

LA GESTION DE LOS RECURSOS HIDRICOS

LOS COMITES DE CUENCAS HIDRICAS

I BREVE RESEÑA HISTORICA

1. EL CONCEPTO DE COMITE DE CUENCA INTERJURISDICCIONAL – COMO ENTIDAD QUE SE INTEGRA A LA ORGANIZACION POLITICA TRADICIONAL, ES MUY ANTIGUO (EN HOLANDA TIENE CASI MIL AÑOS)
2. EN ARGENTINA, LA CREACION DE ORGANIZACIONES DE CUENCA ANTECEDE A LA CREACION –EN 1969- DE LA SSRH: SE PUEDE DESTACAR LA COMISION DEL RIO BERMEJO Y EL COMITE TECNICO INTERPROVINCIAL DEL RIO COLORADO (COTIRC, CREADO EN 1957). TAMBIEN CABE MENCIONAR LA INVESTIGACION A NIVEL DE CUENCA QUE REALIZO EL IOVIF
3. LA SSRH IMPULSO LA NEGOCIACION DE ACUERDOS EN LAS CUENCAS INTERPROVINCIALES DESDE SU CREACION Y PARA ELLO PROMOVIO LA CREACION DE COMITES DE CUENCA
4. EN ALGUNOS CASOS SE LOGRARON ACUERDOS IMPORTANTES, QUE DIERON LUGAR A LA CREACION DE ORGANISMOS ENCARGADOS DE GESTIONAR SU IMPLEMENTACION: EL COIRCO, LA AIC, LA CIRJ Y LA COMISION INTERPROVINCIAL DE LA LAGUNA LA PICASA
5. EN OTROS CASOS, NO SE PUDO IMPEDIR QUE LOS CONFLICTOS LLEGARAN A LA JUSTICIA: RIO ATUEL Y RIO SALI
6. EN EL PRESENTE, EXISTEN COMITES DE CUENCA –QUE ESTÁN PROCURANDO LLEGAR A ACUERDOS SIGNIFICATIVOS SOBRE MEDIDAS DE GESTION HIDRICA -ESTRUCTURALES O NO ESTRUCTURALES- PARA LAS SIGUIENTES CUENCAS O REGIONES HIDRICAS:
 - RIO SALI – DULCE
 - RIO JURAMENTO SALADO
 - RIOAZUL
 - CUENCA DE LA LAGUNA LA PICASA
 - REGION HIDRICA DEL NOROESTE DE LA LLANURA PAMPEANA
 - REGION HIDRICA DE LOS BAJOS SUBMERIDIONALES
 - EXCEDENTES DEL RIO DESAGUADERO (EN FORMACION)
7. EXISTEN ADEMAS COMISIONES INTERNACIONALES EN LAS QUE LA CANCELLERIA REPRESENTA A NUESTRO PAIS:
 - COMISION BINACIONAL DEL RIO BERMEJO
 - COMISION BINACIONAL DEL RIO PILCOMAYO

- COMISION TRINACIONAL DEL RIO PILCOMAYO
- COMISION ARGENTINO URUGUAYA (BAJO URUGUAY)
- COMISION ADMINISTRADORA DEL RIO DE LA PLATA
- COMISION DEL FRENTE MARITIMO DEL RIO DE LA PLATA
- COMISION TECNICA MIXTA DEL RIO PARANA

8. EXISTEN TAMBIEN COMISIONES DE CUENCAS DE RECURSOS HIDRICOS COMPARTIDOS CON CHILE, EN LAS QUE LA SSRH COLABORA CON LA CANCELLERIA EN EL DESARROLLO DE MAPAS TEMATICOS Y DE ESQUEMAS PARTICIPATIVOS PARA LA DEFINICION DE PLANES DE GESTION

- RIO HUA HUM - VALDIVIA
- RIO GRANDE DE TIERRA DEL FUEGO

9. CONVIENE MENCIONAR POR SEPARADO A LA COREBE –COMISION DEL RIO BERMEJO- PORQUE FUNCIONO COMO UN ORGANISMO ENCARGADO DE REALIZAR ESTUDIOS, ANTES QUE COMO UN COMITE, DEBIDO A QUE ES FINANCIADO PRINCIPALMENTE POR LA SSRH, SI BIEN EN EL PRESENTE ESTA EXPERIMENTANDO UN CAMBIO HACIA UNA ORGANIZACION MAS REPRESENTATIVA

10. EN SU ORIGEN, MUCHOS COMITES CREADOS POR LA SSRH FUNCIONARON CON GENEROSOS APORTES –PARA LA ORGANIZACION DE REUNIONES, PARA LA REALIZACION DE ESTUDIOS Y PARA LA INSTALACION DE ESTACIONES DE MEDICION- DEL CITADO ORGANISMO. EN CAMBIO EN LA ULTIMA DECADA SE HA EVOLUCIONADO HACIA COMITES EN LOS QUE LA SSRH SOLO ACTUA COMO ORGANISMO FACILITADOR –A PEDIDO DE LAS PROVINCIAS-, CON LO QUE EL FUNCIONAMIENTO Y LA IMPLEMENTACION DE LOS ACUERDOS REQUIERE APORTES DE TODAS LAS PARTES.

11. LOS ACUERDOS QUE SE PERSIGUEN EN LOS COMITES SE RELACIONAN BASICAMENTE CON CRITERIOS Y REGLAS PARA EL MANEJO DEL AGUA –TANTO CUANDO ES ESCASA COMO CUANDO SU EXCESO CAUSA DAÑOS- Y CON OTRAS ACCIONES CONJUNTAS QUE PERMITAN EVITAR O MITIGAR LOS PERJUICIOS CAUSADOS POR LA CONTAMINACION Y POR PROCESOS DE EROSION.

LA GESTION DE LOS RECURSOS HIDRICOS

LOS COMITES DE CUENCAS HIDRICAS

II MARCO CONCEPTUAL QUE DEFINE EL PAPEL DE LOS COMITES DE CUENCA EN LA GESTION HIDRICA INTEGRADA -

PREMISAS TEORICAS

1. LAS RELACIONES ENTRE ENTIDADES AUTONOMAS PUEDEN SER INEXISTENTES (FRONTERAS CERRADAS), CONFLICTIVAS O DE COOPERACION
2. LA COORDINACION PUEDE EVITAR LOS CONFLICTOS Y FACILITAR LA COOPERACION
3. EL GRADO DE COOPERACION ALCANZABLE DEPENDERA DE LOS PROGRESOS EN LA CONSTRUCCION DE CONFIANZA, LA QUE SE NUTRE DE LOS LOGROS ALCANZADOS EN ESFUERZOS DE COOPERACION CADA VEZ MAS AMBICIOSOS (TAMBIEN VALE LO OPUESTO: LA DESCONFIANZA TAMBIEN SE REALIMENTA)
4. ESTA INESTABILIDAD POTENCIAL DE LAS RELACIONES, ES BASICAMENTE CONSECUENCIA DE LA IMPREDECIBILIDAD – TANTO DE LOS EVENTOS NATURALES COMO DEL COMPORTAMIENTO DE LAS OTRAS PARTES

POSIBILIDADES PRACTICAS

1. LA PRACTICA DE LA COORDINACION Y LA COOPERACION HA SIDO ESTUDIADA POR ALGUNOS ECONOMISTAS –NOTABLEMENTE EL PREMIO NOBEL HERBERT SIMON- Y POR LOS ESPECIALISTAS EN MANAGEMENT QUE IMPULSARON EL LLAMADO MOVIMIENTO DE LA CALIDAD
2. SIMON DEMOSTRO QUE LA COORDINACION SIEMPRE ES NECESARIA, DEBIDO A LA COMPLEJIDAD DE LOS PROCESOS QUE SE DESARROLLAN EN LAS ORGANIZACIONES
3. SIMON PROPUSO QUE EL OBJETIVO DE LA COORDINACION DEBE SER “SATISFACER LAS NECESIDADES IMPORTANTES DE TODOS” ANTES QUE TRATAR DE MAXIMIZAR LOS VALORES QUE PUEDE ALCANZAR UN INDICADOR COMPUESTO, PORQUE –POR LA COMPLEJIDAD- NINGUN INDICADOR PUEDE TENER EN CUENTA LAS INTERRELACIONES ENTRE LAS NECESIDADES DE CADA ENTIDAD AUTONOMA (EL CRITERIO DE “SATISFICING” QUE SE USA EN LA PROGRAMACION MULTICRITERIO, QUE ES APLICADO IMPLÍCITAMENTE EN TODO ENSAYO PARTICIPATIVO)

4. LOS ESPECIALISTAS EN LA GESTION DE CALIDAD APORTARON EL OTRO ELEMENTO QUE ES CLAVE PARA LOGRAR LA COOPERACION EN LA PRACTICA: LA IDENTIFICACION DE OBJETIVOS COMPARTIDOS, QUE SATISFAGAN LAS NECESIDADES O ASPIRACIONES MAS IMPORTANTES DE TODAS LAS ENTIDADES AUTONOMAS (EN LAS EMPRESAS, EL OBJETIVO COMPARTIDO POR TODOS LOS DEPARTAMENTOS ES SATISFACER AL CLIENTE DE LA ORGANIZACION, EN LOS COMITES DE CUENCA, EL OBJETIVO COMPARTIDO EN GENERAL TIENE RELACION CON REDUCIR LAS INCERTIDUMBRES QUE INFLUYEN SOBRE EL RIESGO DE LAS INVERSIONES QUE PUEDE REALIZAR CADA ENTIDAD AUTONOMA).

LA GESTION DE LOS RECURSOS HIDRICOS

LOS COMITES DE CUENCAS HIDRICAS

III APLICACION DEL MARCO CONCEPTUAL

1. LA LABOR DE LOS COMITES DE CUENCA SE BASA EN LA CONSTRUCCION DE CONFIANZA: LAS NORMAS CONSUECUDINARIAS MENCIONADAS POR EL DR. STEFANO BURCHI PUEDEN INTERPRETARSE COMO UNA APLICACION DE ESTE PRINCIPIO, PORQUE EL INTERCAMBIO DE INFORMACION Y EL ESTABLECIMIENTO DE PROCEDIMIENTOS DE CONSULTA CREAN TRANSPARENCIA Y DE ESE MODO FACILITAN LA CREACION DE CONFIANZA Y PORQUE LOS OBJETIVOS DE UN USO EQUITATIVO Y RAZONABLE Y DE NO CAUSAR UN DAÑO SENSIBLE TAMBIEN SON UNA CLARA BASE PARA LA GENERACION DE CONFIANZA (NOTAR QUE SE APROXIMAN MAS AL OBJETIVO PROPUESTO POR SIMON QUE A LA MAXIMIZACION DE UN COMPUESTO DE VARIABLES ECONOMICAS Y SOCIALES)

2. EL CASO DEL RIO COLORADO ES UN BUEN EJEMPLO DE LA APLICACION DE ESTE ENFOQUE: CUANDO SE LOGRÓ UN CONSENSO ENTRE LAS CINCO PROVINCIAS SOBRE LOS OBJETIVOS COMPARTIDOS –QUE COSTO MUCHOS AÑOS DE ESFUERZO- FUE POSIBLE ACORDAR LOS TERMINOS DE LA REALIZACION DE UN ESTUDIO DEFINITIVO QUE LAS PARTES SE COMPROMETIERON A ACEPTAR, EN LA MEDIDA QUE RESPETARA LAS BASES DE ACUERDO SUSCRIPTAS EN 1969. TODA NUESTRA EXPERIENCIA POSTERIOR –TANTO LA BUENA COMO LA MALA- RATIFICA LA IMPORTANCIA DE COMENZAR EL TRABAJO DE LOS COMITES DE CUENCA PROCURANDO UN ACUERDO BASE SOBRE LOS OBJETIVOS COMPARTIDOS POR TODAS LAS PARTES.