo mayor acreedor financiero es justamente China, que necesita cierto un nivel de orden en ese país para contener, a su vez, al régimen Talibán en Afganistán

Adicionalmente, China necesita reforzar su proyección de poder sobre la región, para lograr que las inversiones estratégicas que allí desarrolla puedan derivar en las mejoras de tipo económico y comercial que las orientan, a la par que asegurar un flujo de recursos energéticos hacia China y facilitar las exportaciones Chinas a terceros mercados, sin que esa infraestructura logística se vea expuesta a interferencias de otros Estados ni de grupos terroristas o separatistas.

Es en este contexto de desafíos geopolíticos, proyectos estratégicos de largo plazo, y competencias entre actores globales sobre una región que tanto Rusia como China consideran muy crítica para sus respectivos intereses, que tuvo lugar esta Cumbre.

Los lemas antedichos pueden considerarse un reflejo de los objetivos geopolíticos que la animaron, pensando no sólo en Rusia y EE.UU., sino en Taiwán, y habida cuenta que simultáneamente tenía lugar la reunión del G-7 en Japón.

Figura N° 3 – China y Asia Central.



Fuente: https://www.researchgate.net/figure/Figura-1-Mapa-politico-de-Asia-Central_fig1_324953136/download

Puede considerarse que esta Cumbre, más que implicar un nuevo lanzamiento de la relación China-Asia Central, formaliza y publicita más explícitamente, las dimensiones en las que China ya venía interactuando, agregándole sí un aspecto en materia de seguridad, menos explícito pero no por ello menos relevante, e incorporado tácitamente en el lema “En Asia, para Asia”

Más allá de los acuerdos bilaterales suscritos entre cada Estado y China y los montos de comercio o inversiones que ellos implican, los dos documentos más significativos del evento fueron el discurso del Pres. Xi Jinping y la “Declaración de Xi’an” suscripta al terminar la Cumbre por los seis Jefes de Estado.

Figura N° 4 – Ceremonia de agasajo a los participantes en el “Templo del Loto” (Xi’an)



Fuente: <https://astanatimes.com/2023/05/tang-lotus-garden-hosts-official-greeting-ceremony-for-chinas-and-central-asian-presidents/>

Figura N° 5 – Cumbre China-Asia Central



Fuente: https://www.mfa.gov.cn/eng/zxxx_662805/202305/t20230519_11080116.html

Respecto del discurso del Presidente Xi, se transcribe a continuación una selección de aquellos párrafos que pueden considerarse más importantes, resaltándose las expresiones que conllevan una mayor densidad geopolítica ³:

- [Al aludir a la “Ruta de la Seda”]: *The China-Kyrgyzstan-Uzbekistan highway that runs across the Tianshan Mountain, the China-Tajikistan expressway that defies the Pamir Plateau, and the China-Kazakhstan crude oil pipeline and the China-Central Asia Gas Pipeline that traverse the vast desert — they are the present-day Silk Road. The China-Europe Railway Express operating around the clock, the endless streams of freight trucks, and crisscrossing flights — they are the present-day camel caravans.*

- ***The world needs a stable Central Asia. The sovereignty, security, independence and territorial integrity of Central Asian countries must be upheld; their people's choice of development paths must be respected; and their efforts for peace, harmony and tranquility must be supported.***

- ***The world needs a harmonious Central Asia.*** *As a Central Asian saying goes, "Brotherhood is more precious than any treasure." Ethnic conflicts, religious strife, and cultural estrangement are not the defining feature of the region. Instead, solidarity, inclusiveness, and harmony are the pursuits of the Central Asian people. **No one has the right to sow discord or stoke confrontation in the region, let alone seek selfish political interests.***

- *In building this community [una comunidad China-Asia Central anunciada en 2022], we need to stay committed to four principles.*

- ***First, mutual assistance. It is important that we deepen strategic mutual trust, and always give each other unequivocal and strong support on issues concerning our core interests such as sovereignty, independence, national dignity, and long-term development.***

- ***Second, common development.*** *It is important that we continue to set the pace for Belt and Road cooperation and deliver on the Global Development Initiative*

- ***Third, universal security.*** *It is important that we act on the Global Security Initiative and stand firm against external attempts to interfere in domestic affairs of regional countries or instigate color revolutions. We should remain zero-tolerant to the three forces of terrorism, separatism and extremism, and strive to resolve security conundrums in the region. We should work together to ensure that our community features no-conflict and enduring peace.*

- ***Fourth, everlasting friendship.***

- *Our Summit has created a new platform and opened up new prospects for China-Central Asia cooperation.*

- ***First, we need to strengthen institutional building.***

- **Second, we need to expand economic and trade ties.** China will take more trade facilitation measures, upgrade bilateral investment treaties, and open "green lanes" for streamlined customs clearance of agricultural and sideline products at all border ports between China and Central Asian countries.
- **Third, we need to deepen connectivity.** China will strive to increase the volume of cross-border cargo transportation, support the development of the trans-Caspian international transport corridor, enhance the traffic capacity of the China-Kyrgyzstan-Uzbekistan highway and the China-Tajikistan-Uzbekistan highway, and move forward consultations on the China-Kyrgyzstan-Uzbekistan railway. China will seek to modernize the existing border ports at a faster pace, open a new border port at Biedieli [Puerto seco en XinJiang] promote the opening of the air transportation market, and build a regional logistics network. China will also step up the development of China-Europe Railway Express assembly centers, encourage capable enterprises to build overseas warehouses in Central Asian countries, and build a comprehensive digital service platform.
- **Fourth, we need to expand energy cooperation.** China would like to propose that we establish a China-Central Asia energy development partnership. We should expedite the construction of Line D of the China-Central Asia Gas Pipeline, expand trade in oil and gas, pursue cooperation throughout the energy industrial chains, and strengthen cooperation on new energy and peaceful use of nuclear energy.
- **Fifth, we need to promote green innovation.** China will work with Central Asian countries to conduct cooperation in such areas as improvement and utilization of saline-alkali land and water-saving irrigation, build together a joint laboratory on agriculture in arid lands, and tackle the ecological crisis of the Aral Sea.
- **Sixth, we need to enhance capabilities for development.** China will formulate a China-Central Asia special cooperation program for poverty reduction through science and technology...To bolster our cooperation and Central Asian development, China will provide Central Asian countries with a total of 26 billion RMB yuan [aprox. US\$ 4 mil millones] of financing support and grants.
- **Seventh, we need to strengthen dialogue between civilizations.** China invites Central Asian countries to take part in the "Cultural Silk Road" program and will set up more traditional medicine centers in Central Asia. We will speed up establishment of cultural centers in each other's countries...We will launch the "China-Central Asia Cultural and Tourism Capital" program, and open special train services for cultural tourism in Central Asia.
- **Eighth, we need to safeguard peace in the region.** China is ready to help Central Asian countries strengthen capacity building on law enforcement, security and defense, support their independent efforts to safeguard regional security and fight terrorism, and work with them to promote cyber-security. We will continue to leverage the role of the coordination mechanism among Afghanistan's neighbors, and jointly promote peace and reconstruction in Afghanistan.

▪ ***Colleagues, last October, the Communist Party of China successfully held its 20th National Congress, which laid out the central task of realizing the Second Centenary Goal of building China into a great modern socialist country in all respects and advancing rejuvenation of the Chinese nation on all fronts through a Chinese path to modernization. It is a grand blueprint for China's future development. We will strengthen theoretical and practical exchanges with Central Asian countries on modernization, synergize our development strategies, create more opportunities for cooperation, and jointly advance the modernization process of our six countries.***

En cuanto a la “Declaración de Xi’an”⁴, se ratificaron como compromisos de los seis Estados, varios de los objetivos y planteos descriptos por el Presidente Xi en su discurso.

La “Declaración” fue también portavoz de un mensaje de proximidad hacia Turquía (cuyos destinatarios, puede asumirse, no eran sólo las autoridades de ese país); se expuso una férrea defensa del multilateralismo y de los Principios de la “Carta de las Naciones Unidas”; se aludió al concepto de “seguridad alimentaria” (con la perspectiva China), y se destacó el rol de organizaciones regionales donde China es el principal actor o uno de los más relevantes, como la Organización de Cooperación de Shanghai (SCO) en primer término, y la Conferencia sobre Interacción y Construcción de Medidas de Confianza en Asia (CICA), en el segundo lugar.

Además de establecer mecanismos para proveerle institucionalidad a este esquema (como la realización de Cumbres Bienales --siendo la próxima en Kazajistán en el 2025, y mecanismos bilaterales a nivel Ministerial), otros compromisos incluyeron la coordinación de las estrategias de desarrollo nacional de las cinco Repúblicas con la estrategia de la “BRI”; un Acuerdo conjunto para impulsar el comercio, y la conectividad física (rutas, ferrocarriles y conexiones aéreas; la decisión China de aumentar las importaciones de alimentos desde la región, y el impulso a la cooperación en áreas de energías (fósiles y renovables), educación, ciencia y salud.

A continuación se destacan algunas de las definiciones incluidas en la “Declaración de Xi’an”, que pueden considerarse como más relevantes por su dimensión y proyección geopolítica y su vinculación con la situación en Afganistán:

The parties reaffirmed their mutual understanding and support on issues concerning each other's core interests. China firmly supports the development path chosen by the Central Asian countries, and supports all countries in safeguarding national independence, sovereignty and territorial integrity and adopting various independent domestic and foreign policies (# 3).

All parties agree that maintaining national security, political stability, and the constitutional system is of great significance, and resolutely oppose undermining

the legal regime and instigating “color revolutions” and oppose interference in the internal affairs of other countries in any form and under any pretext (# 4).

All parties reaffirmed their willingness to work together to ensure food security under the conditions of climate change

All parties strongly condemn all forms of terrorism, separatism and extremism, and are willing to work together to combat the “three forces”, drug smuggling, transnational organized crime, cybercrime and other activities (# 12)

All parties reaffirmed the important role of inclusive dialogue in developing state relations and pointed out that Turkey’s proposal to designate 2023 as the “Year of International Dialogue for Peace” is an important means for the international community to maintain peace and enhance mutual trust. (# 12)

All parties are willing to continue to work with the international community to help the Afghan people maintain peace and stability, rebuild social infrastructure, and integrate into the regional and world economic systems....emphasized the importance of promoting the establishment of an inclusive government in Afghanistan with broad participation of all ethnic groups and political parties...support the building of Afghanistan into a peaceful, stable and prosperous country free from threats of terrorism, war and drugs (#12).

All parties believe that security and development are prominent issues facing the international community today. Central Asian countries speak highly of and are willing to actively implement China’s global development initiatives, global security initiatives and global civilization initiatives, and believe that the above-mentioned initiatives are of great significance to the realization of the United Nations’ sustainable development goals, maintenance of world peace and security, and promotion of the progress of human Civilization (#13)

All parties will firmly uphold the core and key role of the United Nations in maintaining international peace, security and sustainable development, promote the common values of peace, development, fairness, justice, democracy and freedom, and oppose the politicization of human rights and other issues (#14).

All parties reaffirmed their adherence to the purposes and principles of the Charter of the United Nations and emphasized that the territorial integrity and sovereignty of all countries cannot be compromised. All parties firmly uphold multilateralism, recognized international law and norms of international relations, uphold international fairness and justice, and promote the development of the international order and global governance system in a fair and reasonable direction (#15).

All parties affirmed the important role of the International Atomic Energy Agency in the peaceful use of nuclear energy, pointed out that the member states of the

agency have the right to fully participate in all decision-making procedures of the agency, supported the process of sovereign equality stipulated in the Statute of the agency, and supported Central Asian countries to join the relevant regions of the agency group. (# 15)

En síntesis, tanto el Discurso del Presidente Xi como esta “Declaración” (que exhibe la adhesión explícita de las cinco Naciones de Asia Central a conceptos claves de la política exterior del país anfitrión), enviaron un público mensaje a terceros actores (en particular EE.UU. y en un grado no menor también a Rusia), sobre el compromiso de China de preservar a Asia Central, como una de sus “esferas de influencia”.

Al respecto cabe interrogarse si esta Cumbre, además de esos objetivos muy explícitos, no conllevó también para China uno no menos estratégico y necesario: asegurar una región sensible de su “retaguardia” ante potenciales eventos en el Mar Meridional de China y el Sudeste de Asia, en especial respecto de Taiwán.

§ ***Cumbre Unión Europea – Asia Central***⁵

El otro actor global que se manifestó muy activo en este período fue la Unión Europea, no sólo con regulares visitas bilaterales de autoridades de los países miembros, a los distintos Estados de la región, sino también con eventos de alto perfil político, que se inscriben en el documento marco de la UE (2019) titulado: “*The EU and Central Asia: New Opportunities for a Stronger Partnership*”

El primero de ellos, fue la celebración en la ciudad Kazajistaní de Almaty, el 18 y 19 de Mayo, del 2^{do} Foro Económico UE – Asia Central, que había sido precedido por otros eventos entre 2022 y 2023, como fueron la Conferencia sobre Conectividad UE - Asia Central y la Cumbre Ministerial UE – Asia Central (Samarkanda, Noviembre 2022); la Conferencia de Alto Nivel sobre Medio Ambiente y Recursos Hídricos (Febrero 2023), y el Foro sobre Sociedad Civil (Marzo 2023)

Adicionalmente, con posterioridad a la Cumbre China – Asia Central, tuvo lugar el 1 y 2 de Junio pasado, en Kirguistán, la 2^{da} Cumbre de Jefes de Estado entre la Unión Europea y las cinco Repúblicas de Asia Central, con la participación del Presidente del Consejo Europeo, Charles Michel, y de los cinco Jefes de Estado (Figura N° 6).

En ambos eventos, la UE ratificó sus compromisos con el crecimiento sustentable de Asia Central, la adecuación de marcos regulatorios y el aumento del comercio.

Las cinco Repúblicas, por su parte, expusieron sus áreas de interés donde profundizar esa cooperación: materias primas críticas (Kazajistán); digitalización y conectividad (Kirguistán y Uzbekistán); aportes financieros en proyectos hidroeléctricos (Tayikistán) y comercio bilateral (Turkmenistán).

Figura N° 6 – Reunión Cumbre de Jefes de Estado UE – Asia Central



Fuente: <https://www.ankasam.org/the-results-of-the-central-asia-eu-summit/?lang=en>

§ **Foro Internacional de Astana (Astana International Forum) ⁶**

En la edición N° 3 de este Boletín (Enero-Febrero 2023), se señaló que “...para destacar la relevancia de Asia Central (y su propio rol en ese marco), Kazajistán anunció el desarrollo en Junio próximo del “*Foro Internacional de Astana*”, cuya agenda cubre temas de política exterior, seguridad y sustentabilidad, energía y clima, y economía y finanzas...”.

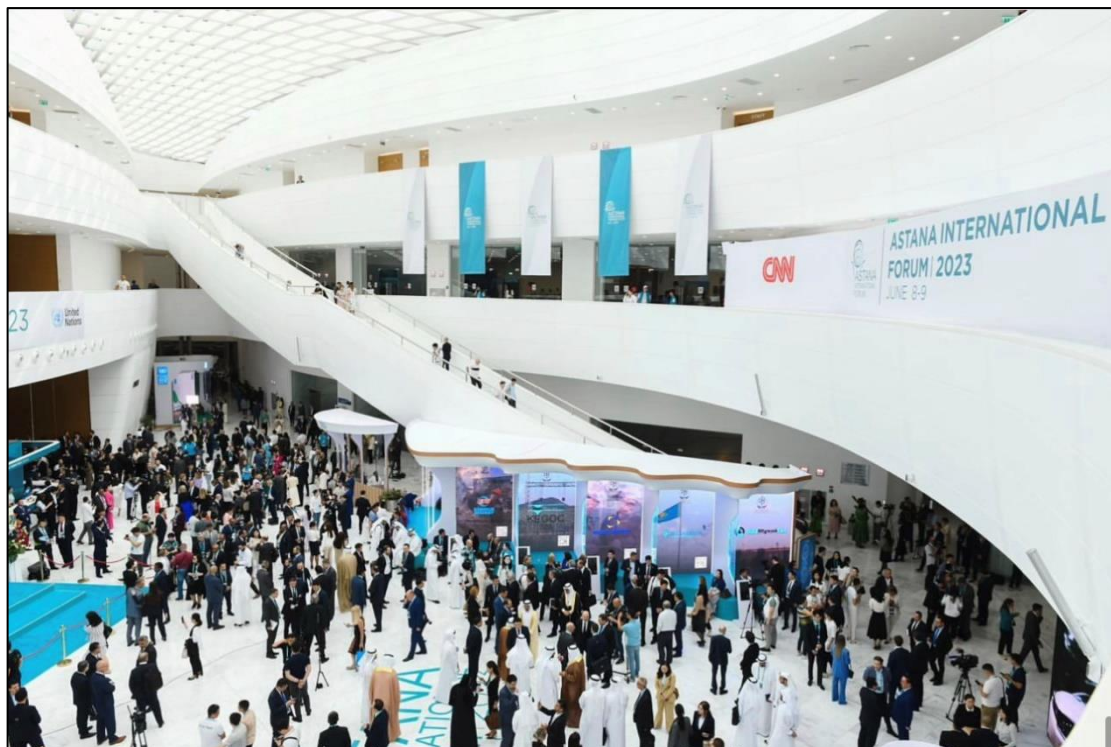
Conforme lo anunciado, el 8 y 9 de Junio tuvo lugar este evento, que objetivamente aspira a posicionar al AIF como un ámbito de diálogo, análisis de temas globales, y un espacio de encuentro e interacción entre líderes mundiales (Figura N° 7). Adicionalmente, a través del AIF, Kazajistán aspira a reforzar su liderazgo en Asia Central y a promover iniciativas de alcance global.

Entre estas últimas, el Pres. Tokayev reiteró su visión en torno al rol mundial que están llamados a desempeñar, en el plano diplomático, los países de “poder medio”. En este sentido, puede interpretarse esta nueva convocatoria del Presidente de Kazajistán, como la incorporación de una faceta proactiva a la tradicional “Política Exterior Multi-Vectorial” de ese país.

Como espacio de diálogo y análisis de temas globales, se interpreta que el AIF aspira a ser la versión Euroasiática del Foro Económico Mundial de Davos, aunque es válido asumir también que su objetivo de más corto plazo es sustituir en relevancia al Foro Económico Internacional de San Petersburgo (que se realiza en esa ciudad desde 1997, y que este año tuvo lugar una semana después del AIF).

El AIF se estructuró en torno al lema “*Enfrentando los Desafíos a través del Diálogo: Hacia la Cooperación, el Desarrollo y el Progreso*” (“*Tackling Challenges Through Dialogue: Towards Cooperation, Development and Progress*”).

Figura N° 7 – Astana International Forum



Fuente: <https://astanainternationalforum.org/media>

Su agenda cubrió múltiples temas organizados en cuatro grandes bloques: “*Política Exterior y Seguridad Internacional*”; “*Desarrollo Internacional y Sustentabilidad*”; “*Energía y Cambio Climático*” y “*Economía y Finanzas*”.

Contó con una importante presencia de más de 4.000 asistentes, entre los que se destacaron figuras relevantes del ámbito regional e internacional, como el Emir of Qatar; el Pres. de Kirguistán; el P. Ministro de Uzbekistán; la Presidente de Bosnia-Herzegovina; la Directora-Gerente del FMI; la Directora General de UNESCO; la Sub-Secretaria General de Naciones Unidas; la titular de la OMC, y altos funcionarios de Naciones Unidas, OSCE, así como de empresas multinacionales, expertos internacionales y académicos.

En la Sesión Plenaria (realizada en conjunto con la 35^{ta}. Sesión del Consejo de Inversiones Extranjeras de Kazajistán y presidida por el Pres. Tokayev), se destacó la necesidad de un cambio radical hacia una mayor cooperación regional y global, como forma de enfrentar los desafíos emergentes del cambio climático, la seguridad internacional y los temas de sustentabilidad. En las distintas intervenciones durante la misma, hubo significativos mensajes en favor del multilateralismo y la promoción de la diplomacia y el diálogo en un mundo crecientemente polarizado.

El AIF cubrió, conforme se desprende de los títulos de los cuatro Bloques, una vasta agenda de temas focalizados en aspectos energéticos, educación, desarrollo económico y conectividad y logística. Respecto de los temas de seguridad y orden internacional, algunos aspectos críticos fueron:

- *“Rethinking peace, conflict, and the global order”*
- *“Opportunities or Challenges: The UN’s Role in Ensuring Peace and Security”*
- *“Coming Together or Moving Apart: The Future of Multilateralism”*
- *“Acting When Others Can’t: Middle Power Diplomacy in Challenging Times”*
- *“The True Price: the Impact of Geopolitical Tensions on Global Development”*
- *“When Chains Break: The Impact of Global Supply Chain Disruption on Food Security”*
- *“The Geopolitics of Critical Raw Materials”*

El AIF tendrá lugar todos los años, por lo que la agenda del próximo encuentro será un interesante desafío.

§ **Rusia - Asia Central** ⁷

El tercer vector de la dinámica en Asia Central durante este período se vincula con la relación entre las cinco Repúblicas y Rusia, la que se manifestó en expresiones protocolares, sin mayores avances en temas sensibles, y en un apoyo formal pero acompañado de cierta distancia ante los sucesos en Rusia a fines de Junio.

Figura N° 8 – Celebración del “Día de la Victoria” (Moscú 2023)



Fuente: <https://mackva.ru/novosti/vlast/vechnaya-pamyat-geroyam-parad-pobedy-2023-na-krasnoj-ploshhadi/>

El primer evento fue la participación de los Jefes de Estado de las cinco Repúblicas de Asia Central, junto a los de Bielorrusia y Armenia, de las celebraciones en Moscú, en conmemoración del “Día de la Victoria” el 9 de Mayo pasado (Figura N° 8).

El segundo fue la Cumbre del Consejo Supremo de la Unión Económica Euroasiática (Figura N° 9), celebrada en Moscú el 24 y 25 de Mayo, juntamente con el Foro Económico Euroasiático 2023

Figura N° 9 – Cumbre del Consejo Supremo de la Unión Económica Euroasiática



Fuente: [HTTP://EN.KREMLIN.RU/EVENTS/PRESIDENT/NEWS/71204](http://en.kremlin.ru/events/president/news/71204)

En esta Cumbre participaron los Jefes de Estado de los países Miembros (Armenia, Bielorrusia, Kazajistán, Kirguistán y Rusia), en tanto que los Jefes de Estado de Uzbekistán y Cuba lo hicieron (algunos en formal virtual) en calidad de Miembros Observadores, junto con otras delegaciones invitadas como la de Tayikistán.

Luego de una reunión reservada entre los Jefes de Estado de los países Miembros, el Pres. Putin abrió las sesiones ampliadas, destacando entre algunos temas la necesidad de aprobar los Planes Estratégicos 2030 y 2045; el desarrollar actividades industriales conjuntas y promover la marca “Made in Eurasia” y adoptar las medidas necesarias para facilitar la inversión de los recursos financieros de los países Miembros en dicho espacio común. Sin perjuicio de ello, y más allá de los documentos suscriptos, no se registraron avances significativos en términos de facilitación de comercio, coordinación efectiva de temas aduaneros, relaciones con otros bloques regionales y con la OMC.

El tercer evento de significación en este vector de relaciones Rusia – Asia Central se vinculó con la reacción de las cinco Repúblicas ante la rebelión del Grupo Wagner hacia fines de Junio.

Al respecto, las distintas y fragmentadas piezas de información disponibles, aluden a una conversación telefónica el 24 de Junio del Pres. Putin con sus pares de Bielorrusia, Kazajistán y Uzbekistán, y la convocatoria a los respectivos Consejos de Seguridad Nacionales en cada país de Asia Central.

Si bien los reportes periodísticos destacan que todos los interlocutores habrían coincidido en la necesidad de un retorno a un marco de seguridad y orden, tanto la prensa Moscovita como la de Kazajistán, sostienen que el Pres. Tokayev le habría indicado a su par Ruso, que ese levantamiento era una cuestión interna de Rusia.

En este marco, no se conocieron pronunciamientos de apoyo firme a Rusia de los otros países de Asia Central, ni tampoco en el marco de la OTSC (Organización del Tratado de Seguridad Colectiva) liderada por Rusia e integrada por Armenia, Bielorrusia, Kazajistán, Kirguistán y Tayikistán. En síntesis, un apoyo formal pero una cierta distancia, lo cual no excluye que las Repúblicas de Asia Central hubieran activado sus apoyos externos (China, EE.UU. y la UE) ante la emergencia.

Notas

- ¹ People's Republic of China. Ministry of Commerce. (19-Apr-23). *The First China-Central Asia Meeting of the Ministers of Economy and Trade was held*. Recuperado de: <http://english.mofcom.gov.cn/article/newsrelease/significantnews/202304/20230403405704.shtml>

Caspian Policy Center. (21-Apr-23). *Xi's Central Asia-China Summit: The Consequences of China's Growing Interest in Central Asia*. Recuperado de: info@caspiantpolicy.org

CGTN.com (China Media Group). (May 17, 2023). *China-Central Asia Relations: In Region, For Region*. The Astana Times (May 17, 2023). Recuperado de: <https://astanatimes.com/2023/05/china-central-asia-relations-in-region-for-region/>

CGTN.com. (China Media Group) (May 19, 2023). *Full text of Xi Jinping's keynote address at China-Central Asia Summit*". Recuperado de: <https://news.cgtn.com/news/2023-05-19/Full-text-of-Xi-Jinping-s-keynote-address-at-China-Central-Asia-Summit-1jVD8sSUGYM/index.html>
- ² CGTN.com. (China Media Group) (May 19, 2023). *China-Central Asia Summit issues Xi'an Declaration*. Recuperado de: <https://news.cgtn.com/news/2023-05-19/China-Central-Asia-Summit-issues-Xi-an-declaration-1jVUWOUF5Ty/index.html>;

TASS.com. (May 19, 2023). *China, Central Asian countries sign Xian Declaration — Xi Jinping*; Recuperado de: <https://tass.com/world/1619789>

America Times News Service. (May 23, 2023). *China-Central Asia Summit Xi'an Declaration*. Recuperado de: <https://www.america-times.com/china-central-asia-summit-xian-declaration/>
- ³ CGTN.com. (May 19, 2023). *Full text of Xi Jinping's keynote address at China-Central Asia Summit*". Recuperado de: <https://news.cgtn.com/news/2023-05-19/Full-text-of-Xi-Jinping-s-keynote-address-at-China-Central-Asia-Summit-1jVD8sSUGYM/index.html>
- ⁴ America Times News Service. (May 23, 2023). *China-Central Asia Summit Xi'an Declaration*. Recuperado de: <https://www.america-times.com/china-central-asia-summit-xian-declaration/>

República Popular China. Ministerio de Relaciones Exteriores. (23-05-2023). *Cumbre China-Asia Central Declaración de Xi'an (texto completo)*. Recuperado de: https://www.fmprc.gov.cn/zyxw/202305/t20230519_11080194.shtml
- ⁵ Kizilay, Zelma. Ankasam.org. (21-06-23). *The Results of the Central Asia-EU Summit*. <https://www.ankasam.org/the-results-of-the-central-asia-eu-summit/?lang=en>

Putz, Catherine. The Diplomat. (June 07, 2023). *EU-Central Asia Leaders' Meeting Latest to Highlight Region's Geopolitical Centrality*. Recuperado de: <https://thediplomat.com/2023/06/eu-central-asia-leaders-meeting-latest-to-highlight-regions-geopolitical-centrality/>

European Council – Council of the European Union. (June 2, 2023). *Joint press communiqué by Heads of State of Central Asia and the President of the European Council*. Recuperado de: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2023/06/02/press-communicue-by-heads-of-state-of-central-asia-and-the-president-of-the-european-council/>
- ⁶ Astana International Forum. (2023). *Official website*. Recuperado de: <https://astanainternationalforum.org/>

⁷ Official website of the President of Russia. (May 25, 2023). *Meeting of the Supreme Eurasian Economic Council*. Recuperado de: <http://en.kremlin.ru/events/president/news/71204>

Aidarkhanova, Elvira. *The Diplomat*. (June 12, 2023). *Who Benefits From the Eurasian Economic Union?*. Recuperado de: <https://thediplomat.com/2023/06/who-benefits-from-the-eurasian-economic-union/>

Eurasian Economic Union. (2023). *Official Website*. Recuperado de: <http://www.eaeunion.org/?lang=en>

The Moscow Times. (June 24, 2023). *Putin Speaks to Allies in Belarus, Central Asia Amid Wagner Revolt*. Recuperado de: <https://www.themoscowtimes.com/2023/06/24/putin-speaks-to-allies-in-belarus-central-asia-amid-wagner-revolt-a81620>

The Astana Times. (June 25, 2023). *President Tokayev Chairs Security Council Emergency Meeting Over Situation in Russia*. Recuperado de: <https://astanatimes.com/2023/06/president-tokayev-chairs-security-council-emergency-meeting-over-situation-in-russia/>