



CONSEJO ARGENTINO PARA LAS
RELACIONES INTERNACIONALES

Complejidad y tensión en las relaciones contemporáneas entre Irán, Armenia y Azerbaiján

Ricardo Torres, Master of International Management, Thunderbird School of Global Management. Miembro del Grupo de Trabajo sobre Estudios Contemporáneos de Europa y la Comunidad de Estados Independientes del CARI.

COMPLEJIDAD Y TENSIÓN EN LAS RELACIONES CONTEMPORÁNEAS ENTRE IRÁN, ARMENIA Y AZERBAIJÁN.

Septiembre 2012

Ricardo Torres / Licenciado en Economía, Licenciado en Administración de Empresas (UCA), Master of International Management (Thunderbird), MBA (Dartmouth College). Fue Senior Company Officer de Reuters Limited en Rusia y la Comunidad de Estados Independientes entre 2001 y 2003. Miembro del Grupo de Trabajo sobre Estudios Contemporáneos de Europa y la Comunidad de Estados Independientes del CARI

CONSEJO ARGENTINO PARA LAS RELACIONES INTERNACIONALES
Uruguay 1037, piso 1º, C1016ACA Buenos Aires, República Argentina
Teléfono: (005411) 4811-0071 al 74 – Fax: (005411) 4815-4742
Correo electrónico: cari@cari.org.ar – Sitio Web: www.cari.org.ar

Introducción

El objetivo de este trabajo es estudiar las relaciones entre Irán, Armenia y Azerbaiján¹, en los últimos 300 años, sin pretender hacer un análisis histórico más extendido que se podría extender al período aqueménida en Irán en el siglo VI antes de Cristo, tratando de encontrar en la historia reciente las razones de su complejidad. Se toma como fecha de inicio del trabajo el fin de la dinastía Safavid en Irán, a comienzos del siglo XVIII, que señala una pérdida de control del poder central sobre las provincias caucásicas y al mismo tiempo el comienzo de la presencia rusa en el Cáucaso. El trabajo analiza las relaciones entre Irán y Rusia, la nueva potencia dominante en el Cáucaso, entre 1762 (comienzo del reinado de Catalina II de Rusia) y 1918, entre Irán y las nuevas repúblicas independientes de Armenia y Azerbaiján entre 1918 y 1920, entre Irán y la URSS, una vez restablecida la hegemonía rusa en la región entre 1920 y la caída del régimen soviético en 1991 y entre Irán y las repúblicas caucásicas nuevamente independientes a partir de 1991, haciendo énfasis en las relaciones entre estados, en los cambios territoriales y en los cambios demográficos producidos por las modificaciones fronterizas. También se estudiarán las relaciones entre los actores regionales y el imperio otomano y su estado sucesor, Turquía, en la medida en que influyan en la situación en el Cáucaso y con Rusia, desde la disolución de la URSS en 1991.

Irán, y el Cáucaso en el siglo XVIII

Luego de la caída de la dinastía Safavid² en 1722, con el consiguiente intervencionismo otomano y ruso en el Cáucaso y el norte de Irán³ y del asesinato de Nadir Shah⁴ en 1747, la autoridad central se desmorona en Irán, con numerosos grupos disputándose el poder. En las provincias azerbaijanas del norte de Irán, el poder se lo disputan grupos afganos, jefes Qajar⁵ y kurdos y se forman principados en Tabriz, Urmiya, Ardabil, Khoi, Maku, Karadagh y Maragin. En las provincias caucásicas, los jefes locales, aprovechando la falta de autoridad central, reafirman su independencia, y establecen kanatos en Bakú, Kuba, Sheki, Shirvan, Ganja, Derbent, Talysh, Karabagh, Nakhchivan, y Erevan, con dinastías locales de origen turco, los que mantienen una tenue relación con la dinastía Zand⁶ de Irán (Shaffer 2002: 21).

¹ Tanto el Azerbaiján caucásico, hoy República de Azerbaiján y que se separó de Irán en forma definitiva en 1828 como el Azerbaiján iraní, que continúa siendo una parte integrante de Irán, aunque el trabajo colocará mayor énfasis en el Azerbaiján caucásico.

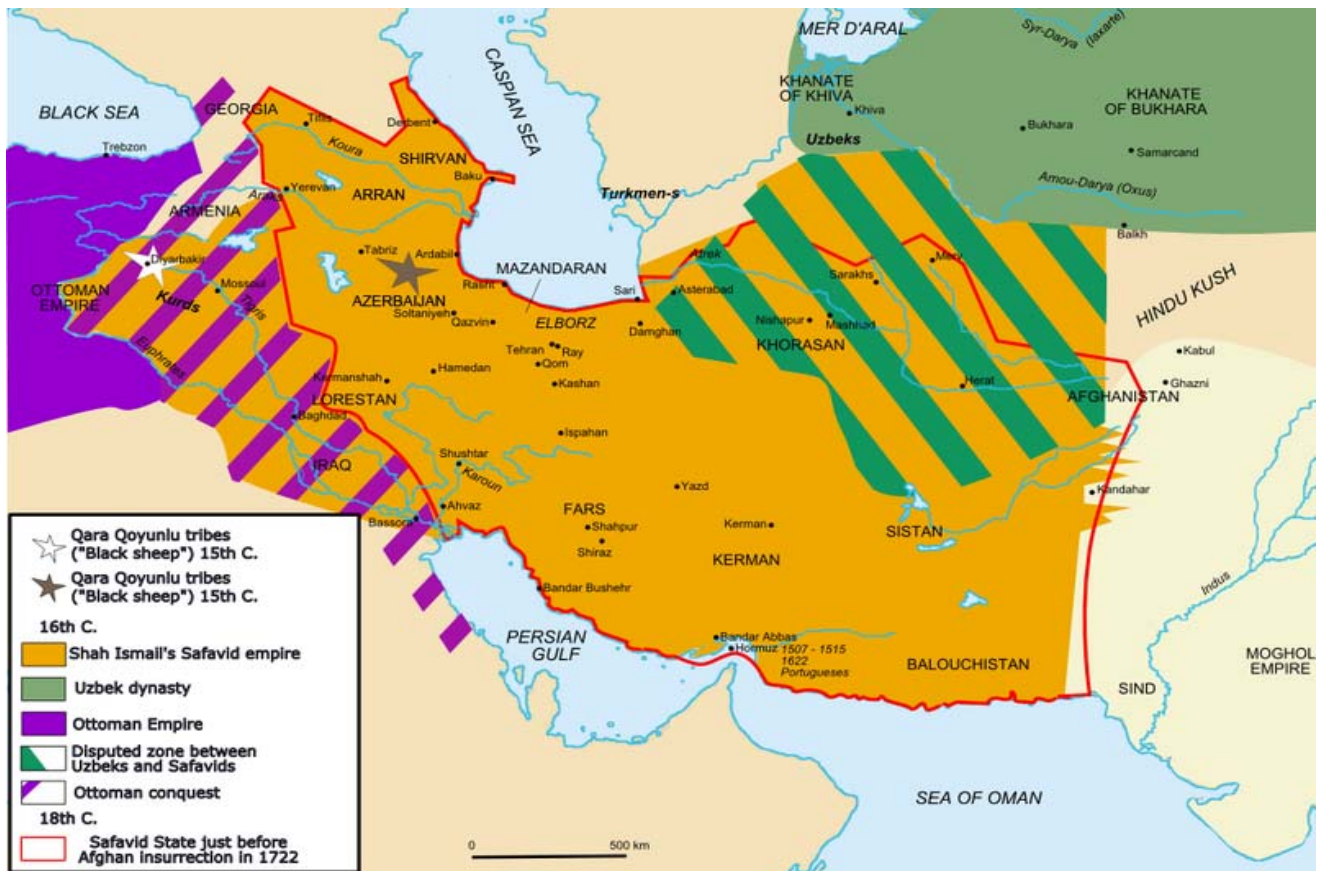
² La dinastía Safavid, de origen azerbaijano reinó en Irán desde 1501 hasta 1722, y luego de una breve restauración, en 1729-1736, con Tahmasp II y Abbas III, desde sus capitales en Tabriz, Qazvin e Isfahan. Impuso el chiismo como religión oficial del estado y logró el renacer económico, político y militar de Irán en los siglos XVI y XVII. Irán se transformó junto al Imperio Otomano y el Imperio Mughal de la India en lo que los historiadores llaman los tres “gunpower empires” del mundo islámico. Los dos más grandes soberanos de la dinastía fueron Ismail I (1501-1524) y Abbas I (1587-1629).

³ El fin del régimen de la dinastía Safavid y la invasión de los afganos dio lugar al intervencionismo otomano. Tahmasp II, hijo del depuesto shah Sultan Husayn (1694-1722) se vio forzado a obtener la ayuda otomana y rusa, a cambio del reconocimiento de sus derechos al trono y tuvo que ceder Darband y Bakú y las provincias del Cáucaso oriental a los rusos mientras los otomanos ocupaban Karabagh y Azerbaiján occidental. Un acuerdo firmado en 1727-8 con el shah afgano Ashraf que usurpó el trono entre 1725 y 1730, les dio a los otomanos el noroeste de Irán hasta Soltaniya y Abhar. Para 1730 los otomanos ocupaban Georgia, Armenia, Azerbaiján, el Kurdistán iraní y se dividieron Shirvan y Dagestan con los rusos. Nadir Shah recuperó luego la casi totalidad de los territorios que habían sido capturados por otomanos y rusos, restableciendo la integridad territorial de Irán.

⁴ Nadir Shah (1736-1747) de la tribu turca de los Ashfar, fue el fundador de la dinastía Ashfarid que va a controlar partes de Irán hasta 1796 (principalmente Khorasan en el noreste a partir de los años 1750), gran general, admirador de Gengis Khan y Tamerlán, creó un gran imperio desde la Mesopotamia y el Cáucaso hasta Afganistán y Asia Central que se desintegraría después de su muerte.

⁵ Los Qajar son un pueblo turco, perteneciente a la etnia Oghuz, establecidos históricamente en el noreste de Turquía, el Cáucaso y el noroeste de Irán. Están emparentados con los azerbaijanos. Resistieron a la dinastía Safavid en los siglos XVII y XVIII, estableciéndose en el kanato de Karabagh. Un jefe Qajar, Agha Mohammed Khan, se proclamó Shah de Irán en 1794 fundando la dinastía que gobernó Irán hasta 1925, luego de vencer a sus rivales en una guerra civil.

⁶ La dinastía Zand gobernó el centro y el sur de Irán entre 1750 y 1794.



Evolución del territorio de Irán bajo la dinastía Safavid. Inspirado en el Atlas Histórico Mundial de George Duby (p.210, mapa B), este mapa fue hecho por Fabienkhan el 11 de septiembre de 2006.

Internamente, los kanatos replicaban el modelo iraní en miniatura, la propiedad de la tierra era la base de su modelo socioeconómico, continuación del modelo medieval de la *iqta*⁷. Las tierras eran distribuidas entre los beys y aghas⁸ como concesiones no hereditarias, por servicios brindados a los khans. Los kanatos estaban divididos en mahals habitados por miembros de una misma tribu. Los kanatos no eran por lo general homogéneos étnicamente, ya que algunos de entre ellos incluían a kurdos, talyshis, lesghins⁹ y armenios¹⁰ (Swietochowski 1995:2-3).

En la Armenia iraní, la libertad de comercio con el mundo exterior otorgada por los shahs de la dinastía safavid había permitido el desarrollo de una clase mercantil adinerada, estrechamente vinculada a la iglesia incluida la sede de Etchmiadzin¹¹ y con fuertes lazos con el exterior, particularmente con Rusia, alentados por el mejorado status de la comunidad armenia en San Petersburgo y Moscú¹². También se vivió un importante renacimiento cultural, manifestado por el desarrollo de nuevos scriptoriums¹³. La primera imprenta de Armenia fue creada en Etchmiadzin en 1771 financiada por comerciantes de la India (Payaslian 2007: 109).

⁷ La *iqta* era una especie de concesión de la tierra, en la que los titulares no eran propietarios de la misma, pero si responsables de la recolección de los impuestos.

⁸ Títulos civiles y militares.

⁹ Los talysh o talishis son un grupo iraní que habita el sur de Azerbaiján y el norte de Irán y hablan la lengua talysh, del grupo de las lenguas iraníes noroccidentales. Los lesghin o lezgin o lezghian son un grupo étnico que habita en el sur de Dagestán y el norte de Azerbaiján que hablan la lengua lezghiana.

¹⁰ En Karabagh, los cinco principados o melikdoms armenios (Gulistan, Dzraberd, Khachen, Varanda y Dizak) sucedieron al principado de Khachen y fueron la última reliquia de una Armenia independiente. A partir del siglo XVIII los meliks o príncipes armenios de Karabagh fueron poco a poco aceptando, a regañadientes, la soberanía del khan de Karabagh.

¹¹ La sede del Catholicos, el jefe espiritual de la Iglesia Apostólica Armenia en Vagharshapat, Armenia.

¹² Pedro I de Rusia (1682-1725) les dio a los armenios provenientes del Cáucaso, Irán y el imperio otomano, privilegios especiales para establecerse en Rusia en 1723. Un decreto de Ana Ivanovna, (1730-1740) en 1736, les dio a los armenios que sirvieran en el ejército el derecho a establecerse en varias ciudades rusas.

¹³ Literalmente habitaciones para escribir en los monasterios, donde se copiaban manuscritos.

En Azerbaijn, las guerras entre los kanatos fueron regulares. En el siglo XVIII, Fath'Ali Khan Ashfar de Urmiya conquistó los kanatos de Karadagh, Maragin y Tabriz, pero luego fue derrotado en 1761 por Karim Khan Zand¹⁴ aliado con Panah Ali Khan de Karabagh. En las últimas décadas del siglo XVIII, Fath'Ali Khan de Kuba consiguió extender su control sobre el noreste de Azerbaijn, pero ambicionando recrear Azerbaijn como base para extender su control sobre Irán como había hecho la dinastía Safavid en el siglo XVI, se encontró con la resistencia de Rusia. El despliegue ruso a partir de 1784¹⁵ chocó con las intenciones de Fath'Ali Khan. Rusia vio con recelos la constitución de un estado poderoso en su vecindad y el khan de Kuba debió abandonar sus conquistas (Swietochowski 1995:3).



Kanatos de Transcaucasia a comienzos del siglo XIX. Basado en la fuente original: "Russian Azerbaijan, 1905-1920: The shaping of national identity in a muslim community", de Tadeusz Swietochowski. Mapa original: "Transcaucasia in the early nineteenth century", de Tadeusz Swietochowski. Cambridge University Press 1985. Construido por Emin Bashirov el 3 de septiembre de 2009.

A lo largo del siglo XVIII, Rusia demostró interés en expandir su dominio en el Cáucaso, para aumentar su comercio con Irn y el imperio Otomano, para obtener materias primas, especialmente seda, algodón y cobre, para colonizar regiones escasamente pobladas, pero sobre todo por razones estratégicas. Luego de la campaña iraní de Pedro I en 1722, la expansión rusa comenzó nuevamente con Catalina II (1762-1796). Al mismo tiempo que los rusos se enfrentaban con los turcos en una nueva guerra (1768-1774)¹⁶, la comunidad armenia en Rusia vivía un renacimiento cultural y económico de manos de familias como los Lazarian que al igual que sus pares en la India, los Emin, buscaron una Armenia autónoma bajo protección rusa. Hubo dos propuestas en ese sentido, una del arzobispo Hovsep Arghoutian¹⁷ que pretendía la creación de un reino armenio con capital en Vagharshapat, con un soberano de origen armenio o ruso nombrado por el emperador de Rusia. El rey de Armenia acuñaría su propia moneda, y tendría su propio sello, habría un tratado comercial

¹⁴ *Vakil e-Ra'ayaa* (no usó el título de shah) de Irán de la dinastía Zand. Rein entre 1750 y 1770 en el centro y sur de Irán.

¹⁵ Luego del tratado de Kuuk Kaynarca de 1774, que puso fin a la guerra ruso-turca de 1768-1774, y que decretó entre otras cosas la independencia de Crimea (hasta 1774 un estado vasallo del Imperio Otomano) y el acceso formal de Rusia a las costas del Mar Negro y del Mar de Azov y al norte del Cáucaso, Rusia anej Crimea, la península de Taman y la margen derecha del río Kuban, en el Cáucaso del norte en 1783. Este río pasó a ser el nuevo límite sur de Rusia.

¹⁶ Luego de la guerra, Catalina II invitó a los armenios de Crimea a establecerse en Rostov del Don, cerca del mar de Azov.

¹⁷ Nombrado titular de la diócesis armenia en Rusia en 1773.

entre Rusia y Armenia, y Armenia tendría acceso por lo menos a un puerto del mar Caspio. La segunda propuesta, de Shahamir Shahamirian, de la India, proponía una república con un sistema parlamentario, similar al británico, con un primer ministro y un parlamento, habría una embajada armenia en San Petersburgo, se firmaría un tratado de defensa mutua con Rusia, que establecería tropas en Armenia hasta 6000 hombres y a ser retiradas gradualmente, durante un período máximo de 24 años, mientras que Armenia contribuiría con tropas a Rusia en caso de guerra hasta un máximo de 6000 hombres, los comerciantes rusos podrían operar en Armenia bajo las mismas condiciones que los locales. La primera propuesta estaba ligada a los intereses de la iglesia y la aristocracia que querían ver restablecido el antiguo reino armenio, mientras que la segunda inspirada en la British East India Company, quería un sistema parlamentario, controlado por la burguesía local (Payaslian 2007: 109-110).

En abril de 1783, los rusos diseñaron planes para una nueva campaña en el Cáucaso, que luego de negociaciones con los georgianos terminó en la firma del tratado de Georgievsk, el 24 de julio de 1783¹⁸, estableciendo un protectorado sobre Georgia Oriental¹⁹ antes de anexar el territorio en 1801. Catalina II continuó con sus planes militares que tuvo que abandonar luego de los acuerdos alcanzados con los otomanos sobre Crimea, aunque la idea de un protectorado sobre Armenia no fue dejada totalmente de lado (Payaslian 2007:110).

Luego de la pausa provocada por la guerra ruso-otomana de 1787-1792²⁰, mientras Rusia estaba preocupada por la situación en Europa provocada por la Revolución Francesa y el segundo reparto de Polonia, Irán se debatía en una sangrienta guerra civil²¹. En 1779, Aga Mohammed Khan, de la nueva dinastía Qajar, había comenzado su campaña de reunificación de Irán, que completaría en 1794, al mismo tiempo que el gobierno central intentaba restablecer su autoridad sobre todo el territorio. La intención de los Qajar de imponer su autoridad en las provincias caucásicas de Azerbaiján les llevó a un enfrentamiento directo con Rusia. Aga Mohamed Khan Qajar intentó convencer a Irakli II de Kakheti-Kartli de sus buenas intenciones y le ofreció soberanía sobre Azerbaiján (provincia que no controlaba), si Irakli II gestionaba el reconocimiento ruso a sus derechos al trono de Irán. A medida que la situación de Aga Mohammed se consolidaba, se hizo evidente su deseo de restablecer su autoridad en el Cáucaso que le llevaría a invadir Georgia y a ocupar y saquear Tbilisi en 1795²², acción que Rusia no logró impedir. El saqueo de Tbilisi representó un serio golpe al

¹⁸ Calendario ortodoxo. Rusia adoptó el calendario gregoriano, abandonando el juliano (ortodoxo) el 31 de enero de 1918 que pasó a ser el 14 de febrero, después de la Revolución de octubre de 1917.

¹⁹ El rey de Kakheti-Kartli (Georgia Oriental), Irakli II (1744-1798 en Kakheti y 1762-1798 en Kartli) de la dinastía Bagratian, aceptó el tratado de Georgievsk, para prevenir la agresión otomana e iraní, cediendo a Rusia el manejo de sus relaciones exteriores. No fue ésta la primera vez en la historia de Georgia, fragmentado en reinos y principados desde el siglo XV, que un soberano admitía la protección extranjera, ya que en el pasado los soberanos de Georgia habían aceptado la tutela otomana o iraní e incluso se habían convertido al islam. Por el tratado de Georgievsk, Rusia se comprometió a respetar la integridad territorial y la soberanía interna de Kakheti-Kartli, tratando a sus enemigos como propios. A cambio de ello, sus soberanos se comprometieron a jurar lealtad al soberano ruso, a ayudarlo en tiempos de guerra y a no mantener correspondencia diplomática con otros países sin el consentimiento de Rusia. Mientras Giorgi XII (1798-1800), hijo y sucesor de Irakli II, moría en diciembre de 1800, Pablo I de Rusia (1796-1801) anexó Kakheti-Kartli a Rusia, decisión confirmada por Alejandro I de Rusia (1801-1825) en septiembre de 1801, bajo la forma de una anexión lisa y llana y no de un tratado bilateral como había intentado Pablo I en 1800. La nueva administración rusa incluía no sólo el territorio de Kakheti-Kartli sino también el norte de Armenia (Lori) y los sultanatos de Kazakh y Shamshadil, los primeros territorios de Azerbaiján en ser incorporados a Rusia. Otro monarca georgiano, Solomon II, rey de Imeretia (reino en Georgia Occidental) aceptó la protección rusa en 1804. Imeretia fue anexado por Rusia en 1810 y Solomon II fue exiliado. El príncipe Grigor Dadian de Mingrelia (principado independiente en Georgia Occidental) aceptó la protección rusa en 1803 y su dinastía conservó el trono hasta 1857, cuando Mingrelia fue anexada a Rusia (Marshall Lang 1957: 205-266) y (Swietochowski 1995: 4).

²⁰ La guerra ruso otomana de 1787-1792 fue un intento de parte de los otomanos de recuperar los territorios perdidos en la anterior contienda de 1767-1774. Derrotados, tuvieron que reconocer la anexión rusa de Crimea (1783), además de ceder territorios en Europa. La frontera en el Cáucaso quedó en el río Kuban. El Imperio Otomano se comprometió a que sus gobernadores en la frontera no molestarían las tierras y los pueblos bajo la soberanía del rey de Kartli.

²¹ El antepenúltimo de los shahs de la dinastía Zand, Ali Murad Khan Zand (1782-1785), como parte de sus intentos para detener el avance de los Qajar, ofreció a Rusia, las provincias caucásicas, reclamadas por Irán a cambio del reconocimiento de sus derechos pero murió antes de que las negociaciones concluyeran (Iranica Ali Murad Khan Zand 2011: Vol. 1, 869).

²² En el saqueo de Tbilisi murió el músico, poeta y trovador armenio Sayat Nova (1712-1795).

prestigio de Rusia en la zona. Mientras los franceses instaban a Aga Mohammed a re ocupar Georgia para prevenir la consolidación del poder ruso en el Cáucaso, Catalina II y su favorito, el conde Platon Zubov planearon una expedición punitiva que llevaría a la ocupación de Azerbaiján y las provincias persas del Mar Caspio, rivalizando con Gran Bretaña al abrir rutas estratégicas hacia la India. Al morir la emperatriz en 1796, su sucesor Pablo I canceló los planes y retiró sus tropas de Georgia, dejando sólo una pequeña guarnición. Aga Mohammed Khan ordenó una nueva expedición punitiva en Georgia, que sólo se vio frustrada por el asesinato del shah en 1797 (Marshall Lang 1957: 213-23).

Bajo los Qajar, que hicieron de Teherán, la nueva capital del estado, el heredero del trono residió en Azerbaiján, y su principal ciudad, Tabriz se convirtió en la capital comercial de Irán y en asiento de números misiones consulares, lo que expuso a los azerbaijanos a una notable influencia externa. Al mismo tiempo que azerbaijanos integraron en forma desproporcionada el servicio exterior iraní. Bajo los Qajar, el turco era la lengua de la corte mientras que el farsi era la lengua literaria. La posición de los azerbaijanos y de la lengua azerbaijana era tan importante, que todos los alumnos iraníes enviados a estudiar a Europa a comienzos del siglo XIX provenían de Azerbaiján (Shaffer 2002:21-22).

La consolidación del poder ruso en el Cáucaso del sur (Transcaucasia)

Luego de la anexión de Georgia en 1801, y con el objetivo de consolidar el dominio ruso en la zona, el nuevo comandante en jefe ruso en el Cáucaso, general Pavel Tsitsianov²³ comenzó la política de extender el dominio ruso hacia los kanatos de Azerbaiján, que se habían liberado del yugo iraní en el siglo XVIII a través de la imposición de tratados de vasallaje. En algunos casos, como Karabagh, Sheki y Shirvan, el dominio ruso se impuso pacíficamente. Los khanes mantuvieron el control sobre sus asuntos internos, garantizándoseles la sucesión del trono, mientras Rusia se hacía cargo de la defensa y relaciones exteriores. También tuvieron que aceptar guarniciones rusas y pagar subsidios, en efectivo o en materias primas, principalmente seda. Tsitianov usó la fuerza para subyugar aquellos kanatos que no quisieran reconocer la autoridad rusa. Ganja fue incorporado a Rusia en 1804 como el uezd distrito de Elizavetpol²⁴ luego de la derrota militar y muerte de su khan, Javad Khan. Tsitianov tuvo también problemas en subyugar la zona montañosa de Jar-Belokan y fue mandado a asesinar durante una audiencia, por el khan de Bakú, Huseyn Qulu Khan en 1806. Durante sus tres años de comandancia, Tsitianov efectivamente consolidó el poder de Rusia en el Cáucaso del sur (Swietochowski 1995:4-5).

Tsitianov fue reemplazado por Gudovich²⁵, mientras Irán bajo los Qajar intentaba restablecer su autoridad en las provincias caucásicas. El príncipe Abbas Mirza Qajar²⁶ se enfrentó a los rusos con el apoyo de los khans de Erivan y Nakhichevan pero fue derrotado en la batalla de Etchmiadzin en 1804. Los iraníes intentaron nuevamente una sublevación en los kanatos de Karabagh y Sheki que poco tiempo antes habían aceptado la autoridad rusa. La guerra duró varios años con resultados intermitentes, aunque los rusos pudieron subyugar los kanatos de Bakú y Kuba en 1806, y de Talysh en 1809. Los iraníes recibieron, mientras tanto, ayuda de Napoleón²⁷. Por el tratado de Finkenstein, del 4 de mayo de 1807, Napoleón se comprometió a

²³ El general Tsitianov, perteneciente a una antigua familia noble de Georgia (principes Tsitsishvili), se había distinguido al servicio de Rusia. Fue nombrado comandante en jefe en 1802 por Alejandro I de Rusia.

²⁴ Nombrada así en honor a Elizabeth Alexeievna (Luisa de Baden), la esposa de Alejandro I, nombre que conservaría hasta 1920.

²⁵ El general Ivan Gudovich, el mismo comandante que no había podido defender a Tbilisi del ataque de Aga Mohammed Khan en 1795.

²⁶ *Vali Ahd* (príncipe heredero) de Irán, hijo del Shah Fath Ali (1797-1834) y Virrey de Azerbaiján. No ocupó el trono ya que murió un año antes que su padre, el shah.

²⁷ El Shah Fath Ali había pedido la ayuda británica en 1804. Sin embargo, el Reino Unido y Rusia se aliaron en la Quinta Coalición contra Francia y el Reino Unido no pudo acceder a la solicitud de Irán. Como fuera expresado por el embajador británico en Constantinopla, Charles Arbuthnot en agosto de 1806: "Para agradar al emperador de Rusia hemos tirado por la borda toda nuestra influencia en Irán". Esto abrió la puerta a Francia, que buscó una alianza tripartida con el Imperio Otomano e Irán (Iranica Golestan Treaty 2012: Vol XI, fasc 1, 86-90).

asistir al shah a recuperar Georgia y expulsar a los rusos del Cáucaso y darle asistencia militar²⁸. El acercamiento entre franceses e iraníes, con los ojos puestos en la India, preocupó a los británicos. Aprovechando los acuerdos de Tilsit entre Francia y Rusia, el Reino Unido comenzó a negociar nuevamente con los iraníes, concluyéndose el tratado preliminar de Teherán el 15 de marzo de 1809 por el que los británicos se comprometieron a entrenar al ejército iraní y pagar un subsidio anual en caso de que Irán fuera invadido por una potencia europea o bien, mediar si ese país estuviera en paz con el Reino Unido. El mismo tratado preliminar se convirtió en tratado permanente en 1812. Pero luego de la nueva alianza entre Rusia y el Reino Unido ese mismo año, los británicos se encontraron en la misma situación que los franceses en 1807. Hubo no obstante conversaciones infructuosas de paz, mediadas por los británicos, que no dieron un resultado positivo (Swietochowski 1995:4-5) y (Iranica Golestan Treaty 2012: Vol XI, fasc 1, 86-90).

Una vez que Rusia se liberó de su guerra con el imperio otomano (1806-1812) y que se hizo evidente el fracaso de la campaña de Napoleón en Rusia, comenzó una acción determinada contra Irán²⁹. La campaña exitosa para Rusia concluyó con el tratado de Gulistan, del 12 de octubre de 1813³⁰ firmado en Gulistan, actual Azerbaiján, por el cual Rusia confirmó la posesión de los kanatos de Karabagh, Ganja, Sheki, Shirvan, Derbend, Kuba y Bakú, y parte del de Talysh y la fortaleza de Lenkoran. Irán también abandonó cualquier pretensión sobre Dagestán, Georgia, Mingrelia, Imeretia y Abkhazia. Una cláusula especial del tratado, le daba a Rusia el derecho a entrometerse en la sucesión del trono al apoyar al heredero nombrado por el shah, en caso de que hubiera un intento desde el exterior de privarlo de sus derechos, aunque de haber disputas entre los hijos del shah, Rusia no intervendría hasta que el shah lo pidiese. También Rusia pudo estacionar su flota de guerra exclusivamente en el Caspio y obtuvo el acceso de su flota mercante a los puertos iraníes en dicho mar. Una cláusula especial garantizaba el libre comercio, tanto para iraníes en Rusia, como para rusos en Irán³¹. El tratado fue considerado una calamidad en Irán y dejó cuestiones irresueltas, como el futuro del ejército iraní (su desarme o no) y la ambigüedad de algunos límites³². No obstante, el comercio prosperó en un período de tensa calma hasta un nuevo enfrentamiento entre ambos países, que se consideraba inevitable (Swietochowski 1995:4-5) y (Iranica Golestan Treaty 2012: Vol XI, fasc 1, 86-90). Durante la guerra ruso iraní de 1804-1813, los armenios de Transcaucasia adoptaron una actitud indiferente, ya que eran excelentes las relaciones entre la sede de Etchmiadzin y los príncipes (meliks) de Karabagh con Abbas Mirza y los funcionarios iraníes (Iranica Armenia and Iran 2011: Vol II, fasc 5, 467-478).

El general Alexis Ermolov fue nombrado nuevo comandante en jefe ruso en el Cáucaso en 1816. Ermolov hizo de Georgia su sede para llevar adelante una vigorosa campaña de expansión en Dagestán mientras que los chechenos eran presionados desde el norte. Avaria, Ghazi-Ghumuq y Qaraqaitaq fueron sometidos. Ermolov también llevó adelante una campaña contra los kanatos aún autónomos, la que llevó a la absorción de Shekki en 1819, de Shirvan en 1820 y de Karabagh en 1822 (Marshall Lang 1957: 270).

De 1813 a 1826, Rusia e Irán estuvieron en paz, pero eso no significó que el shah abandonara su proyecto de recuperar las provincias perdidas en 1813. Con la ayuda de asesores británicos, el príncipe Abbas Mirza reorganizó el ejército iraní con la idea de un eventual contraataque. Estos planes fueron incitados por el príncipe Alexander Batonishvili de Georgia³³ (Marshall Lang 1957: 270).

En 1826, trece años después de la firma del tratado de Gulistan, el shah Fath Ali reinició las hostilidades, sin previa declaración de guerra, invadiendo territorio asignado a Rusia por el tratado de Gulistan, en una nueva guerra santa. En mayo de 1826, Irán ocupó Lenkoran, Shemakha y Nukha y sitió la

²⁸ La misión francesa tuvo una corta estadía en Irán. Fue retirada luego del pacto ruso francés en Tilsit en 1807.

²⁹ Rusia había recibido mientras tanto el vasallaje de Abkhazia en 1809 y de Guria en 1811, en Georgia Occidental.

³⁰ Calendario ortodoxo.

³¹ Aunque los territorios cedidos por Irán no estaban bajo su control, Irán los consideraba parte de su territorio y/ o estados vasallos, aunque en la práctica, antes del tratado, su influencia se limitara a los territorios vecinos a su provincia de Azerbaiján.

³² Por ejemplo, el área entre el lago Gokca y Erevan.

³³ Príncipe georgiano, hijo de Irakli II, exiliado en la corte iraní en 1803. Enemigo declarado de Rusia.

guarnición rusa en Shusha, mientras que el príncipe Abbas Mirza, al frente de las tropas iraníes, entró en el Azerbaijón ruso esperando el apoyo de la población local y de los khans que aún reinaban o que habían sido depuestos por los rusos. El khan de Talysh organizó una rebelión contra los rusos y en Karabagh, Shirvan y Sheki, la población local recibió entusiasmada a los ex khanes o sus familiares³⁴. Al comienzo de las acciones militares, Ermolov se mostró indeciso pero pronto el príncipe Madatov³⁵ cambió el rumbo de la guerra en la batalla de Shamkhor. La llegada de Ivan Paskevich³⁶ aceleró la derrota de los iraníes. Erevan, Tabriz y Ardebil cayeron³⁷. Luego de la caída de Tabriz, Fath Ali pidió la paz. Los rusos negociaron desde una posición de fuerza, mucha más clara que en el caso del tratado de Gulistan (1813). A diferencia del tratado de Gulistan (1813), donde se discutió el futuro del Cáucaso, desde entonces en manos rusas, esta vez se trataba del futuro de Azerbaijón. La paz se firmó en Turkmanchai, Azerbaijón iraní, el 10 de febrero de 1828³⁸. El principal negociador ruso fue Alexander Griboedov³⁹. El tratado de Turkmanchai ordenó la inmediata transferencia a la soberanía rusa de los kanatos de Erevan y Nakhichevan. Y también estipuló que Irán pagaría una indemnización de veinte millones de rublos de plata a Rusia. Si Irán no cumplía con el pago dentro de los seis meses, toda la provincia de Azerbaijón pasaría a control de Rusia. Los británicos ayudaron a los iraníes al pago de este subsidio para evitar una mayor expansión de Rusia en la región (Swietochowski 1995:5-7) y (Marshall Lang1957: 271).



Nuevos límites impuestos por el tratado de Gulistan de 1813. Fuente: Perry-Castañeda Library Map Collection de la Universidad de Texas en Austin.

³⁴ Numerosos azerbaijanos de la época estaban ya al servicio de Rusia, situación favorecida por la posición pro rusa de numerosos beys y aghas, que tenían la obligación de escoger entre el servicio de Rusia o el de los Qajars y por la tradición ancestral de los azerbaijanos de haber provisto tropas a las fuerzas de elite de sucesivos shahs. Los rusos que manifiestamente estaban faltos de tropas emplearon caucásicos en sus milicias y fuerzas auxiliares, aunque prefirieron los georgianos cristianos antes que los musulmanes. En la guerra ruso iraní de 1804-1813, se formó un batallón de voluntarios. En la segunda, éstos se destacaron en la batalla de Elizavetpol (Ganja).

³⁵ El príncipe Valerian Malatov era un príncipe armenio (melik) de Nagorno-Karabagh y teniente general del ejército ruso.

³⁶ Militar ruso de origen ucraniano, nombrado comandante en jefe en 1827.

³⁷ Los rusos tenían claramente intenciones sobre toda la provincia de Azerbaijón. Hubo numerosos Tabrizis que colaboraron con los rusos. El clérigo Mir Fattah invitó a los habitantes de Tabriz a obedecer a los rusos, saludó su entrada en Tabriz, les dio la bienvenida y ofreció plegarias por la prosperidad del emperador de Rusia. Paskevich le encargó el gobierno de la ciudad.

³⁸ Calendario ortodoxo.

³⁹ Orientalista, académico y diplomático, autor del célebre "Mal de la razón" (*Woe from Wit*).

Como consecuencia directa del tratado, Azerbaijón quedó dividido en dos para siempre. La nueva frontera siguió el río Araxes o Araz, que dividió el territorio de Arran⁴⁰ de la parte central de la provincia de Azerbaijón en Irán. La mayor parte de la población de habla azerbaijana quedó bajo control iraní, aunque los dos territorios eran de una superficie similar. La nueva frontera, que continúa hasta nuestros días, fue fijada con objetivos estratégicos, para facilitar el rol dominante de Rusia en la zona, limitando la posible influencia del imperio Otomano. El regreso del Azerbaijón iraní a la autoridad del shah fue hecho probablemente con la convicción, de que todo Irán en algún momento quedaría bajo dominación rusa (Swietochowski 1995:7). Al finalizar la guerra, el príncipe Abbas Mirza trató diplomáticamente de contener la situación. Como consecuencia de la guerra y del tratado, y de los sentimientos anti rusos de la población iraní, el ministro ruso en Irán, Griboedov fue asesinado junto a casi todo el staff de la embajada, que fue destruida, en Teherán el 30 de enero de 1829⁴¹. Luego del asesinato de Griboedov y para apaciguar a San Petersburgo, el príncipe Abbas Mirza decretó tres días de duelo oficial y envió a su propio hijo, el príncipe Kosrow Mirza, en una misión oficial de disculpas a Rusia, y le regaló al emperador Nicolás I (1825-1855) el diamante Shah, aunque rechazó el pedido de Paskevich de enviar tropas al frente turco (Iranica Abbas Mirza Qajar 2011: Vol I, fasc I, 79-84)⁴².

La cuestión armenia y los cambios demográficos en el Cáucaso del sur (Transcaucasia)

El tratado de Adrianople (Edirne) de 1829 que selló la paz luego de la guerra ruso turca de 1828-1829,⁴³ estipuló en su artículo 13 el libre intercambio de las poblaciones. Amparados en el mismo, cerca de 20.000 armenios dejaron los territorios de Kars, Ardahan, Bayazide y Erzurum⁴⁴ para instalarse en Erevan, Nakhichevan y Tbilisi⁴⁵. Cerca de 30.000 armenios dejaron Irán facilitados por el tratado de Turkmanchay y se establecieron en la Armenia rusa al mismo tiempo que cerca de 50.000 iraníes, kurdos y turcos dejaron el Cáucaso para establecerse en territorio otomano o iraní⁴⁶. Mientras tanto, en 1828 Rusia creó un nuevo oblast incluyendo a los antiguos kanatos de Erevan y Nakhchevan⁴⁷. También armenios que se habían refugiado en Georgia, regresaron a Erevan, Elizabetpol (Ganja) y Karabagh⁴⁸, dándole a la nueva provincia armenia una

⁴⁰ Nombre histórico del Azerbaijón Caucásico, también llamado Albania Caucásica en las fuentes latinas. Corresponde al territorio de la actual República de Azerbaijón.

⁴¹ Calendario ortodoxo. Según Ivan Maltzov, el único sobreviviente de la masacre de la embajada rusa, el shah deseaba eliminar a Markaryan Mirza Yakub, un eunuco armenio convertido al Islam, tesorero personal del shah que había buscado refugio en la embajada, y al que los rusos habían dado protección. Luego de que todos los medios legales para recuperar a Yacub fracasaran, la única solución fue ordenar la destrucción de la embajada por una masa enfurecida, aunque Maltzov deseoso de salir con vida de Teherán exculpó al shah en su reporte oficial (Kelly 2002: 195).

⁴² La posición de Abbas Mirza (considerado pro ruso por la corte de Teherán) siempre fue comprometida debido a la falta de un claro orden de sucesión del trono y a las políticas descentralizadoras de Fath Ali Shah.

⁴³ El tratado dio a Rusia el control de Poti, Akhalkalak y Akhalsik en Georgia, con importantes poblaciones armenias, como así el libre paso de todos los barcos por los estrechos de los Dardanelos y el Mar Bósforo, aunque la cuestión de los estrechos sería resuelta finalmente por el tratado de Hünkâr Iskelesi de 1833 y la convención de Londres de 1841. El imperio Otomano también confirmó la soberanía rusa sobre Georgia, Imeretia, Mingrelia, Guria, Erevan y Nakhichevan.

⁴⁴ Anatolia oriental para los turcos, Armenia occidental para los armenios.

⁴⁵ Los rusos ocuparon Armenia occidental durante la guerra pero la tuvieron que devolver por el tratado de Adrianople.

⁴⁶ George Bournutian, citado por Swietochowski, mencionó que antes de la conquista rusa, los armenios representaban el 20% de la población de Armenia oriental, y los musulmanes 80%. Luego de la anexión rusa, 57.000 armenios llegaron de Irán y el imperio Otomano y 35.000 musulmanes emigraron. En 1832, los armenios representaban la mitad de la población aunque desde siglos antes representaban la mayoría en Nagorno-Karabagh (Swietochowski 1995: 11).

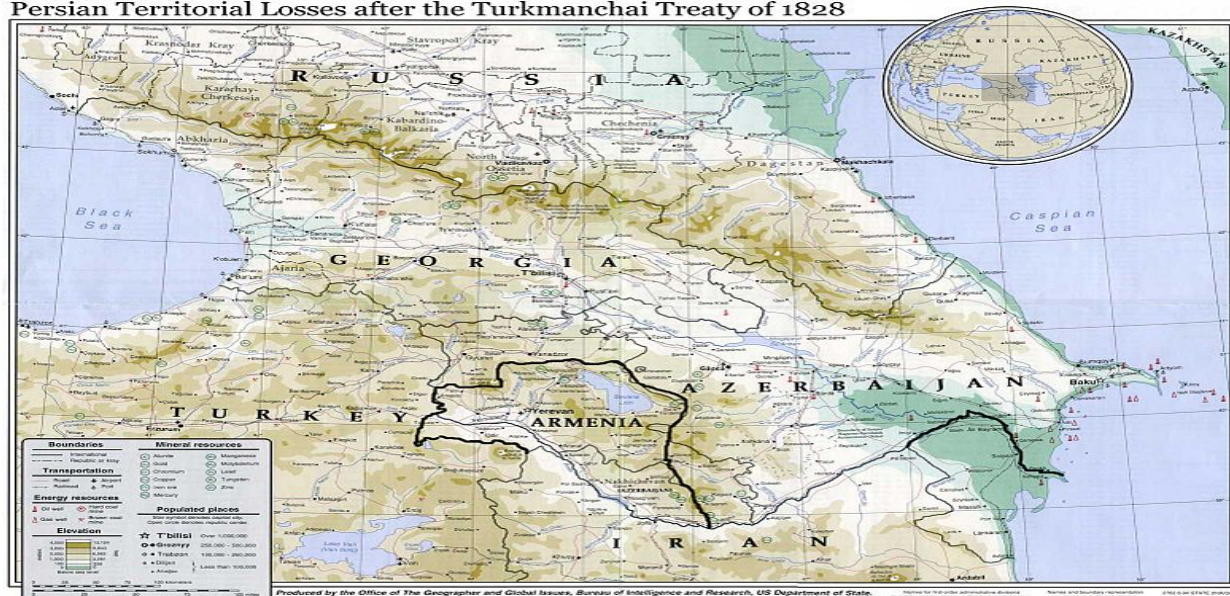
⁴⁷ El *oblast* o provincia Armenia, que existió hasta 1840, incluyó los territorios de la actual República de Armenia (también llamada Armenia oriental por los armenios), la provincia turca de Iğdir y el enclave de Nakhichevan de la República de Azerbaijón. Fue incorporado en 1840 en la provincia de Georgia-Imeretia y en 1845 en el Territorio Caucásico. El *oblast* de Erevan fue establecido en 1849. En la creación del *oblast* en 1828 influyeron varios prominentes armenios y rusos como el arzobispo Nerses de Ashtarak (el futuro Katholikos Nerses V), Christopher Lazarev (Lazarian), miembro de una prominente familia armenia en Rusia, el príncipe Argutinsky Dolgoruky, noble ruso de origen armenio y Alexander Griboedov, que buscaron influir en la creación de una provincia armenia bajo la protección de Rusia, para lo que se hacía necesario re poblar la zona de armenios, que habían emigrado al imperio otomano o a Irán.

⁴⁸ De este modo, gradualmente se fue imponiendo una mayoría armenia en muchos de los territorios rusos del Cáucaso del sur, particularmente en la Armenia rusa, proceso que continuó luego de la guerra de Crimea y de la guerra ruso turca de 1877-1878, y también después de las masacres de los armenios durante el reinado de Abdulhamid II (1876-1909) en la década de 1890 en el imperio

mayoría cristiana por primera vez en doscientos años. También llegaron rusos y alemanes (Payaslian 2007: 112). Abbas Mirza intentó evitar el éxodo de los armenios de su territorio, prometiendo privilegios a la clase alta armenia y al clero, y concesiones a la clase mercantil de Tabriz. Dio fondos para la restauración del monasterio armenio del Apóstol Tadeo, para elevar la importancia de la diócesis armenia de Azerbaijón. Los comerciantes armenios de Azerbaijón, Gilan, Isfahan y Shiraz siguieron comerciando con Rusia. Los comerciantes irano armenios que se establecieron en el Cáucaso del Sur siguieron comerciando con Irán. A lo largo del siglo XIX, fueron estrechos los lazos entre los armenios de Irán y de Transcaucasia (Iranica Armenia and Iran 2011:Vol II, fasc 5, 467-478).

No obstante, el emperador Nicolás I promulgó en marzo de 1836 el nuevo estatuto (polozhenie) de la Iglesia Apostólica Armenia que restringía las actividades políticas de la iglesia y al mismo tiempo, obligaba al Catholicos de Etchmiadzin a conducir sus relaciones con el mundo exterior a través del gobierno ruso.

Persian Territorial Losses after the Turkmanchai Treaty of 1828



Nuevos limites impuestos por el tratado de Turkmanchai 1828.

También se estableció el control ruso sobre la elección del Catholicos, ya que los armenios se vieron obligados a someter dos nombres al emperador para la decisión final. A cambio de estas restricciones, la iglesia recibió exenciones impositivas, libertad de cultos y autonomía local bajo la primacía de Etchmiadzin. Las autoridades rusas apreciaban el rol de la iglesia apostólica en la comunidad y trataron de usar dicho rol para hacer avanzar sus propios proyectos. Numerosos armenios dentro de la Armenia rusa y en la diáspora protestaron las restricciones impuestas por el gobierno ruso en 1836⁴⁹ (Payaslian 2007: 113).

En las provincias caucásicas de Azerbaijón, según estimaciones de Rusia de la década de 1830, la proporción de sunitas y chiitas entre la población musulmana era del 50% con una leve ventaja a favor de los sunitas, a diferencia del Azerbaijón iraní donde había una clara mayoría chiita. Las estadísticas de 1848 muestran una cifra similar, aunque las estadísticas de la década de 1860 indican una baja considerable en la proporción de los sunitas, hecho facilitado por la emigración sunita al imperio otomano, que comenzó con

otomano. A fines del siglo XIX, había 1.243.000 armenios en Transcaucasia (nombre que también se le da al Cáucaso del Sur), aunque la ciudad de Erevan tuvo mayoría musulmana hasta entrado el siglo XX (Swietochowski 1995:12).

⁴⁹ En 1840 los armenios de la India le pidieron a Nicolás I que anulara las restricciones (Payaslian 2007: 113).

cuentagotas, para transformarse en un torrente cuando Rusia suprimió y expulsó a los circasianos en sus guerras en el Cáucaso del Norte a partir de 1862. El porcentaje se estabiliza a partir de entonces en 2 a 1 a favor de los chiitas⁵⁰ (Swietochowski 1995:10). En 1867, las autoridades rusas concentran la mayor parte del territorio de la actual república de Azerbaiján en dos nuevas gubernias: Bakú y Elizavetpol (Swietochowski 1995: 15).

A pesar de las divisiones de Azerbaiján entre dos imperios a comienzos del siglo XIX, los azerbaijanos continuaron interactuando como una sola comunidad y esfera cultural y las relaciones comerciales y los lazos familiares entre ambos lados de la frontera fueron estrechas. A lo largo del siglo XIX, hubo una constante migración entre ambos lados y cada comunidad buscó refugio en el otro país cuando hubo problemas. Los azerbaijanos continuaron jugando un rol activo como difusores de ideas y activistas entre los musulmanes de Rusia, en Irán y la actual Turquía (entonces parte del imperio otomano) (Shaffer 2002:43).

Rusia y los Qajar en el siglo XIX. Competencia anglo-rusa

Las relaciones entre Rusia e Irán en el siglo XIX estuvieron signadas desde el tratado de Turkmanchai (1828) hasta la convención anglo rusa de 1907 por la disputa entre Rusia y el Reino Unido por el control e influencia en Irán, Asia Central y Afghanistan⁵¹.

Durante la guerra de Crimea (1853-1856), Irán se mantuvo neutral. Para garantizarse la neutralidad iraní, los británicos despacharon un buque de guerra al golfo Pérsico. Aprovechando la situación, no obstante, Irán ocupó Herat en el oeste de Afghanistan en 1856, considerado un posible punto de invasión o de intriga por la India Británica. Bajo presión británica, Irán abandonó Herat en 1857, renunciando definitivamente a la misma por el tratado de París⁵² (Hopkirk 2001: 287-9).

La cuestión de Asia Central en el siglo XIX, desde el punto de vista iraní fue prominente no sólo por el hecho del reclamo territorial iraní sobre Marv⁵³, Kiva⁵⁴, Sarakhs⁵⁵ y las regiones periféricas, sino también por la amenaza de las tribus turcomanas fronterizas de Tekka, Yomüt y Guklan que permanentemente amenazaban la seguridad de Khorasan⁵⁶, Astarabad⁵⁷ y Mazandaran⁵⁸. El importante volumen de comercio entre las ciudades iraníes de Astarabad y Mashad y el Asia Central hasta el Turkestán chino era otra razón importante. La reafirmación por parte de Irán de sus derechos territoriales sobre Herat, Farah y los distritos adyacentes del Afghanistan Occidental involucraba a las tribus turcomanas que muchas veces se aliaban con los señores de la guerra afganos contra el gobierno iraní. Desde mediados del siglo XIX en adelante, la rápida expansión rusa provocó preocupación en el gobierno de Teherán que vio la ocupación de Tashkent⁵⁹,

⁵⁰ Chiitas y sunitas asumen diferentes roles durante las guerras del siglo XIX. Mientras Rusia logra utilizar a los chiitas como voluntarios en sus guerras de 1828-29 y 1853-55 contra el imperio otomano y también en sus campañas en Dagestán contra el imán Shamil (1797-1871), líder de la resistencia anti rusa, los sunitas se muestran reticentes en las guerras contra los otomanos y apoyan a Shamil.

⁵¹ El llamado "Great Game" o Gran Juego. La India ya estaba bajo control británico desde el siglo XVIII, primero de la East India Company y a partir de 1858, del gobierno británico y el Reino Unido quería asegurarse que ningún poder rival pudiera disputarle ese control. Rusia por otro lado, comenzó poco a poco a expandirse en Asia Central, luego de haber conquistado el Cáucaso del Sur y mientras consolidaba su influencia en Irán.

⁵² El tratado de París fue firmado el 4 de marzo de 1857.

⁵³ También Merv, actualmente en Turkmenistán. Sede de los khans de las cuatro tribus de los turcomanos de Merv, anexada por Rusia en 1884.

⁵⁴ También Khiva. Ciudad de Uzbekistán, antiguo kanato cuyo territorio antes de 1873 cubría Uzbekistán occidental, el sudoeste de Kazajistán y gran parte de Turkmenistán. Protectorado ruso de 1873 hasta 1920 cuando el kanato fue abolido.

⁵⁵ Ciudad de Irán en el límite con Turkmenistán.

⁵⁶ Provincia del NE de Irán, antigua región histórica que comprendía el NE de Irán y los territorios de Uzbekistán, Turkmenistán, Tajikistán y Afghanistan.

⁵⁷ Actual Gorgan, ciudad del NE de Irán.

⁵⁸ Provincia del Norte de Irán en la costa del mar Caspio.

⁵⁹ Ciudad del kanato de Kokand, anexada por Rusia en 1865.

Kokand⁶⁰, Bukhara⁶¹, Samarkand⁶², Kiva y luego Marv como un preludio a la ocupación de Khorasan y Mazandaran. Sin embargo el final de la amenaza fronteriza turcomana por el ejército ruso fue vista con satisfacción por el gobierno iraní. En la década de 1870 a 1880, Naser al Din Shah⁶³ se dio cuenta de que la anexión de Asia Central por Rusia no podía ser evitada y utilizó esta situación para detener los reclamos británicos de concesiones en el sur de Irán, ya que concesiones en el sur tendrían que ser compensadas con concesiones a los rusos en el norte. El avance ruso claramente significó la pérdida de territorio periférico, territorio que podía servir para proteger a Irán, aunque se convirtió en un componente de los esfuerzos iraníes para mantener el balance entre Rusia y el Reino Unido (Iranica Central Asia 2012: Vol V, fasc 2, 205-7).

En 1873, Rusia y el Reino Unido firmaron un acuerdo para definir el límite norte de Afghanistan⁶⁴. Cuando se concluyó el acuerdo, el Príncipe Gorchakov⁶⁵ declaró que Afghanistan estaba fuera de la órbita de influencia de Rusia. No obstante mientras el gobierno ruso aseguraba al gobierno británico de que Rusia no tenía intenciones de extender sus posesiones en Asia Central, sobre el terreno, los rusos establecían un protectorado sobre Kiva en junio de 1873 y anexarían Kokand en 1876. De esa forma los rusos quedaron en control del río Oxus⁶⁶ mientras los británicos controlaban el Indus⁶⁷. La zona de estados tapones constituida por los kanatos independientes del Asia Central había desaparecido (Iranica Anglo-Russian agreement of 1873 2012: Vol II, fasc 1, 68). La incorporación de Kokand llevó a las tropas rusas a 300 km de Kashgar y Yarkand (en el Turkestán chino), lo que llevó a los británicos a asumir que los rusos podrían llegar a ocupar el Turkestán chino y luego los pasos que llevaban a Ladakh y Cachemira en el norte de la India, desde lo cual una invasión a la India Británica sería factible. En 1887, y luego de nuevas tensiones provocadas por la anexión de Marv por Rusia en 1884, y la ocupación de Pandjeh, a mitad de camino entre Marv y Herat por Rusia en 1885 que casi provocó un conflicto armado entre Rusia y el Reino Unido se terminó de delimitar la casi totalidad de la frontera norte de Afghanistan (Hopkirk 2001: 353 y 425-433).

El 18 de agosto de 1907⁶⁸ en San Petersburgo, Rusia y el Reino Unido firmaron la convención anglo rusa de 1907 que establece claramente esferas de influencia en Irán, Tibet y Afghanistan que reflejaron la nueva situación geopolítica resultado de la derrota rusa en la guerra ruso japonesa de 1904-5⁶⁹ y de la revolución rusa de 1905.

A fines del siglo XIX, la posición de Rusia con respecto al Reino Unido era una de fuerza. Habiendo conquistado gran parte del Asia Central, Rusia había extendido su influencia a Manchuria y Corea, lo que claramente representaba una amenaza a los intereses de Japón y el Reino Unido en China⁷⁰. No obstante, la victoria del Japón y la derrota rusa en la guerra ruso japonesa de 1904-5 mostraron los límites del expansionismo ruso. Esto unido a la revolución rusa de 1905 convencieron a los británicos de que Rusia no

⁶⁰ Kanato independiente en la actual Uzbekistán, vasallo de Rusia en 1868, anexo en 1876.

⁶¹ Emirato de Asia Central, conquistado por Rusia en 1868 que anexó la mayor parte de su territorio, el resto se convirtió en un protectorado ruso en 1873 y fue finalmente abolido en 1920.

⁶² Ciudad del emirato de Bukhara, anexada por Rusia en 1868. Capital histórica de Tamerlán en el siglo XIV.

⁶³ Shah de Irán de 1848 a 1896.

⁶⁴ Poniendo fin a la disputa entre Rusia y Afghanistan sobre las regiones montañosas de Badakhshan y Wakhan reclamadas por Rusia para Bukhara y por el Reino Unido para Afghanistan (Hopkirk 2001: 350).

⁶⁵ El príncipe Alexander Gorchakov fue entre 1863 y 1883 Canciller del Estado (ministro de relaciones exteriores) de Rusia bajo Alejandro II y Alejandro III.

⁶⁶ Nace en las montañas Pamir, y atraviesa Afganistán, Tadjikistán, Turkmenistán y Uzbekistán para desembocar en el mar de Aral. Llamado actualmente Amu Darya.

⁶⁷ Nace en el Tibet y atraviesa Pakistán (hasta 1947 parte de la India Británica). Desemboca en el Mar Árabe.

⁶⁸ Calendario ortodoxo. La convención fue firmada por el conde Alexander Izvolsky, ministro de relaciones exteriores de Rusia (1906-10) y el embajador británico Sir Arthur Nicholson.

⁶⁹ Fue la primera gran guerra del siglo XX. Los principales teatros de operaciones fueron Manchuria del Sur, especialmente la península de Liaodong (Liaotung) y Mukden (Shenyang) y los mares que rodean a Corea, Japón y el mar Amarillo. La guerra fue fundamentalmente una guerra por el control de Port Arthur (Lüshunkou) y los ferrocarriles que le abastecían. Rusia fue totalmente derrotada, terminando con el aire de invencibilidad que la rodeaba en Asia Central y Oriental.

⁷⁰ El tratado de alianza anglo japonés de 1902 firmado en Londres en 1902 y renovado en 1905 y 1911 fue un intento del Reino Unido de colocar obstáculos al avance ruso en Asia Oriental, facilitando una campaña militar favorable al Japón.

representaba ya una amenaza tan seria, al mismo tiempo que surgía en los círculos de poder de Londres al temor al creciente poderío de Alemania. De esta forma, se buscó un entendimiento con Rusia que complementara la Entente anglo francesa y ayudara a aislar a Alemania.

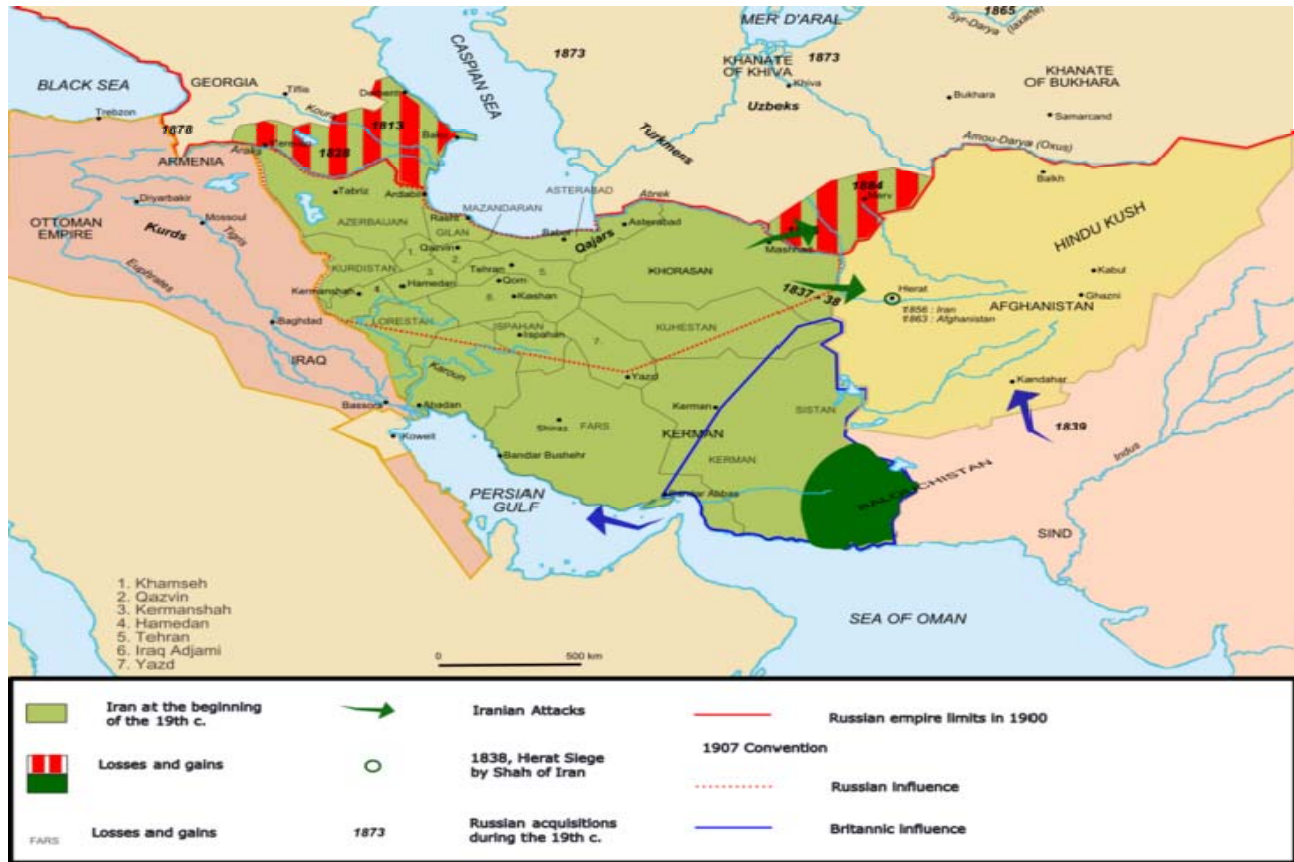
La iniciativa para la firma de la convención partió del embajador Nicholson quien junto a sir Edward Grey, secretario del Foreign Office y a Sir Charles Hardinge, subsecretario del Foreign Office constituían la base del grupo anti alemán en Londres. Fue este grupo el que buscó un nuevo acomodamiento con Rusia, mientras que el canciller ruso Izvolsky convenía a su gobierno de la necesidad de abandonar la pretensión rusa de considerar a Irán como aérea exclusiva de influencia rusa. Durante todo el transcurso de las negociaciones, el gobierno iraní no fue consultado ni informado por ninguna de las partes, aunque Teherán comenzó a sospechar en 1905 de la existencia de un acercamiento entre Londres y San Petersburgo.

Rusia reconoció que Afghanistan quedaba fuera del área de influencia rusa, aceptó no enviar agentes a Afghanistan y se comprometió a manejar sus relaciones con Kabul a través del gobierno británico. El Reino Unido se comprometió a no anexionar Afghanistan, a no cambiar su sistema político y a respetar su soberanía en asuntos internos. Reconociendo los temores rusos de que Afghanistan y el Reino Unido combinaran sus fuerzas contra el dominio ruso en Asia Central, el Reino Unido se comprometió a no hacerlo y también a ejercer su influencia para que Kabul no actuara de manera hostil.

La parte más compleja del acuerdo se refería a Irán. Mientras tanto Rusia como el Reino Unido se comprometieron a respetar su independencia y permitir que otros países comerciaran libremente en Irán, acordaron dividir al país en dos áreas de influencia⁷¹, con una zona neutral en el medio. Rusia recibió el norte y centro, incluyendo Teheran, Tabriz e Isfahan, mientras que el Reino Unido recibió el sur, incluyendo la vital entrada al Golfo. El canciller Grey arguyó que la zona de Irán por la que Rusia podía ser atacada quedaba bajo su control mientras que la zona de Irán por la que se podía atacar a la India quedaba bajo control británico, pero reconoció que como el Reino Unido no buscaba una política activa en Irán, en realidad no renunciaba a nada y que además una potencial amenaza británica contra Rusia no era de la misma magnitud que una potencial amenaza rusa sobre la India⁷² (Hopkirk 2001: 520-521) e (Iranica Anglo-Russian Convention of 1907 2012: Vol II, fasc 1, 68-70).

⁷¹ Aunque no se usó esa denominación en el texto.

⁷² Después de la firma de la convención, Rusia y el Reino Unido estrecharon su cooperación militar. La convención, con modificaciones introducidas en marzo de 1915 (anexión por parte del Reino Unido de la zona neutral a cambio de la anexión rusa de Isfahan y Yezd y de Constantinopla y los estrechos) se mantuvo en vigencia hasta que fue repudiada por el gobierno soviético en 1918. Casi desde el comienzo, Rusia violó su espíritu. Sólo el deseo británico de mantener buenas relaciones con Rusia, la mantuvo en vigencia.



Qajar Iran en 1900. Inspirado en el Atlas Histórico Mundial de Georges Duby (p.211, map C), este mapa fue hecho por [Fabiengkhan](#) el 25 de septiembre de 2006.

Consecuencias económicas en Irán de la competencia anglo rusa en el siglo XIX

Los tratados de Gulistan (1813), Turkmanchai (1828) y Paris (1857) no sólo definieron las fronteras de Irán con el Cáucaso y Afghanistan, fronteras que han persistido de manera más o menos intacta hasta la actualidad, sino que también le dieron a Rusia y al Reino Unido una gran influencia política y económica que les permitió sacar y poner gobiernos e influenciar la sucesión del trono de los Qajar además de obtener concesiones y ventajas comerciales.

También otros gobiernos extranjeros se vieron favorecidas por estas concesiones, llamadas capitulaciones, que otorgaban exenciones de las cortes locales, de las tarifas internas y de las restricciones a los viajes internos, también les permitieron a las potencias beneficiadas abrir consulados en las provincias. Estos tratados junto a la apertura del canal de Suez en 1867 y la extensión de los ferrocarriles rusos al Cáucaso y al Asia Central en la década de 1880 dieron pie a la penetración comercial extranjera de Irán y a su incorporación a la economía internacional, proceso aumentado por la fiebre del oro en Bakú en la década de 1890, cuando todos los años casi 100.000 azerbaijanos de Irán, indocumentados y poco calificados cruzaban a Bakú para participar como mano de obra en el boom petrolero. El comercio exterior controlado

por los comerciantes rusos y británicos aumentó ocho veces en el transcurso del siglo⁷³. Irán importaba armas, maquinarias y textiles de Europa, azúcar y kerosén de Rusia, especies, café y té de Asia, mientras exportaba alfombras, algodón, opio, cueros, tabaco, frutas secas, seda y arroz. La incorporación de Irán en la economía mundial, un claro contraste a su aislamiento en 1800, era marcada en 1900. La zona norte del país, especialmente Azerbaiján estaba bajo la clara influencia rusa⁷⁴, los rusos se preocuparon del mantenimiento del puerto de Enzeli⁷⁵ y su ruta a Teherán, mientras que los británicos se preocupaban de las rutas que conectaban el Golfo Pérsico con Isfahan, Yazd, Shiraz y Kerman. Mientras los británicos establecían el Imperial Bank of Persia los rusos creaban el Banque d'Escompte de Perse. En lo que a las concesiones se refiere, los rusos compraron los derechos para dragar el puerto de Enzeli, buscar petróleo en el norte de Irán y conectar el Cáucaso con Teherán, Tabriz y Mashed a través de rutas y líneas telegráficas mientras que la más importante concesión británica fue la que les permitió explorar petróleo en el sudoeste, que luego daría lugar a la concesión D'Arcy y más tarde a la Anglo-Persian Oil Company (Abrahamian 2008: 36-39).

Las revoluciones de 1905, 1906 y 1908 en Rusia, Irán y el imperio Otomano

Mientras que comenzaba la revolución rusa de 1905 y la población no nativa de Bakú se veía envuelta en fervor revolucionario, los musulmanes del Cáucaso del Sur permanecieron particularmente inactivos hasta el comienzo de violencia comunitaria con los armenios⁷⁶, resultado de antagonismos que habían ido creciendo en el tiempo. Aparte de la percepción de que los armenios habían sido favorecidos por la administración rusa desde sus anexiones a comienzo del siglo XIX, había también razones económicas y sociales, por ejemplo entre las burguesías armenia y azerbaijana, entre los hombres de negocios armenios y sus obreros azerbaijanos y en general entre los armenios más urbanizados y los azerbaijanos de fuerte inserción rural. Las diferencias sociales entre ambas comunidades en Transcaucasia⁷⁷ se vieron afectadas por su diferente grado de organización política.

Los armenios, a diferencia de los azerbaijanos, produjeron desde fines del siglo XIX un activo movimiento nacionalista, encabezado por la Federación Revolucionaria Armenia (FRA)⁷⁸. La FRA buscaba la creación de un estado armenio autónomo en Anatolia Oriental⁷⁹ y consideraba como su enemigo al régimen otomano de Abdulhamid II y no a Rusia. No obstante a fines del siglo XIX, las relaciones entre los nacionalistas armenios y los rusos se deterioraron, debido a las políticas asimilacionistas rusas que llevaron al cierre de escuelas armenias y pusieron presión para que la Iglesia Apostólica Armenia se uniera a la Iglesia Ortodoxa, siendo el punto culminante de la confrontación la confiscación de propiedades de la Iglesia Apostólica ordenadas por el Príncipe Golitsyn⁸⁰ en 1903⁸¹. Los armenios reaccionaron con atentados terroristas contra funcionarios rusos incluido Golitsyn. Para entonces las autoridades rusas ya habían tomado medidas destinadas a ganarse a los musulmanes del Cáucaso (Swietochowski 1995: 37-39).

⁷³ Entre 1833 y 1847, el comercio exterior entre Rusia e Irán alcanzó a 250 millones de rublos papel de exportaciones rusas y 90 millones de rublos papel de exportaciones iraníes. La importancia de los mercados iraníes para Rusia aumentó notablemente después de las reformas rusas de la década de 1860 (Swietochowski 1995: 8).

⁷⁴ Lord Curzon que luego sería Virrey de la India entre 1899 y 1905 alertaba en 1889 sobre los peligros para la India de la presencia rusa en Irán y sus intenciones sobre el Azerbaiján iraní en *Russia in Central Asia and the Anglo-Russian Question* (Hopkirk 2001: 441).

⁷⁵ Actual Bandar e Anzali.

⁷⁶ Llamada la guerra armenia tártara, por la denominación aplicada a los musulmanes en el imperio ruso (tártaros).

⁷⁷ Nombre que también se da al Cáucaso del Sur. En el trabajo se usarán indistintamente.

⁷⁸ La Federación Revolucionaria Armenia o *Dashnaksutiun* fundada en Tiflis en 1890 con un filosofía política mezcla de nacionalismo y socialismo.

⁷⁹ Fuentes occidentales dan la población armenia otomana entre 1.3 y 2 millones antes de la Gran Guerra en 1914, de los cuales la gran mayoría vivía en los 6 vilayets o provincias (Erzurum, Van, Bitlis, Diyarbakir, Kharput y Sivas) de Anatolia Oriental, llamados Armenia occidental por los armenios.

⁸⁰ El Príncipe Gregori Golitsyn, Gobernador General del Cáucaso.

⁸¹ La decisión rusa de no seguir expandiéndose en el Medio Oriente limitaba el valor de tener a los armenios como aliados de Rusia.

La violencia entre armenios y azerbaijanos comenzó en Bakú en febrero de 1905 y se extendió a lo largo de un año por pueblos y zonas rurales con población mixta, siendo la región de Nagorno-Karabagh entonces parte de la gubernia de Elizavetpol una de las zonas más afectadas⁸². Las acciones de la FRA contra los musulmanes de Transcaucasia, sirvieron para éstos comenzaran a verse como comunidad, y a adoptar un perfil más político. También generaron solidaridad de parte de los azerbaijanos en Irán, que vieron a muchos de los suyos, migrantes ocasionales, víctimas de la violencia en el Cáucaso. En respuesta a las acciones de la FRA, los musulmanes crearon Difai, un organismo clandestino de acción política, responsable también de actos violentos. El nombramiento de Vorontsov-Dashkov⁸³ en 1905 significó un nuevo cambio en la política comunitaria de Rusia que hizo un giro hacia el reacomodamiento de su relación con la comunidad armenia (Swietochowski 1995:39-41).

Mientras la comunidad azerbaijana del Cáucaso vio los eventos de 1905 en Rusia con indiferencia⁸⁴ se preocupó notablemente por las revoluciones de 1906 en Irán y de 1908 en el imperio otomano. La revolución rusa de 1905 impactó en Irán al restringir la capacidad de Rusia de actuar en Irán y al mismo tiempo al dar el ejemplo a los iraníes del camino a seguir para llevar adelante sus propias reformas. En Irán, el régimen Qajar, caracterizado por la corrupción y el despotismo había sumido al país en el estancamiento, mientras Rusia y el Reino Unido se disputaban por el control del país (Swietochowski 1995: 42).

A fines de 1905, cuando la actividad revolucionaria había comenzado a apaciguarse en Rusia, en Irán, ante disturbios que incluyeron el basto santuario de comerciantes⁸⁵, clérigos y estudiantes en la legación británica en Teherán, telegramas de las provincias, amenazas de intervención de las comunidades de emigrados en Tiflis y Bakú y la desertión de los cosacos⁸⁶, el shah Muzaffar al Din (1896-1907) anunció el 5 de agosto de 1906 una constitución bajo la cual el Majlis o parlamento sería escogido en base a un sufragio restringido, que beneficiaba fundamentalmente a clérigos y comerciantes del bazar (Swietochowski 1995: 42-43).

Mientras tanto se fueron creando anjumans, que servían de concejos populares y clubes políticos y organizaciones armadas como los fidaiyan y los mujtahid que se hicieron particularmente fuertes en Tabriz. Tabriz, la capital del Azerbaijón iraní y la segunda ciudad de Irán pronto se convirtió en el centro de la revolución, debido a su cercanía con Rusia y con el Azerbaijón ruso. La revolución en Irán aumentó la cooperación entre el Azerbaijón ruso y el iraní, articulando el incipiente concepto de pan azerbaijanismo⁸⁷ (Swietochowski 1995: 43).

Comenzó una fuerte tradición de militancia de izquierda entre los azerbaijanos de ambos lados de la frontera. Al Himmet⁸⁸ fundado en 1905 en Bakú, que se proveía de miembros de la comunidad azerbaijana de Bakú y de los migrantes iraníes trabajando en el Azerbaijón ruso⁸⁹, se le agrega en 1906 el Ejtima i Amiyyun (Social democracia) que pronto se extendería a Tabriz, mientras los revolucionarios iraníes recibían ayuda en

⁸² Estimaciones hablan de entre 3.000 y 10.000 víctimas totales en 1905 y 1906, con una mayor proporción de muertes entre azerbaijanos que armenios, con 128 pueblos armenios y 158 pueblos azerbaijanos destruidos o arrasados.

⁸³ El Príncipe Illarion Vorontsov-Dashkov fue nombrado en el restablecido puesto de Virrey del Cáucaso en 1905.

⁸⁴ Excepto por la inteligencia azerbaijana que tomó un rol de liderazgo de la comunidad en las elecciones legislativas rusas de 1906 para la Primera Duma, resultado del proceso iniciado con el manifiesto de Octubre de 1905 (calendario ortodoxo) de Nicolás II (1894-1917) y consolidado con las nuevas Leyes Fundamentales del 23 de abril de 1906 (calendario ortodoxo).

⁸⁵ El comienzo de la revolución en Teherán amenazó las negociaciones para una nueva convención entre Rusia y el Reino Unido, que se firmaría en 1907, dada la posición pro británica de los manifestantes en Teherán.

⁸⁶ La Brigada de los cosacos, fundada en 1879, fue la única fuerza militar efectiva y organizada bajo los Qajar hasta entrado el siglo XX. Organizados sobre la base de los regimientos de cosacos del Cáucaso del ejército imperial ruso, hasta 1917, sus comandantes eran oficiales del ejército ruso, que seguían siendo empleados en Rusia, nombramientos claramente favorecidos por el gobierno ruso como medio de ejercer influencia en Irán.

⁸⁷ Fenómeno espontáneo, antes que programa de acción política, hablaba de la cooperación, solidaridad y unidad entre ambas partes de Azerbaijón separadas en 1828. En Irán el concepto coexistió con el sentimiento de pertenencia de los azerbaijanos a la nación iraní.

⁸⁸ Antecesor de los partidos comunistas de Azerbaijón e Irán.

⁸⁹ Organizados en una sección especial, *Adalat*.

armas, municiones y material impreso desde Rusia⁹⁰. También existió en este período un fuerte intercambio literario entre ambos lados de la frontera. Los periódicos de Bakú, dentro de un ambiente más relajado para la prensa como consecuencia de la revolución rusa de 1905 circulaban en Tabriz y despertaban la curiosidad y estimulaban el interés por las transformaciones que ocurrían en Rusia⁹¹ (Swietochowski 1995: 43-44).

En junio de 1908, el shah Mohammed Ali Qajar⁹² (1907-1909) organiza una contra revolución⁹³. La consecuencia inmediata de la contra revolución fue el comienzo de una guerra civil, que se sintió especialmente en Tabriz, donde los constitucionalistas se hicieron con el control de la ciudad⁹⁴ (Swietochowski 1995: 45).

Al mismo tiempo que se extendía la guerra civil, los otomanos comenzaron a involucrarse en los asuntos del Azerbaijón iraní⁹⁵. La intervención del gobierno otomano fue condenada por el comité de Unión y Progreso (CUP)⁹⁶ que proclamó su solidaridad con los revolucionarios de Tabriz. El golpe de estado de los jóvenes turcos del CUP de julio de 1908 que terminó con el gobierno absolutista de Abulhamid II apoyó activamente a los revolucionarios de Tabriz⁹⁷. En sus comienzos, los líderes del CUP⁹⁸ se limitaron a incursiones en la frontera en la zona de Urmia, donde invitaban a los habitantes a tomar la nacionalidad otomana, lo que provocó la fuerte protesta de Rusia. La relación entre los revolucionarios de Tabriz y el gobierno de los jóvenes turcos alarmó a los funcionarios rusos que temieron el establecimiento de una república socialista en el Azerbaijón iraní, hecho reforzado por la presencia de emigrados socialistas de Transcaucasia⁹⁹ en Tabriz, como consecuencia de una nueva ola represiva en Rusia (Swietochowski 1995: 45-6).

En octubre de 1908 las fuerzas leales al shah comenzaron un sitio de Tabriz que iba a durar seis meses. En abril de 1909, bajo el pretexto de llevar auxilio a la comunidad extranjera sitiada en Tabriz, los rusos ocuparon la ciudad. No obstante la supresión de la revolución en Tabriz, y mientras las tropas del shah estaban en el norte, otro grupo de insurgentes de la provincia de Gilan en el Caspio, que también incluía a un contingente de Transcaucasia ocupó la capital. Mohammed Ali Qajar abdicó en 1909 a favor de su hijo de doce años, Ahmed Qajar (1909-1925). La regencia de Asal ul Mulk¹⁰⁰ restableció la constitución de 1906 (Swietochowski 1995: 47).

Mientras tanto, en Tabriz, el Azerbaijón iraní fue tomado por Rusia en 1909, efectivamente uniendo ambas partes de Azerbaijón y expandiéndose a ambos lados de la frontera, el comercio, las migraciones y las comunicaciones (Swietochowski 1995: 48). En diciembre de 1911, los rusos ocuparon el resto de su zona, incluyendo Teherán¹⁰¹. Los rusos continuaron al mismo tiempo con su política de agresiones, en Tabriz

⁹⁰ En 1905, la asimilación de la identidad cultural rusa no era un tema de discusión en el Azerbaijón ruso debido a la discriminación contra los musulmanes de parte de las autoridades rusas. No obstante la relación ambivalente de los activistas azerbaijanos con Rusia y su resentimiento frente a las medidas discriminatorias y condescendientes, siempre se le dio importancia al rol de Rusia como elemento de difusión de la educación científica y secular (Shaffer 2002: 35-37)

⁹¹ La prensa de Bakú de la época siempre prestó más interés a los acontecimientos en Irán que en el resto de Rusia.

⁹² Hijo y sucesor de Muzaffar al Din.

⁹³ Dirigiendo la brigada cosaca, el coronel Vladimir Liakhov bombardeó y dispersó el *Majlis*, con apoyo ruso y británico.

⁹⁴ También organizaron una milicia, comandada por el líder rebelde azerbaijano Sattar Khan.

⁹⁵ Al comienzo, el sultán Abdulhamid II apoyó los esfuerzos del gobierno de Teherán para aplastar la rebelión en Azerbaijón, luego envió tropas kurdas que saquearon y ocuparon pueblos cercanos a la frontera.

⁹⁶ El *Ittihat ve Terakki Cemiyeti* (CUP) era una sociedad secreta reformista turca creada en 1889.

⁹⁷ Los revolucionarios de Tabriz amenazaron a Teherán con la secesión si no se restauraba la constitución de 1906. Si bien Bakú ejerció influencia sobre los revolucionarios de Tabriz, también lo hizo Constantinopla ya que el nuevo gobierno otomano del CUP veía con buenos ojos a los liberales, de habla turco azerbaijana del norte de Irán.

⁹⁸ El nuevo gobierno del CUP favoreció el crecimiento del pan turkismo, como nueva ideología que buscaba el renacimiento nacional turco en el estado otomano.

⁹⁹ Incluían a social demócratas de Rusia y Georgia, dashnakistas armenios y himmatistas azerbaijanos.

¹⁰⁰ Tío del shah, regente de Irán.

¹⁰¹ Los rusos dieron un ultimátum al gobierno de Irán, demandando la destitución de Morgan Shuster, asesor financiero norteamericano, contratado por la Segunda *Majlis* (1909-11) como tesorero general de Irán, a quien acusaron de violar la convención de 1907 al

colgaron a 43 personas en represalia por la muerte de uno de sus soldados y en Mashed bombardearon la tumba del Imán Reza (Abrahamian 2008: 58-59). En 1911-1915, los productos de Azerbaiján representaron la casi totalidad de las exportaciones iraníes a Rusia. También en ese período Rusia aceptó extender el ferrocarril a Irán. La línea Julfa (en Nakhichevan)-Tabriz se comenzó a construir en 1913 y se terminó en 1916 resultando en una mayor integración del Azerbaiján iraní con Rusia que con el resto de Irán (Swietochowski 1995: 48-9).

La Gran Guerra

El comienzo de la Primera Guerra Mundial en 1914, encontró a los actores regionales en bandos diferentes. Rusia aliada con Francia y el Reino Unido, el Imperio Otomano aliado con Alemania y Austria-Hungría e Irán oficialmente neutral. En octubre de 1914 el imperio otomano atacó instalaciones navales rusas en el Mar Negro mientras el sultán y califa Mehmet V (1909-1918) proclamaba al *jihad* o guerra santa, llamando a los musulmanes del mundo entero a apoyar la causa otomana contra los infieles (Swietochowski 1995: 56).

Las actividades en el frente del Cáucaso comenzaron en noviembre de 1914 con el avance otomano en dirección de Batum¹⁰² y una victoria en la frontera en Köprükoy. Estas victorias iniciales llevaron a Enver Pasha¹⁰³ a tomar control directo de las operaciones militares en el frente del Cáucaso con el objetivo de destruir las posiciones rusas entre Kars y Sarikamish, y luego ocupar el Cáucaso del Sur, avanzando al mismo tiempo sobre el Azerbaiján iraní y luego Bakú. Luego de victorias iniciales, el avance otomano se detuvo debido a tácticas militares de los aliados en las Balcanes. Los rusos retomaron la iniciativa y destruyeron el noveno ejército otomano en enero de 1915 en Sarikamish mientras que el tercer ejército otomano perdía el 85% de su contingente inicial. El resultado de la batalla de Sarikamish decidió el futuro de la guerra en el Cáucaso. Los otomanos no se recuperaron y perdieron la iniciativa. En la primavera de 1915, las fuerzas rusas apoyadas por tropas irregulares armenias entraron en Anatolia oriental. El miedo a la deslealtad armenia llevó a las autoridades otomanas a ordenar la deportación de los armenios, lo que llevó a matanzas y acciones violentas. Fuentes armenias y occidentales estiman que la acción otomana que duró hasta 1917, a la que han descrito como genocidio produjo entre 1 millón y 1.5 millones de muertos entre la comunidad armenia. La República de Turquía, estado sucesor del imperio otomano rechaza la categorización de los hechos como genocidio y las cifras involucradas¹⁰⁴. Los efectos de las masacres en Anatolia oriental se hicieron sentir inmediatamente en el Cáucaso, donde miles de armenios buscaron refugio en ciudades de la región incluyendo Bakú. Mientras tanto los rusos tomaban la fortaleza de Erzurum en febrero de 1916 y luego el puerto de Trebizonda en el mar Negro. En julio de 1916, los rusos alcanzaron el máximo punto de penetración en territorio otomano, Erzincan (Swietochowski 1995: 57).

Mientras tanto en Irán, la declaración de neutralidad iraní se veía opacada por la ocupación rusa de parte del territorio. El gobierno otomano protestó la presencia rusa y anunció que respetaría la neutralidad iraní si las tropas rusas se retiraban de Irán. Ante la negativa rusa, y mientras se desarrollaba la batalla de

enviar gendarmes a la zona rusa, emplear un asesor militar británico y arrestar a morosos impositivos con ciudadanía rusa. Los británicos que en un principio habían apoyado las reformas fiscales de Shuster, apoyaron su destitución y el gobierno de Teherán accedió al pedido ruso (Abrahamian 2008: 58-59).

¹⁰² Actual Batumi, Georgia.

¹⁰³ Arquitecto de la alianza otomana alemana y ministro otomano de la guerra.

¹⁰⁴ El 24 de abril de 1915, como respuesta a la campaña de Gallipoli, el gobierno otomano en Constantinopla exilia y arresta a más de 200 líderes de la comunidad seguidos por otros 600, dando inicio a la campaña de deportaciones. En mayo de 1915, los rusos ocuparon Van en Anatolia oriental. La ocupación rusa les permitió a los armenios formar un gobierno provisional dirigido por Aram Manukian (Van fue recapturada por los otomanos brevemente en el verano de 1915 para ser nuevamente recapturada por los rusos que la conservaron hasta el final de la guerra). En mayo de 1915 un plan secreto llamado Plan Petrogrado fue sometido a las embajadas rusas en París y Londres proponiendo la creación de un estado armenio en Anatolia oriental al final de la guerra, plan considerado prematuro por los aliados. El 24 de mayo de 1915, las Potencias aliadas condenaron las acciones del gobierno otomano contra los armenios. No obstante la declaración aliada, los arrestos y deportaciones de los armenios continuaron de forma masiva en 1915 y 1916. Para 1916, se calcula que 300.000 armenios había buscado refugio en el Cáucaso ruso (Payaslian 2007: 135-140).

Sarikamish, los otomanos atacaron Azerbaijón con una fuerza de 3.000 hombres mayoritariamente de caballería kurda y auxiliares azerbaijanos. Los otomanos lograron ocupar Tabriz, abandonada por los rusos en enero de 1915, pero debieron retirarse luego de las victorias rusas en Sarikamish. Los rusos inmediatamente reocuparon Tabriz y el resto del Azerbaijón iraní. Los otomanos intentarían tres veces más en 1915 y 1916 avanzar en el Azerbaijón iraní pero nunca pusieron en duda el control ruso de la provincia. No obstante las acciones militares otomanas en Irán y los supuestos designios sobre Azerbaijón, los clérigos chiitas de Irán al igual que sus pares de las ciudades santas de Karbala y Najaf en Irak rezaron por una victoria otomana, al igual que numerosos políticos iraníes y la prensa en general (Swietochowski 1995: 58-60).

A diferencia del Azerbaijón iraní, el Cáucaso del Sur no vio combates significativos¹⁰⁵. A medida que las acciones militares les favorecieron, los rusos trataron de mejorar sus relaciones con los azerbaijanos¹⁰⁶. Las victorias militares rusas continuaron a lo largo de 1916. Los líderes religiosos locales ofrecieron rezos de agradecimiento por la victoria rusa en Erzurum (Swietochowski 1995: 60-61).

Las revoluciones rusas de 1917, el final de la guerra y la independencia de Transcaucasia

El año 1917 estuvo signado por las dos revoluciones rusas, la de febrero¹⁰⁷ y de octubre¹⁰⁸ que cambiaron el panorama geopolítico regional y marcaron la desintegración del gobierno central ruso.

En Irán, los británicos se hicieron cargo de la brigada cosaca, pagando sus salarios y despacharon dos fuerzas militares desde la India, una para Mashed y la otra para Bakú. En medio de las dificultades de la guerra, malas cosechas, unido a epidemias de tifus y cólera y la epidemia de influenza de 1919 afectaron notablemente a la población rural¹⁰⁹. Bajo presión británica, se negoció un nuevo tratado, el anglo iraní del 9 de agosto 1919¹¹⁰, que daba al Reino Unido el solo derecho de proveer a Irán de préstamos, armas, municiones, consejeros militares, administradores y maestros. También, consignaba el acceso británico a los pozos petroleros de Irán, incluidos los de las 5 provincias de la antigua esfera de influencia rusa. A cambio, Irán obtendría un préstamo de 2 millones de libras esterlinas. Aunque el Reino Unido se reservaba el monopolio de la construcción de ferrocarriles, y también de la ayuda para combatir el hambre, solicitar la entrada a la Liga de las Naciones y también solicitar compensaciones por las pérdidas sufridas en la Gran Guerra. Cuando los términos del Acuerdo de 1919 se dieron a conocer, la reacción nacionalista explotó, los bolcheviques dieron a conocer todos los documentos secretos con el Reino Unido incluido el acuerdo de 1915¹¹¹, y anunciaron que se retirarían de Irán si los británicos hacían lo mismo. Los Jangalis¹¹² con ayuda

¹⁰⁵ En 1915, y coincidiendo con las primeras operaciones otomanas en el frente del Cáucaso, el partido *Difai* preparó un proyecto en Transcaucasia y Cáucaso del Norte que fue discutido con Enver Pasha. La idea era crear un estado independiente. No hubo *mujahidin* del Azerbaijón ruso luchando del lado otomano durante la guerra (Swietochowski 1995: 60).

¹⁰⁶ El príncipe Vorontsov-Dashkov conocido por sus actitudes anti musulmanas fue reemplazado como Virrey por el Gran Duque Nicolás, primo del Emperador Nicolas II en 1915.

¹⁰⁷ La revolución de febrero de 1917 (calendario ortodoxo) marcó el fin del régimen imperial. Nicolás II abdicó el 2 de marzo de 1917 (calendario ortodoxo) a favor de su hijo, el *Tsesarevich* Alexis y luego una segunda vez en nombre suyo y de su hijo, a favor de su hermano, el Gran Duque Miguel que no aceptó la corona, dejando en manos de una futura Asamblea Constituyente la decisión sobre la forma de gobierno. El 3 de marzo de 1917 (calendario ortodoxo) se formó un gobierno provisional presidido por el Príncipe Giorgi Lvov, que compitió por el poder con el Soviet de Petrogrado (ex San Petersburgo) en medio de un caos generalizado.

¹⁰⁸ El 25 de octubre de 1917 (calendario ortodoxo) los soviets en Petrogrado derrocaron al gobierno provisional presidido por Alexander Kerensky. La falta de reconocimiento del nuevo gobierno fuera de la capital desencadenó una guerra civil.

¹⁰⁹ Dos millones de iraníes, un cuarto de la población rural murió entre 1917 y 1921.

¹¹⁰ El acuerdo fue redactado por Lord Curzon, secretario del Foreign Office con la ayuda de Mirza Hassan Khan Vossuq al Dowleq que supuestamente recibió 60.000 libras esterlinas para conseguir su aprobación por el *Majlis*.

¹¹¹ Los bolcheviques, en el Segundo Congreso de los soviets de todas las Rusias celebrado el 26 de octubre de 1917 decretaron la derogación de todos los tratados desiguales. El 3 de diciembre de 1917, en su manifiesto a todos los trabajadores musulmanes del mundo, la convención anglo rusa de 1907 fue anulada, y se anunció que cuando cesaran las actividades militares, las tropas rusas serían retiradas de Irán. Por insistencia rusa el tratado de Brest-Litovsk de 1918 incluyó una cláusula ordenando el retiro de las tropas extranjeras de Irán. En febrero de 1918, Assad Khan, chargé d'affaires iraní en Petrogrado (ex San Petersburgo) recibió una comunicación del gobierno soviético para comenzar el inmediato retiro de las fuerzas rusas de Irán. Al mismo tiempo, la orden fue dada al cuartel general del Cáucaso para comenzar el retiro de Irán, el retiro fue completado a fines de marzo, salvo por las tropas que

soviética establecieron la república socialista soviética de Gilan en las costa del mar Caspio¹¹³ y hubo serios disturbios en la capital. El gobierno renunció y fue imposible lograr que el Majlis lo ratificara. Finalmente sería derogado por el Majlis en 1921 (Abrahamian 2008: 59-62).

En el Azerbaijón iraní, la desintegración del orden ruso llevó al Partido Democrático (partido de centro izquierda) en Azerbaijan, liderado por el sheik Mohamed Khiabani a establecerse claramente como el grupo dominante, cambiando su nombre por el de Partido Democrático de Azerbaijón (en vez de Partido Democrático de Irán en Azerbaijón) y haciendo demandas autonomistas al gobierno central de Teherán¹¹⁴ (Swietochowski 1995: 64-65). La retirada rusa también permitió en el verano de 1918 la ocupación otomana de Tabriz y el Azerbaijón iraní. A pesar de la buena disposición de los demócratas hacia los otomanos y los alemanes durante la guerra, Khiabani que consideraba a Azerbaijón como parte de Irán fue exiliado por los otomanos a Urmia y luego a Kars, mientras los jefes otomanos prohibían el Partido Democrático y favorecían al pro otomano y pan islámico Ittihad al Islam (Swietochowski 1995: 71-72).

En el Cáucaso, en Bakú, la controversia sobre la asociación con Rusia dejaba de tener relevancia, a medida que Rusia se desintegraba. Al tomar Vladimir Lenin, el nuevo líder soviético la decisión de disolver la Asamblea Constituyente el 5 de enero de 1918¹¹⁵, los partidos azerbaijanos y armenios decidieron apoyar a los socialdemócratas de Georgia en la convocatoria de una asamblea o Sejm que tendría autoridad sobre toda Transcaucasia el 10 de febrero de 1918 (Swietochowski 1995: 65-67).

En Anatolia oriental, la firma, por los rusos y los otomanos, de una tregua en Erzinjan en diciembre de 1917¹¹⁶, no impidió que ante el retiro de las tropas rusas, las fuerzas otomanas avanzaran y ocuparan Erzinjan, Erzerum, Merdenek, Ardahan, Van, Khnus, Alashkert y Batumi y sitiaron Kars en marzo y abril de 1918, al mismo tiempo que el tratado de Brest Litovsk firmado el 3 de marzo de 1918 y ratificado el 15 de marzo por la República Socialista Soviética Federativa de Rusia y los imperios centrales, que puso fin a las hostilidades, aceptaba la evacuación rusa de Anatolia oriental y su devolución al imperio Otomano y la demobilización y desarme de las bandas armadas armenias en territorio otomano y ruso. Fuerzas armenias continuaron la defensa de Kars, comandadas por el general Tovmas Nazarbekian hasta que el presidente interino de la Federación Transcaucásica, Akaki Chkhenkeli¹¹⁷ ordenó a los armenios la evacuación de Kars a fines de abril, después de haber informado al alto mando otomano que los términos de Brest Litovsk eran aceptables como precondition para la firma de un tratado de paz. Los otomanos ocuparon Kars el 26 de abril y miles de refugiados armenios llegaron a Yerevan (Payaslian 2008: 149-151).

respondían al general Nikolai Baratov y los oficiales de la Brigada Cosaca. Irán reconoció al nuevo gobierno soviético en diciembre de 1917, no obstante el establecimiento de relaciones diplomáticas se demoró ante las presiones ejercidas por el Reino Unido sobre Teherán (Iranica Mamedova *Iranian Soviet Relations* 2009).

¹¹² Movimiento rural (Hombres de los bosques) de la provincia de Gilan en la costa del Mar Caspio. El apoyo soviético de las repúblicas socialistas soviéticas en Rusia, Transcaucasia y Turkestan se debió al compromiso revolucionario por apoyar los movimientos en el Este. En mayo de 1920, buques de la flota del Caspio-Volga llegaron a Enzeli, mientras que tropas soviéticas entraban desde el Azerbaijón soviético. La oferta iraní de establecer relaciones diplomáticas con la Rusia soviética y el Azerbaijón soviético fue bien recibida en Moscú (Moscú había reemplazado a Petrogrado como capital de Rusia en marzo de 1918) ya que se temía aún una invasión desde el sur. Moscú clarificó en una nota que la operación del 23 de mayo se hacía sin su aprobación, lo que era falso (Iranica Mamedova *Iranian Soviet Relations* 2009).

¹¹³ Duró entre 1920 y 1921.

¹¹⁴ Nombrar un gobernador para Azerbaijón que fuera aceptable para la población local, creación de los consejos provinciales previstos por la constitución de 1906, redistribución de la tierra, convocatoria de la Asamblea Nacional, representación parlamentaria equitativa y aumento de la distribución presupuestaria para Azerbaijón.

¹¹⁵ Calendario ortodoxo.

¹¹⁶ La tregua del 18 de diciembre de 1917 establecía la cesación inmediata de las hostilidades, creación de una zona neutral entre los ejércitos ruso y otomano, intercambio de información respecto a entrenamiento, traslado de prisioneros turcos al frente de Mesopotamia, contención de los irregulares kurdos y pautas para informar anticipadamente sobre la modificación de las condiciones de la tregua.

¹¹⁷ Político social demócrata (menshevik) georgiano que fue vicepresidente y ministro de Exteriores de la Federación Transcaucásica y luego ministro de exteriores de Georgia.

Al producirse el colapso del ejército ruso en el Cáucaso, los otomanos nuevamente se transformaron en la potencia dominante y entre la población musulmana local, hubo un resurgimiento del espíritu pro otomano. Después de muchas dudas el 22 de abril de 1918 la Sejm proclamó la Federación de Transcaucasia¹¹⁸ incluyendo a Georgia, Armenia y Azerbaiján. En Bakú una matanza de musulmanes, principalmente azerbaijanos de Irán por las fuerzas dashnakistas armenias provocó 3000 muertos entre el 31 de marzo y el 2 de abril¹¹⁹. Los principales beneficiarios fueron los bolcheviques que instalaron una dictadura del proletariado bajo el nombre de la comuna de Bakú que duró del 13 de abril al 25 de julio. Mientras tanto, entre disputas internas, la Federación Transcaucásica se disolvió el 26 de mayo al proclamar Georgia su independencia¹²⁰. Le seguiría Azerbaiján que proclamó su independencia el 28 de mayo de 1918 (Swietochowski 1995: 65-67).

Cuando las delegaciones del Imperio Otomano y Transcaucasia se reunieron en Batumi el 11 de mayo de 1918 para negociar la paz, la delegación otomana aclaró que el tratado de Brest Litovsk ya no podía ser considerado como la base para la firma de la paz y pidió la entrega de Batumi, Alexandropol (Gyumri), Akhalkalak, Shirak y Etchmiadzin y las líneas férreas Alexandropol-Kars y Alexandropol-Julfa ya controladas por los otomanos. Luego de la independencia de Georgia el 26 de mayo y de Azerbaiján el 28, el 30 de mayo retroactivo al 28, el Consejo Nacional Armenio proclamó la independencia de la República Democrática de Armenia (RDAR). Mientras las autoridades armenias estaban negociando la paz con el imperio Otomano, las fuerzas otomanas continuaron avanzando en tres frentes, sur hacia Sardarapat, este a Karakilisa y sudeste a Bash Abaran¹²¹. Los otomanos fueron rechazados en los tres frentes. Mientras los militares armenios insistían en marchar hacia Alexandropol y luego hacia Kars, el gobierno ordenó parar las operaciones militares. El 4 de junio de 1918, se firmó el tratado de paz y amistad de Batumi entre el imperio otomano y la RDAR. No obstante la firma del acuerdo de paz, las operaciones militares en el frente continuaron entre armenios y otomanos. El tratado redujo a la RDAR a una superficie de 10,000 km² de territorio, y significó la entrega de Kars, Adhalkalak, Alexandropol, Etchmiadzin, etc.¹²² Sus condiciones no se aplicaron ya que por el armisticio de Mudros del 30 de octubre de 1918, los otomanos debieron evacuar el Cáucaso, aunque lograron retener Kars y parte de Batumi (Payaslian 2008: 151-153).

Bajo el control del partido Musavat¹²³, los representantes musulmanes en la Sejm proclamaron la República Democrática de Azerbaijan (RDaz) el 28 de mayo de 1918. Si bien la nueva república sólo reclamó el territorio al norte del río Araxes, el uso del nombre Azerbaiján traería pronto problemas con Irán. En Teherán, se sospechó que la nueva república era un intento otomano para separar el Azerbaiján iraní del resto de Irán. Mientras el régimen soviético en Gilan inquirió si la selección del nombre indicaba que el nuevo país quería incorporarse a Irán. Por lo tanto para calmar temores del otro lado de la frontera, el nuevo país usó el nombre de Azerbaiján Caucásico en su correspondencia externa. El primer acto internacional de la nueva república fue la firma de un tratado de paz y amistad con el Imperio Otomano separadamente de sus antiguos socios el 4 de junio de 1918 en Batumi. Azerbaiján pudo retener todo su territorio y recibir garantías para restablecer el orden y la seguridad en obvia referencia a la comuna de Bakú y a la actitud separatista de Nagorno-Karabagh, pero los otomanos no reconocieron la independencia de la RDaz. Los otomanos, transformados en la nueva potencia militar en el Cáucaso reflataron en el verano de 1918 sus sueños de 1914: la conquista de Bakú y la unión de las dos partes de Azerbaiján, como paso previo a la extensión del dominio otomano en Turkeistán. Con tal fin, Enver Pasha creó el Ejército del Islam, la base de su estrategia

¹¹⁸ Oficialmente la República Federativa Democrática de Transcaucasia.

¹¹⁹ Llamadas las masacres de marzo.

¹²⁰ La República Democrática de Georgia se proclamó independiente bajo la protección de Alemania.

¹²¹ Las defensas armenias fueron coordinadas por los generales Tovmas Nazarbekian, Drastamat Kanayan (Dro) y Movses Silikian (Payaslian 2008 152).

¹²² El general armenio Andranik Osanian que había dirigido a comienzos de 1918 la Administración de Armenia occidental y favorecido el éxodo de los refugiados armenios al Cáucaso, se recluyó con sus tropas en Zangezur entre julio de 1918 y marzo de 1919.

¹²³ Fundado en 1911, sobre la base de un nacionalismo turco secular, y la creación de un Azerbaiján autónomo. El Musavat tenía también presencia en Irán.

militar en el Cáucaso¹²⁴. El Ejército del Islam recibió la misión de liberar Bakú de la comuna bolchevique¹²⁵. Si bien, en un comienzo, la población recibió calurosamente a los ocupantes, pronto los comandantes del Ejército del Islam y las autoridades políticas se enfrentaron ante las constantes interferencias de los jefes militares otomanos que lograron revertir algunas de las reformas de la Revolución Rusa, interferencia que acrecentó la tendencia de la elite azerbaijana hacia el nacionalismo local y contra los principios del pan turkismo defendidos por los otomanos (Swietochowski 1995: 68-71).

No obstante, el momento de gloria de la penetración otomana en ambos Azerbaiján coincide con el comienzo del fin de la guerra para los otomanos. Los aliados estaban avanzando en Siria y los Balcanes mientras los alemanes comenzaban su retirada en el frente occidental. El reconocimiento formal de Azerbaijan y Armenia por el imperio otomano se acordó en el protocolo germano otomano del 23 de septiembre de 1918, al mismo tiempo que se reconfirmaba la integridad territorial de Irán. Cuando los otomanos ocupan Bakú en septiembre de 1918 lo hacen en nombre de la RDAz e invitan al gobierno azerbaijano a trasladarse de Elizavetpol (Ganja) a Bakú. Luego de la rendición de Bulgaria, aliado de los imperios centrales el 30 de septiembre, el gobierno del CUP cayó en Constantinopla el 9 de octubre. El nuevo gabinete otomano firmó un armisticio con los aliados en Mudros el 30 de octubre de 1918, que entre otros puntos obligó a los otomanos a retirarse del Cáucaso y del Norte de Irán¹²⁶ (Swietochowski 1995: 73-75). En Irán, Khiabani regresó del exilio y se rebeló el 9 abril de 1920 contra el gobierno de Teherán, proclamando el gobierno autónomo de Azadistan (Tierra de Libertad¹²⁷). Su gobierno y políticas terminaron abruptamente cuando las tropas del gobierno central, dirigidas por el gobernador nombrado por Teherán, Muhbar al Sultaneh, ocuparon Tabriz y terminaron con la rebelión en septiembre de 1920 ejecutando luego a Khiabani (Shaffer 2002: 42-43) y (Swietochowski 1995: 98).

Cuando los otomanos se retiraron, los británicos llegaron a Bakú para ocupar su lugar. Los británicos tenían la intención de quedarse en Irán de manera indefinida y no estaban dispuestos a comprometer su integridad territorial, pero consideraron siempre su permanencia en Transcaucasia como algo temporario, una consecuencia directa de la guerra civil rusa. Apenas llegaron a Bakú el 17 de noviembre de 1918, los británicos se colocaron del lado de los azerbaijanos en su disputa territorial con los armenios especialmente sobre Nakhichevan, Zangezur y Nagorno-Karabagh¹²⁸. En enero de 1919, el general Thomson¹²⁹ colocó a Nagorno-Karabagh¹³⁰ y al vecino Zangezur bajo control provisorio de Azerbaiján¹³¹. La presencia británica en

¹²⁴ El ejército del Islam llegó a tener entre 16.000 y 18.000 hombres entre otomanos, azerbaijanos y dagestanis, bajo el comando de Nuri Pasha, medio hermano de Enver Pasha. Estaba fuera de la jurisdicción otomana, para evitar complicaciones con la Rusia soviética y Alemania.

¹²⁵ Si bien la ciudad fue formalmente liberada por los partidos no comunistas, que invitaron a una fuerza expedicionaria británica a ocupar la ciudad por un mes y medio desde comienzos de agosto hasta mediados de septiembre de 1918, hasta la llegada de los otomanos. En el intervalo, la población armenia fue salvajemente reprimida. Las fuentes citan entre 9.000 y 10.000 víctimas.

¹²⁶ Miembros de las fuerzas armadas otomanas permanecieron en la zona como integrantes del nuevo ejército de la RDAz y de las fuerzas militares en el Azerbaiján iraní.

¹²⁷ El poder en la ciudad de Tabriz pasó en manos del Comité Público (*Heyet i Ejtimai*). La policía local y la gendarmería aceptaron su autoridad. Inmediatamente, el nuevo gobierno comenzó a reemplazar a los funcionarios nombrados por Teherán con dirigentes demócratas. La selección del nombre Azadistan es interpretada como una toma de distancia con respecto tanto a Teherán como con respecto a Bakú. Cuando los soviéticos desembarcaron en mayo de 1920 en Enzeli en apoyo de Kuchuk Khan, líder de los Jangalis, Khiabani se opuso activamente (Swietochowski 1995: 94-98).

¹²⁸ Cuando los azerbaijanos tomaron el control de Bakú, intentaron extender su control a Karabagh y Zangezur con el apoyo otomano. Los armenios se opusieron pero no pudieron resistir. Susha fue tomada en octubre de 1918. Sólo en las montañas de Zangezur, las tropas del general Antranik Ozanian resistieron. El gobierno de Erevan siguió políticas contradictorias. En discusiones con las autoridades otomanas, tomó distancia del conflicto. Pero al mismo tiempo reclamó jurisdicción sobre el área. Los británicos restablecieron la paz (Payaslian 2008: 155).

¹²⁹ El general William. M. Thomson, comandante de la fuerza expedicionaria británica en Azerbaiján.

¹³⁰ En julio de 1918, el primer congreso de los armenios de Karabagh proclamó a Nagorno-Karabagh como una unidad política independiente. En febrero de 1919, el cuarto congreso se opuso al nombramiento de Kosrov Bek Sultanov como gobernador general. En agosto de 1919, el séptimo congreso aceptó colocar a Nagorno-Karabagh bajo la autoridad de la RDAz hasta la conferencia de paz en Versalles. En febrero de 1920, el octavo congreso rechazó la demanda de Sultanov de finalizar la incorporación del territorio a la RDAz y lo acusó de violar los acuerdos del séptimo congreso.

Azerbaiján contribuiría a darle a la nueva república una sensación de seguridad y a consolidar sus instituciones democráticas. No obstante la presencia británica en la RDAz terminó en agosto de 1919, cuando la vida de la joven república comenzó a ser amenazada nuevamente por los bolcheviques que marchaban inexorablemente hacia el sur¹³² (Swietochowski 1995: 75-81).

En la conferencia de paz de Versalles, la delegación azerbaijana trató de obtener apoyo de las potencias victoriosas en la gran guerra. En enero de 1920, la RDAz recibió el reconocimiento de facto y promesas poco precisas para el aprovisionamiento de armamento. Sin embargo, fue en relación a Irán y en menor grado el imperio otomano, que la RDAz obtuvo sus mayores avances en política exterior. En Versalles, Irán reclamó las provincias perdidas en el siglo XIX, sabiendo que había pocas posibilidades de obtener éxito¹³³. El viceministro azerbaijano de relaciones exteriores Adil Ziyatkhonov se instaló en Teherán como representante de la RDAz mientras que Sayyid Zia al Din Tabatabai, un prominente político iraní fue enviado a Bakú para negociar acuerdos sobre tarifas, comercio y correos. Las conversaciones sobre una confederación entre ambos países tomaron nuevo impulso luego del acuerdo anglo iraní de agosto de 1919, que establecía un virtual protectorado británico sobre Irán. El acuerdo era visto por Bakú como una forma de obtener la protección británica ya que uno de sus apéndices hablaba de la posibilidad de una rectificación de las fronteras de Irán. Una comisión conjunta irano azerbaijana se reunió en París entre el 29 de octubre y el 1 de noviembre de 1919, reafirmó la separación de la RDAz de Rusia y definió las bases de la futura relación con Irán. En el documento producto de las deliberaciones que fue luego entregado al gobierno británico, se hablaba de una confederación entre la RDAz e Irán, una política exterior unificada y del deseo de Azerbaiján de obtener la protección británica sobre bases similares a las acordadas por el Reino Unido a Irán. La RDAz también advirtió a los británicos que el principal atractivo de una confederación azerbaijana-iraní pasaba por la vinculación con el Reino Unido¹³⁴. La mala acogida en Irán al acuerdo y la negativa del Majlis de Teherán a ratificarlo no impidió que la RDAz e Irán firmaran un tratado de amistad y comercio en marzo de 1920 (Swietochowski 1995: 81-84).

En la conferencia de paz de Versalles, hubo dos delegaciones armenias, una encabezada por Boghos Nubar Pasha y la otra por Avetis Aharonian, que no obstante trabajaron juntos. Los delegados armenios se sintieron reconfortados por la posición del presidente Wilson de los Estados Unidos¹³⁵ expresadas en sus catorce puntos de enero de 1918, y la posición negociadora de los británicos y estadounidenses favorables a la creación de un estado armenio en Anatolia oriental y el Cáucaso. No obstante ninguna de las potencias occidentales estuvo dispuesta a reconocer diplomáticamente a la RDAr. A medida que los británicos se preparaban a retirarse del Cáucaso, en el tercer trimestre de 1919, en la conferencia de paz se discutió el tema de quién se haría cargo del mandato. Las potencias europeas favorecían a los Estados Unidos, posición también sostenida por el gobierno de la RDAr. En junio de 1919, el Consejo Supremo de los aliados decidió posponer la toma de una decisión hasta que el gobierno de Wilson se hubiera manifestado. Los norteamericanos mientras tanto, aseguraron que sólo responderían luego de la ratificación del tratado con Alemania y de la creación de la Liga de las Naciones por el Senado de los Estados Unidos¹³⁶. Lamentablemente para los armenios, el Senado rechazó el tratado de Versalles en noviembre de 1919 y en diciembre, los Estados Unidos se retiraron de la conferencia de Versalles. En enero de 1920, el Consejo Supremo aliado que

¹³¹ El nombramiento de Kosrov Bek Sultanov como gobernador general de Nagorno-Karabagh y Zangezur fue resistido por los armenios. El general Thomson rechazó el reclamo armenio e insistió en el inmediato restablecimiento del orden (Payaslian 2008:156).

¹³² Para ese momento, las tropas del general ruso Anton Denikin, uno de los líderes del movimiento blanco en la guerra civil rusa (1917-1922), no representaban una amenaza para la RDAz.

¹³³ En conversaciones privadas, los delegados iraníes discutieron con los delegados de la RDAz la posibilidad de una fusión entre los dos países.

¹³⁴ La reacción en Londres fue de cautela.

¹³⁵ Presidente de los Estados Unidos en 1913-1921.

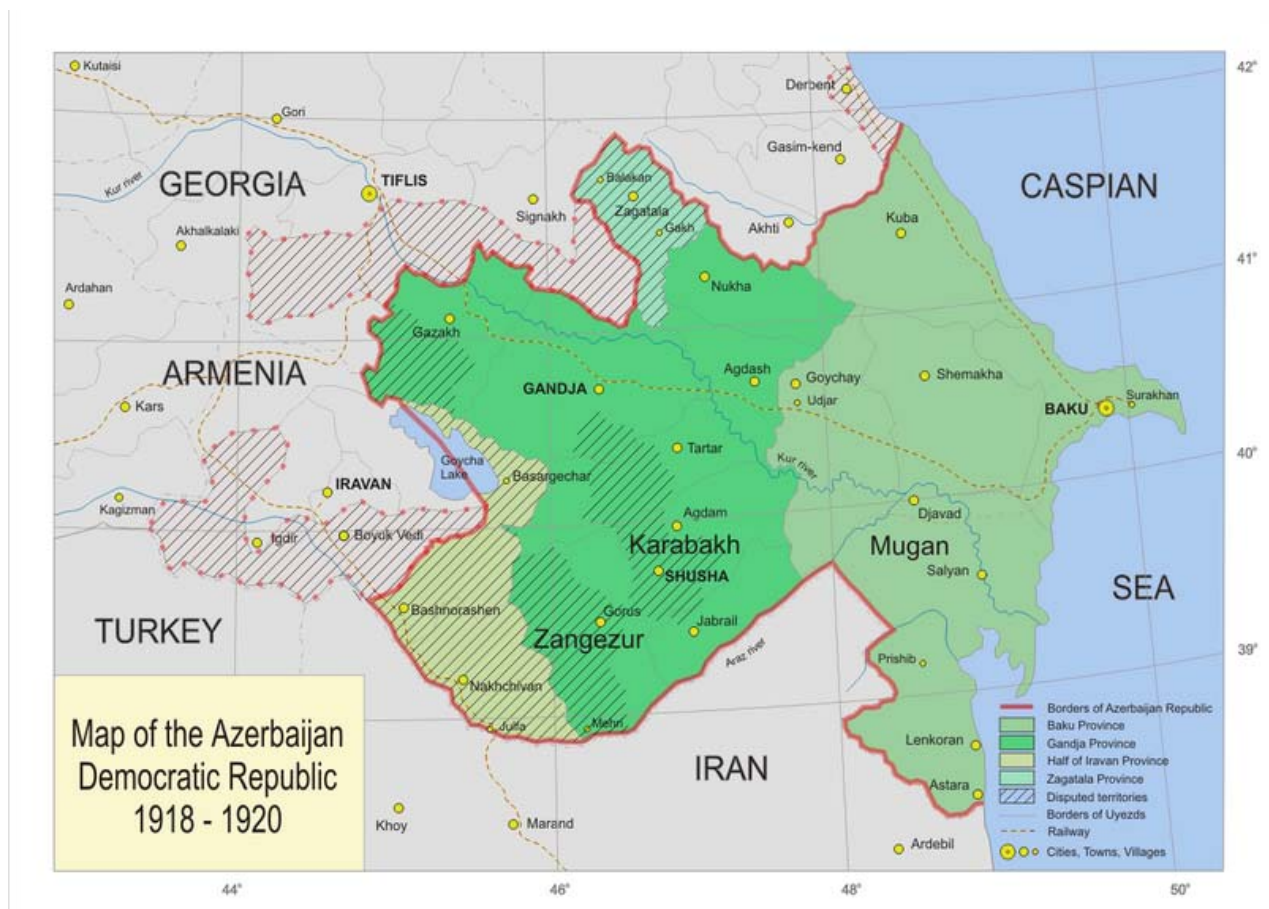
¹³⁶ Los Estados Unidos enviaron dos misiones a los territorios otomanos en 1919. La primera fue la Comisión King-Crane que recomendó una Armenia separada, que incluiría Trebizond, Erzerum, Bitlis y Van, pero excluiría Sivas, Kharpert y Cilicia. Su informe fue archivado. La segunda, la misión Harbord, que recomendó una sola autoridad para el mandato desde Constantinopla al Cáucaso. El reporte originalmente archivado fue sometido al Senado norteamericano en abril de 1920.

ya había dado su reconocimiento de facto a Georgia y Azerbaijón el 10 de enero, reconoció a Armenia el 19 de enero (Payaslian 2008:153-154 y 160-162).

Para abril de 1920, las esperanzas armenias de contar con un estado que incluyera Sivas, Kharpert, Diarbekir, y Cilicia no parecían ser realistas. En la guerra turca de liberación (1919-1923) el bando nacionalista claramente se perfilaba como ganador. Ni el gobierno del Sultán Mehmet VI (1918-1922) ni los nacionalistas de Mustafá Kemal Atatürk veían con simpatías las pretensiones armenias de un estado en Anatolia. En la conferencia de Londres del 12 de febrero al 10 de abril de 1920, convocada para preparar un tratado de paz con el imperio otomano, los estados europeos no hicieron mayores modificaciones sobre Armenia, salvo por la garantía de acceso a un puerto en el mar Negro¹³⁷. En Londres se tomaron decisiones importantes: derecho de las minorías a la protección y restitución de los bienes armenios confiscados. La conferencia también involucró a la Liga de las Naciones en resolver las cuestiones relativas a un mandato sobre Armenia. En la conferencia de San Remo del 19 al 26 de abril de 1920, se reiteró la necesidad de la activa participación de la Liga de las Naciones en el mandato armenio, aunque ya era bien claro para todos que la Liga no podía actuar sin el apoyo de los países aliados. Finalmente el 20 de abril, los aliados propusieron al gobierno de Wilson que los Estados Unidos participara directamente en los costos de la seguridad armenia, decidiéndose no modificar los límites de Armenia hasta tanto los Estados Unidos aceptara el mandato o interviniera como árbitro. El tratado de paz fue finalmente presentado al imperio otomano el 11 de mayo de 1920, incluyendo entre otras disposiciones, el reconocimiento otomano de la independencia armenia, la sumisión de una propuesta al presidente Wilson para que delineara los límites internacionales de Armenia, la nulidad de la ley otomana de propiedades abandonadas y la transferencia de las propiedades incluidas en dicha ley a sus dueños legítimos y el juzgamiento de los responsables de la masacre. A pesar de considerarlo humillante, el gobierno otomano aceptó firmarlo. El tratado de paz entre el imperio Otomano y los aliados fue firmado el 10 de agosto de 1920 en Sèvres (Payaslian 2008: 163-165).

Las relaciones entre la RDAr e Irán no tomaron forma, sólo después de la soviétización de Armenia en 1920, se establecieron relaciones y se firmó un acuerdo que facilitaba el regreso a Armenia via Irán de los armenios que se habían refugiado en Irak en 1917. Muchos armenios se exiliaron en Irán en la década de 1920 y tuvieron un rol importante en la vida de Irán, especialmente del Azerbaijón iraní (Iranica Armenia and Iran 2011:Vol II, fasc 5, 467-478).

¹³⁷ Un corredor a Batumi parecía como la mejor opción.



Transcaucasia en 1918-1920. Mapa de los territorios reclamados por la República Democrática de Azerbaijón 1918-1920. Hecho por Emin Bashirov, 24 de marzo de 2009, basado en 1) On the Religious Frontier: Tsarist Russia and Islam in the Caucasus, Firouzeh Mostashari, I.B.Tauris, 2006, 2) The Azerbaijani Turks: Power and Identity Under Russian Rule, Audrey L. Altstadt, Hoover Press, 1992, 3) Mudros to Lausanne Britain's Frontier in West Asia, 1918-1923, Briton Cooper Busch, SUNY Press, 1976, 4) Copy of Official Map Issued by the Azerbaijan Democratic Republic in 1919, y 5) The Atlas of Ethnopolitical History of The Caucasus (1774-2004), Arthur Tsutsiev, "Evropa", Moscow, 2006.

La ocupación soviética del Cáucaso. Cambios de régimen en Irán. Relaciones irano-soviéticas

En febrero de 1920, nuevamente comenzaron los problemas entre Armenia y Azerbaijón, luego de un intento de negociaciones, Khosrow Bek Sultanov, el gobernador general de Nagorno-Karabagh y Zangezur, movilizó a las tropas azerbaijanas hacia Karabagh, mientras Hovakim Stepanian y Arsen Mikayelian organizaron la defensa de Karabagh y Garegin Ter Harutunian organizó la defensa de Zangezur. Las fuerzas azerbaijanas saquearon Susha y su región. En abril de 1920 el noveno congreso de los armenios de Karabagh proclamó la unión de Nagorno-Karabagh con Armenia (Payaslian 2008:165) Al mismo tiempo el 27 de abril de 1920 el XI ejército soviético entraba en Azerbaijón, y el 28 de abril el parlamento azerbaijano decretaba el fin de la RDAz y entregaba el poder al Comité Revolucionario Militar Provisional Azerbaijano (Azrevkom) que proclamó la República Socialista Soviética de Azerbaijón (Swietochowski 1995: 93-94).

En Nagorno-Karabagh, las tropas armenias bajo el general Drastamat Kanayan (Dro) no pudiendo enfrentar las acciones militares de los ejércitos soviético y azerbaijano, después de consultas con el general Garegin Ter Harutunian, se retiraron a Zangezur el 24 de mayo de 1920. Dos días después el décimo congreso de los armenios de Karabagh proclamaba la soviétización de Karabagh. El gobierno de la RDAr fue fuertemente criticado por la pérdida de Karabagh. El bureau del Dashnaksutiun se hizo cargo del gobierno y suprimió una revuelta comunista en Alexandropol en mayo. Durante el verano de 1920, el gobierno del bureau intentó consolidar su autoridad en el país a través de operaciones militares. El gobierno del bureau tuvo éxito en Vedibasars, Bash-Norasan y Shahtaght, no obstante el avance del ejército soviético sobre Zangezur, Karabagh y Nakhichevan (Payaslian 2008: 166-167).

En el frente externo, el 1 de junio de 1920, el Senado de los Estados Unidos rechazó el mandato seguido por la Cámara de Representantes dos días después. Sólo en julio el presidente Wilson, creó una comisión de límites para Armenia, la que comenzó sus trabajos en agosto, luego de la firma del Tratado de Sèvres¹³⁸. El reporte de la comisión que fue recién enviado al embajador norteamericano en París, Hugh Wallace el 24 de noviembre transfería a Armenia todos o casi todos los territorios de Van, Bitlis y Erzerum y Trebizonda y su puerto con la garantía de acceso al mar Negro con el límite oeste en las afueras de la ciudad de Kerasund (Girasund). Kharpert (Elâzığ) no estaba incluida. El embajador norteamericano lo entregó al Supremo Consejo Aliado en diciembre. Para entonces la suerte de la RDAr estaba echada (Payaslian 2008: 167).

En septiembre de 1920, el general Karabekir¹³⁹ marchó hacia el este hasta Peniak y Akundir, seguido por la ocupación de Sarikamish a fines de septiembre como paso previo a la captura de Kars. El 30 de octubre las fuerzas nacionalistas turcas ocuparon Kars. Luego de la ocupación de Kars y de la zona entre Surmalu e Igdir, el general Karabekir comenzó a avanzar sobre Alexandropol. En medio de ataques de Georgia al norte y de las fuerzas turcas desde el sudoeste, el gobierno de la RDAr pidió la paz. Mientras en Erevan, el gobierno de Dashnaksutiun caía, se preparaban la soviétización de la RDAr, con la esperanza de que bajo un nuevo gobierno la Rusia soviética vería de manera más favorable a Armenia. El 29 de noviembre de 1920, el Comité Revolucionario Militar Armenio (Revkom) declaró la soviétización de Armenia. Luego de la aprobación parlamentaria, la República Socialista Soviética de Armenia fue proclamada el 2 de diciembre¹⁴⁰. Mientras tanto las negociaciones turco armenias continuaron en Alexandropol culminando en el tratado de Alexandropol, firmado por la RDAr y la Gran Asamblea Nacional Turca¹⁴¹ por el que Armenia renunció a los términos del tratado de Sèvres y aceptó la línea Ardahan-Kars (Payaslian 2008: 167-170)¹⁴².

El 23 de octubre de 1921, en Kars, Turquía, la Gran Asamblea Nacional Turca y las repúblicas socialistas soviéticas de Armenia, Azerbaijón y Georgia firmaron el tratado de Kars que estableció los límites actuales entre Turquía y los estados del Cáucaso del Sur. El tratado de Kars¹⁴³ fue ratificado en Yerevan el 11 de septiembre de 1922. El tratado de Kars fijó el borde definitivo entre la Turquía Moderna y la Armenia soviética (actual república de Armenia), con los ríos Akhurian y Aras. Turquía consiguió de Armenia, la mayor parte del oblast ruso de Kars, incluyendo el uyezd de Sumarlu con el Monte Ararat y las ciudades de Igdir y Koghb (Tuzluca), las ciudades de Kars, Ardahan y Oltu, y las ruinas de Ani y el lago Cildir. La mayor parte de estos territorios ya estaban bajo control militar turco. Los turcos sólo tuvieron que retirarse de la parte oeste de la provincia armenia de Shirak. El tratado de Kars significó una pérdida territorial importante para Armenia. La dirigencia soviética aceptó entregar vastos territorios en Turquía nororiental, asumiendo que la nueva dirigencia nacionalista turca era un potencial aliado en la lucha anti imperialista, sacrificando los intereses armenios a la alianza con Turquía (Torres 2010: art. 71).

El acercamiento entre los bolcheviques y los nacionalistas turcos, facilitó la posición negociadora de Azerbaijón en relación a Armenia, en particular en relación a Nakhichevan. El tratado de Moscú incluyó una cláusula que establecía que Nakhichevan no se incorporaría a la Armenia Soviética, sino que sería un

¹³⁸ La comisión fue presidida por el profesor William Westermann y presentó su reporte al Departamento de Estado el 28 de Septiembre (Payaslian 2008: 167).

¹³⁹ Kazim Karabekir, general otomano, que dirigió el frente del Cáucaso para el ejército imperial otomano y luego sirvió a las órdenes de Ataturk en la guerra de liberación, también en el frente del Cáucaso.

¹⁴⁰ Los soviéticos decretaron la soviétización de Georgia el 25 de febrero de 1921.

¹⁴¹ Controlada por los kemalistas, decretó la abolición del sultanato el 1 de noviembre de 1922, la proclamación de la República de Turquía el 29 de octubre de 1923 y la abolición del califato el 3 de marzo de 1924.

¹⁴² Fue firmado el 2 de diciembre de 1920. Tenía que ser ratificado por el parlamento de la RDAr pero la soviétización de Armenia lo impidió.

¹⁴³ El tratado de Kars reemplazó al tratado de Moscú firmado entre la Gran Asamblea Nacional Turca y la Rusia Soviética el 16 de marzo de 1921.

territorio autónomo bajo jurisdicción de Azerbaiján. Luego de la creación de la URSS¹⁴⁴ en 1922, Nakhichevan recibió el status de república autónoma en Azerbaiján. En referencia a Nagorno-Karabagh, en julio de 1921,¹⁴⁵ el bureau Caucásico (Kavbiuro), con la participación de Josef Stalin decidió que fuera una entidad autónoma dentro de Azerbaiján. Luego de dos años de complejas negociaciones, el gobierno azerbaijano creó el 7 de julio de 1923 el oblast autónomo de Nagorno-Karabagh, dentro de Azerbaiján, con mayoría de población armenia (Swietochowski 1995:105-107).

No obstante el hecho de que las nuevas repúblicas socialistas soviéticas delegaron en el República Socialista Soviética Federativa Rusa la conducción de sus relaciones exteriores, pudieron seguir ejerciendo funciones autónomas. Ejemplo de ello fue la apertura de una misión de Turkestán en Irán, que no pudo operar por la oposición británica y la apertura de consulados de Azerbaiján en Kars, Trebizond y Samsun y una misión en Ankara (Iranica Mamedova Iranian Soviet Relations 2009) y (Swietochowski 1995: 105).

En 1921, Irán comenzó a vivir un proceso de cambio de régimen. El 21 de febrero de 1921, el general Reza Khan, comandante de la guarnición de los cosacos en Qazvin, tomó el control de Teherán y se hizo cargo del gobierno, desde las sombras, nombrando primer ministro a Sayyed Ziya Tabatabai, joven periodista anglófilo. Antes de partir para Teherán, Reza Khan aseguró al general Ironside¹⁴⁶, comandante británico en Irán que no destronaría a Ahmed Shah, que reinaba desde 1909 y que facilitaría la retirada de las fuerzas británicas de Irán (Abrahamian 2008: 64). El 26 de febrero de 1921 el tratado irano soviético fue firmado en Moscú (el mismo había sido preparado antes del golpe de estado de Reza Khan). De acuerdo a sus términos, el mismo reemplazaba a todos los tratados firmados por la Rusia zarista, se renunciaba a los préstamos y concesiones de la Rusia zarista, todas las propiedades rusas en Irán eran entregadas a Irán: ferrocarriles, rutas, líneas telegráficas, los puertos de Enzeli y del lago Urmiya, el Banque d'Escompte de Perse, y otras propiedades pero con la condición de que las mismas no fueran entregadas a otros países. La Asurada y otras islas en el Caspio fueron devueltas a Irán. La cláusula once confirmó los derechos de Irán a mantener su flota en el mar Caspio. El tratado confirmó los derechos de tránsito de ambos países. Para el gobierno soviético, la seguridad de las fronteras era más importante. El tratado incluyó entonces dos cláusulas, la cinco y seis, que excluían la posibilidad de que organizaciones o individuos activos en la lucha armada contra el gobierno de cualquiera de los dos países residieran u operaran en el territorio del otro país (cláusula cinco) y contemplaba la posibilidad de que tropas soviéticas entraran en territorio iraní si el gobierno de Teherán no podía garantizar la cláusula cinco (cláusula seis). Estas cláusulas violatorias de la soberanía de Irán fueron implementadas para justificar la invasión soviética de Irán en la Segunda Guerra Mundial. El tratado de 1921 es de importancia vital en las relaciones entre ambos países y se mantiene vigente excepto por las cláusulas cinco y seis que fueron anuladas por el gobierno iraní en 1979 luego de la revolución islámica. En el transcurso de las negociaciones, el lado soviético trató de mantener las concesiones de petróleo y pesca. El tema de las concesiones petroleras no fue resuelto de manera definitiva, pero las concesiones de pesca fueron retenidas por Rusia (Iranica Mamedova Iranian Soviet relations 2009).

En un principio Reza Khan mantuvo sus promesas, aunque no tardó en transformarse en el poder detrás del trono y en el dictador del país primero como jefe del ejército, luego ministro de guerra, primer ministro y comandante en jefe de las fuerzas armadas. Finalmente en diciembre de 1925, llamó a una asamblea constituyente, depuso al shah y a la dinastía Qajar, se proclamó shah con el nombre de Reza Shah (1925-1941), nombró a su hijo Mohammed Reza príncipe heredero y fundó una nueva dinastía, la Pahlavi que reinaría hasta la revolución islámica de 1979 (Abrahamian 2008: 65).

La cuestión de las relaciones irano soviéticas, aún después del tratado de 1921 fue siempre controvertida. Desde el punto de vista soviético, algunos proponían reforzar las fuerzas soviéticas en Enzeli

¹⁴⁴ Al crearse la URSS, las tres repúblicas del Cáucaso del Sur, integraron la República Soviética Socialista Federativa de Transcaucasia. Sólo en 1936 al disolverse la Federación Transcaucásica, pasarían a integrar directamente la URSS.

¹⁴⁵ Armenia recibió Lori (Payaslian 2008: 174).

¹⁴⁶ Edmund Ironside, Barón de Ironside, comandante de la Fuerza Expedicionaria del norte de Irán y de los cosacos.

con refuerzos. Esto supondría expulsar a los británicos de Irán y la formación de un gobierno socialista en Irán. Estas políticas no se llevaron a cabo y se buscó consolidar la relación económica bilateral, sobre todo en algodón y seda. Reza Shah siempre tuvo miedo de la influencia soviética no sólo por la probable expansión del comunismo sino por el temor de que agentes soviéticos lo asesinaran. Los soviéticos trataron de mantener el derecho a las concesiones petroleras en el norte de Irán, que habían sido recibidas en 1916 por el empresario ruso A. M. Khoshtariya. Con ese fin el gobierno soviético compró en 1925 el porcentaje de sus acciones (65%) en Kavir e Kurian Company que tenía varios pozos en la zona de Semman, no obstante esta compra no fue reconocida en Irán. Sobre la base e las concesiones pesqueras retenidas por el tratado de 1921, una compañía binacional fue creada para administrarlas en 1927, una vez que las concesiones expiraran, sobre la base de la explotación conjunta por veinticinco años de los recursos pesqueros en la costa sur del mar Caspio y en la desembocadura de los ríos Safidrud, Babol y Gorgan. En 1927 también se firmó el Tratado de Garantía y Neutralidad por tres años, con renovaciones anuales subsiguientes. También en el área comercial, se firmó un acuerdo que fijaba un sistema de cuotas y obligaba a mantener el balance comercial entre ambos países, compensando cada exportación con cada importación. En 1929-1933, la URSS representaba el 35% del comercio exterior de Irán, comprando 100% de las exportaciones de pescado, 97,5% de las de arroz y ganado, 90% de las de algodón, 86% de las de madera, 68% de las de capuchos de seda y 47% de las de cuero. En 1931, en el tratado de comercio y navegación marítima, con una vigencia de tres años, se confirmó el principio de balance comercial compensado, no por cada operación, pero por montos anuales y se reconoció el monopolio de comercio exterior en manos del estado que ambos países habían establecido (Iranica Mamedova Iranian Soviet Relations 2009).

Un nuevo tratado comercial firmado en 1935, también por tres años, fue puesto en práctica por las organizaciones estatales. No solo estas estaban a cargo del comercio sino que también participaban en la construcción y equipamiento de plantas manufactureras estatales y en la provisión de los medios de transporte para la sección norte del ferrocarril Trans Iraní que estaba siendo construido. En 1935, la URSS entregó a Irán el control de los faros localizados en la costa iraní del mar Caspio. Cuando Irán entró a la Liga de las Naciones en 1934, el gobierno trató de que la URSS eliminara la cláusula seis del tratado de 1921, con el argumento de que la carta de la Liga garantizaba la seguridad de los estados miembros. La URSS se opuso, lo que afectó negativamente las relaciones entre ambos países. Al expirar el tratado de 1935 en 1938, Irán se negó a extenderlo. En 1939-1940, la URSS representaba solamente el 0,5% del comercio exterior de Irán. La creciente influencia económica y militar alemana en Irán jugó un rol clave en este fenómeno. El deterioro de las relaciones a nivel político y comercial entre ambos países estuvo conectado a la creciente represión interior a los comunistas y sindicatos. En estos años la URSS expulsó a migrantes estacionales iraníes, mucho de los cuales vivían en el Cáucaso, se calcula que más de 3.000 fueron expulsados. Ambos países redujeron por esos años el número de consulados que mantenían en sus respectivos territorios. En el tratado de comercio y navegación marítima de 1931 se fijó el status legal del mar Caspio como el de un mar común. Luego la URSS fijó unilateralmente la división de aguas territoriales del Caspio¹⁴⁷. En el tratado de comercio y navegación de 1940, se determinó que el mar Caspio era un mar soviético e iraní, los mismos derechos de navegación fueron acordados a buques de ambos países navegando bajo la bandera nacional y se estableció la condición para el uso de los puertos, fletes y pesca. Sólo los buques de la URSS y de Irán podían navegar en el Caspio. Las aguas territoriales fueron limitadas a diez millas náuticas (Iranica Mamedova Iranian Soviet Relations 2009).

No obstante la declaración de neutralidad de Irán en la Segunda Guerra Mundial, el uso de su territorio por Alemania era un posibilidad real, y representaba un peligro tanto para la URSS como para la India Británica. Luego de que Alemania invadiera la URSS, el gobierno soviético demandó por notas diplomáticas del 26 de junio, 19 de julio y 16 de agosto de 1941, la expulsión de los agentes alemanes de Irán. El gobierno británico envió notas de tenor similar. Al mismo tiempo ambos países concentraron tropas

¹⁴⁷ Las aguas territoriales fueron establecidas siguiendo una línea convencional que conectaba los puntos opuestos de la frontera terrestre, de Astara a Hasan Qoli, los barcos iraníes no podían cruzar esta frontera.

en las fronteras de Irán¹⁴⁸. El 25 de agosto de 1941, tropas soviéticas invadieron Irán desde el Cáucaso y Asia Central y tropas británicas desde el sur. El acuerdo entre Irán, el Reino Unido y la URSS del 8 de septiembre de 1941 determinó la posición de las tropas extranjeras en el país, con las fuerzas iraníes en la parte central. Como una de las condiciones, la expulsión de los representantes de Alemania no fue cumplida, las fuerzas aliadas ocuparon Teherán el 15 de septiembre. Reza Shah abdicó la corona a favor de su hijo Mohammed Reza (1941-1979) y partió al exilio. En enero de 1942, Irán, el Reino Unido y la URSS firmaron el tratado de unión, por el que Irán permitía el paso de provisiones por su territorio dirigidas a la URSS y el Reino Unido y la URSS se comprometían a respetar la soberanía, independencia e integridad territorial de Irán, a protegerlo de agresiones de Alemania y a retirar sus tropas no más de seis meses después del final de la guerra. En noviembre de 1943, Teherán fue sede de una conferencia aliada¹⁴⁹ (Iranica Mamedova Iranian Soviet Relations 2009).

Al desplazar a Reza Shah, pero permitirle a su hijo ocupar el trono, los aliados también le permitieron al nuevo shah mantener el control del ejército. La estructura del estado siguió funcionando, pero en vez del régimen personalísimo de Reza Shah primero como dictador y luego como soberano, que concentró todo el poder en sus manos entre 1921 y 1941, con el control del ejército, el patronazgo y la burocracia, el poder pasó a repartirse entre el shah, que siguió manejando el ejército, entre los notables¹⁵⁰ que a través de su control del Majlis, del gabinete y de las autoridades locales manejaron la burocracia y el patronazgo y entre las masas urbanas organizadas primero por un movimiento socialista y luego por uno nacionalista. Este período duró de 1941 al golpe de 1953 (Abrahamian 2008: 97-107).

Durante la ocupación soviética, muchos de los puestos fronterizos y las aduanas en Azerbaiján en la frontera soviética-iraní fueron retirados, la URSS estacionó tropas azerbaijanas en el Azerbaiján iraní y utilizó azerbaijanos en operaciones de propaganda (Shaffer 2002:53).

En el otoño de 1945, los británicos y los norteamericanos comenzaron a retirar sus tropas, pero los soviéticos permanecieron¹⁵¹. Las condiciones políticas en el Azerbaiján Iraní habían cambiado notablemente a medida que terminaba la guerra en Europa. El partido Tudeh (comunista) y los sindicatos habían aumentado notablemente su actividad con una gran cantidad de huelgas. En agosto de 1945, el Tudeh ocupó varios edificios en Tabriz y emitió un manifiesto pidieron autonomía para Azerbaiján, reconocimiento del azerbaijano como lengua oficial y la reforma agraria. Después de unas semanas, la situación volvió a la tranquilidad (Swietochowski 1995: 141). En septiembre de 1945, el Firqeh Dimokrat Azarbayjan (Partido Democrático de Azeraiján) fue creado bajo la dirección de Jafar Pishaveri y la rama local del Tudeh en Azerbaiján se le incorporó. El Firqeh al igual que el Tudeh era comunista y pro soviético, pero difería del Tudeh en que era partidario de los derechos lingüísticos de las minorías, de la descentralización y de la identidad étnica por sobre la identidad de clases. La nueva organización adoptó el mismo nombre que la organización de Khiabani para demostrar continuidad. En su primera declaración el Firqeh defendió el derecho de Azerbaiján de tener su propio concejo provincial y del uso del azerbaijano en las escuelas, entre otros puntos. En octubre de 1945, el Firqeh con la protección de las tropas soviéticas se hizo cargo del gobierno en la provincia. En enero de 1946, los kurdos establecieron un gobierno provincial en Mahabad, la capital de la provincia kurda. En un comienzo, la nueva administración de Azerbaiján tuvo amplio apoyo popular. En su primera declaración como gobierno provincial en noviembre de 1945, los líderes del Firqeh declararon que Azerbaiján era una nación separada (millet) pero que no tenían intenciones de separarse de Irán. También anunciaron tres grandes demandas: el uso de azerbaijano en las escuelas locales y las oficinas de gobierno, la retención de los réditos impositivos para el desarrollo de la provincia y el establecimiento de

¹⁴⁸ Desde el punto de vista soviético, la base legal para la intervención era la cláusula 6 del tratado de 1921.

¹⁴⁹ Participaron el líder soviético Josef Stalin, el premier británico Winston Churchill, y el presidente de los Estados Unidos Franklin D. Roosevelt. La misma decidió abrir un segundo frente contra Alemania antes de mayo de 1944.

¹⁵⁰ Ya habían manejado el país entre 1906 y 1921.

¹⁵¹ Stalin ya había indicado su intención de permanecer más tiempo (el plazo de seis meses sería contado a partir del final de la guerra en Asia y no en Europa) en la conferencia de Potsdam entre el 17 de julio y 2 de agosto de 1945 (Swietochowski 1995: 140).

los concejos provinciales contemplados por la constitución. El programa fue ratificado por la Asamblea Nacional de Azerbaijón (Majlis de Azerbaijón) en diciembre de 1945. Al igual que Khiabani antes que él, Pishaveri amenazó con la secesión si Teherán no cumplía con sus demandas, a pesar de que originalmente había intentado mantener la identidad territorial de Irán. En la segunda mitad de 1946, el apoyo local por el gobierno de Pishaveri comenzó a decrecer ante el deterioro de la situación económica y los rumores de secesión de Irán. En abril de 1946, Irán y la URSS firmaron un nuevo acuerdo para la exploración petrolera en el norte del país. En mayo, la URSS retiró sus tropas de Irán. En diciembre de 1946, el gobierno de Teherán suprimió los gobiernos autónomos en Azerbaijón¹⁵² y Kurdistán. El gobierno iraní ejecutó a miles de azerbaijanos y muchos más tuvieron que huir. El acuerdo petrolero de 1946 no fue ratificado por el Majlis en Teherán (Iranica Mamedova Iranian Soviet Relations 2009) y (Shaffer 2002: 53-57).

En los años subsiguientes, las relaciones irano soviéticas se restringieron al plano diplomático. Especialmente luego del golpe de estado de 1953, apoyado por los Estados Unidos y el Reino Unido que destituyó al primer ministro Mohammed Mosaddeq y de que Irán se uniera al Central Treaty Organisation (CENTO) en 1955. Sin embargo, ambos países tomaron algunas medidas tentativas para mejorar la situación. En 1954, se firmó un acuerdo para resolver disputas fronterizas y financieras y en 1956, la URSS abandonó sus reclamos sobre la exploración petrolera de la Kavir e Kurian Company. En 1959, ambos países negociaron un tratado de no agresión, pero las negociaciones no concluyeron exitosamente, por las reticencias iraníes luego del golpe de estado que derrocó a la monarquía hachemita en Irak en 1958. A comienzos de la década de 1960 hubo un nuevo intento de mejorar las relaciones. En septiembre de 1962, Irán comunicó a la URSS que no iba a permitir la instalación en su territorio de bases de misiles de cualquier tipo y que no iba a permitir que su territorio fuera utilizado para la agresión contra la URSS. En 1963, se firmó un acuerdo de cooperación técnica y económica, en 1964 un acuerdo aéreo que permitió a aviones soviéticos sobrevolar territorio iraní en viaje a Asia y a aviones iraníes sobrevolar el territorio soviético en viaje a Europa. En 1966 se firmó un acuerdo de cooperación industrial. El gasoducto trans iraní de 1106 km se inauguró en 1970, su sección norte de 500 km fue construida por los soviéticos¹⁵³. En 1968 se creó la comisión permanente irano soviética de cooperación económica que funcionó hasta la revolución islámica. En 1972, se firmó un nuevo tratado de cooperación técnica y para el desarrollo económico (Iranica Mamedova Iranian Soviet Relations 2009).

El 16 de enero de 1979, Mohammed Reza Shah dejó Irán y partió rumbo al exilio. Dos semanas después el líder religioso, Ayatollah Ruhollah Khomeini regresó a Irán desde el exilio y el 11 de febrero de 1979, el gobierno de Shapour Bakhtiar, nombrado por el shah colapsó. La revolución islámica había triunfado, Khomeini nombró a Mehdi Bazargan primer ministro e Irán se convirtió en una república islámica el 1 de abril. El régimen islámico levantó la prohibición del uso del azerbaijano. Pronto se vio que el régimen islámico no era partidario de fomentar las divisiones étnicas, haciendo énfasis en el concepto de una comunidad musulmana, diferente del concepto de una nación iraní, de los Pahlavi, pero unitario al fin. Al igual que en el pasado, proliferaron las publicaciones en la lengua azerbaijana y numerosas organizaciones políticas iraníes establecieron partidos regionales en Tabriz. El más regionalista de todos fue el Partido Republicano del Partido Popular Musulmano de Irán (Khalq). La plataforma del partido proponía la autonomía de Azerbaijón dentro de Irán y tenía el apoyo del Ayatollah Shariatmadari¹⁵⁴. La tradicional rebeldía del Azerbaijón iraní se manifestó nuevamente al plantearse la aprobación de la constitución de la

¹⁵² En realidad, el gobierno del Azerbaijón iraní se rindió al gobierno central, imponiendo condiciones referidas al uso local de la lengua azerbaijana, retención de un 75% de los ingresos impositivos en la provincia y de un 25% de los ingresos de aduana para el uso de la Universidad local. El gobierno iraní no respetó las condiciones (Shaffer 2002: 56-57).

¹⁵³ Desde Astara, el gas entraba en territorio soviético.

¹⁵⁴ El Ayatollah Mohammed Shariatmadari, era un prominente teólogo chiita de Qom, líder de los clérigos azerbaijanos, que bajo los Pahlavi había representado la oposición moderada al régimen. Eran bien conocidas sus diferencias con Khomeini y se referían a la cuestión clave del rol del clero en el estado. Khomeini creía que el clero debía ser el árbitro y guía del estado y Shariatmadari, siguiendo la doctrina chiita tradicional, creía que el poder del estado pertenecía al Imán Invisible (el duodécimo imán que está oculto desde el año 941 AD y volverá como *mahdi* al final de los tiempos) y los clérigos debían dedicarse a custodiar la *sharia* (Swietochowski 1995: 188).

República Islámica. Los elementos seculares y liberales así también como las minorías no persas se opusieron al texto presentado por el gobierno, los grupos minoritarios pidieron expresamente garantías para las minorías así también como la restructuración del estado sobre un modelo federal. Shariatmadari siguió criticando en público la redacción del texto constitucional manifestando que era contrario a la soberanía popular como a la doctrina tradicional la idea, propugnada por Khomeini de dar extensos poderes al Velayat i Faqih o gobierno islámico encabezado por el Vali e Faqih o Rahbar (Guía Supremo). También criticó los excesos de la revolución: purgas en las universidades, ejecuciones y la toma de los rehenes en la embajada norteamericana el 4 de noviembre de 1979. Las críticas de Shariatmadari influyeron para concretar un amplio boicot a la constitución en el referéndum del 2 de diciembre de 1979 en Azerbaiján, Kurdistán y Baluchistán, no obstante el amplio apoyo en el resto del país. Cuatro días después del referéndum, manifestantes de Tabriz, molestos por los ataques a la casa de Shariatmadari en Qoms, tomaron edificios públicos y la estación de televisión en Tabriz, pidiendo cambios en la nueva constitución en lo referente al rol del Guía Supremo, abolición de la censura, retiro de las fuerzas no locales de Tabriz y que todos los nombramientos civiles y militares en Azerbaiján se hicieran con la aprobación de Shariatmadari. El gobierno de Teherán reprimió con fuerza la rebelión. Después de nuevos incidentes en enero de 1980, Shariatmadari, fiel a su política de no intervención del clero en los asuntos del estado condenó la revuelta que perdió fuerza. El partido Khalq suspendió sus actividades. Shariatmadari fue acusado de contactos con la inteligencia norteamericana y del ex shah en 1982, privado de sus títulos y condenado a arresto domiciliario donde murió en 1985 (Swietochowski 1995: 184-190).

Luego del cambio de régimen, el gobierno soviético manifestó sus deseos de mantener buenas relaciones con Irán. También el gobierno soviético especuló en sus comienzos con una consolidación de las organizaciones de izquierda, como el Tudeh, muchos de cuyos líderes regresaron del exilio¹⁵⁵. Los líderes soviéticos se entusiasmaron con la posición anti norteamericana del nuevo régimen y si bien el nuevo gobierno declaró que su política externa no estaría orientada ni hacia el Oeste ni al Este, el embajador soviético en Teherán fue el primer embajador extranjero recibido por Khomeini (Iranica Mamedova Iranian Soviet Relations 2009).

No obstante, las relaciones pronto se enfriarían. Irán hizo una presentación en la ONU, denunciando las cláusulas cinco y seis del tratado de 1921 y aumentó el precio del gas que proveía a la URSS. Las relaciones se vieron aún más afectadas luego de la invasión soviética a Afghanistan en diciembre de 1979, tanto la embajada en Teherán como el consulado soviético en Isfahan fueron atacados. En plena guerra entre Irán e Irak (1980-1988) las relaciones sufrieron nuevos traspiés en 1982 por la provisión de armas soviéticas al régimen de Saddam Hussein en Irak y la supresión del Tudeh en 1983 y el posterior enjuiciamiento público de sus principales líderes. Luego de una disputa comercial, Irán cortó el suministro de gas a la URSS en 1980. En 1983, staff de la embajada soviética en Irán fue expulsado del país, los soviéticos redujeron el personal de la embajada en 1984-5 y el Centro Cultural Soviético en Teherán fue cerrado. Las relaciones mejoraron luego de la guerra entre Irán e Irak con la firma de acuerdos sobre tránsito y la construcción y explotación de unidades hidroeléctricas en el río Araz. Con el retiro de las tropas soviéticas de Afghanistan en 1988-89 y la política de perestroika de Gorbachev¹⁵⁶, las relaciones mejoraron notablemente (Iranica Mamedova Iranian Soviet Relations 2009).

En 1989, ambos países intercambiaron visitas de alto nivel¹⁵⁷ y se firmaron importantes tratados: uno de cooperación cultural, técnico científica y económico comercial, uno para la provisión de gas natural iraní,

¹⁵⁵ El comité central del *Tudeh* reunido en Berlín Oriental en febrero de 1979 apoyó la creación de una república islámica (Iranica Mamedova *Iranian Soviet Relations* 2009).

¹⁵⁶ Reestructuración del sistema político y económico de la URSS junto a *glasnot* (apertura) iniciadas en la segunda mitad de los años 80 por el nuevo líder soviético Mikhail Gorbachev (asumió en marzo de 1985).

¹⁵⁷ Eduard Shevardnadze, ministro de exteriores soviético que luego sería presidente de Georgia entre 1995 y 2003 visitó Irán. Luego de la muerte de Khomeini, Ali Akbar Hashemi Rafsanjani, el presidente de la *Majlis*, que luego sería presidente de Irán entre 1989 y 1997 visitó la URSS (Iranica Mamedova *Iranian Soviet Relations* 2009).

uno para la construcción de una línea de ferrocarril uniendo Tejen, Saraks y Mashed, otro para la participación de la URSS en la modernización de plantas de energía, incluyendo energía nuclear y otro para la cooperación técnico militar (Iranica Mamedova Iranian Soviet Relations 2009).

Disolución de la URSS. Independencia de Azerbaijón y Armenia. Guerra de Nagorno-Karabagh

La llegada de Gorbachev y su política de perestroika había hecho resurgir viejos problemas estructurales, particularmente en 1988, los intentos separatistas de Nagorno-Karabagh, república autónoma en Azerbaijón, lo que trajo aparejado un aumento de la violencia étnica y del número de refugiados (Torres 2009: art. 54).

La crisis se agravó luego de que el 10 de enero de 1990, el soviet supremo de Armenia votara para incluir a Nagorno-Karabagh en el presupuesto de Armenia y de otorgar a los residentes del oblast el derecho a voto en las elecciones armenias. Luego de una manifestación organizada por el Frente Popular de Azerbaijón (FPA)¹⁵⁸, turbas enfurecidas atacaron y masacraron a residentes armenios, lo que llevó a una fuerte intervención de las fuerzas soviéticas con las consiguientes pérdidas de vida entre los azerbaijanos¹⁵⁹ (Torres 2009: art. 54).

Luego del colapso del golpe de estado contra Gorbachev en agosto de 1991, el Soviet Supremo de Azerbaijón proclamó la independencia de Azerbaijón el 30 de agosto¹⁶⁰. Armenia que había declarado su independencia el 23 de septiembre de 1990, celebró un referéndum para confirmarla el 21 de septiembre de 1991 (Presidencia de Armenia www.president.am 2012)¹⁶¹. Mientras tanto Azerbaijón y Armenia se enfrentaron en el conflicto de Nagorno-Karabagh en 1988-1994¹⁶². El cese del fuego se firmó en 1994, aunque

¹⁵⁸ El FPA era una organización nacionalista creada por un grupo de intelectuales no comunistas muy crítica de la posición de Moscú, que consideraba pro armenia.

¹⁵⁹ Evento conocido internacionalmente como el Enero negro de Bakú.

¹⁶⁰ La declaración del Consejo Supremo de restaurar la independencia estatal de Azerbaijón el 30 de agosto de 1991 fue confirmada por un Acta Constitucional el 18 de octubre de 1991 y luego ratificada en referéndum popular el 29 de diciembre de ese año.

¹⁶¹ El 25 de diciembre de 1991 la URSS fue oficialmente disuelta, luego de la renuncia del Presidente Mikhail Gorbachev. El proceso había comenzado el 8 de diciembre con el acuerdo de Belavezha entre Rusia, Ucrania y Belarus que declaraba la URSS disuelta y la reemplazaba con la Comunidad de Estados Independientes (CEI) y se había acelerado con la ratificación del mismo por el Soviet Supremo de la Federación Rusa que denunció al mismo tiempo el tratado de Unión de 1922 y el retiro de los diputados rusos del Soviet Supremo de la URSS el 12 de diciembre.

¹⁶² El 1 de diciembre de 1989, el Soviet Supremo de Armenia y el Soviet regional de Nagorno-Karabagh adoptaron una resolución conjunta sobre la reunificación de Nagorno-Karabagh con Armenia. Luego de su declaración de independencia el 30 de agosto de 1991, Azerbaijón revocó el status autónomo de Nagorno-Karabagh el 26 de noviembre. No obstante, los armenios de Nagorno-Karabagh continuaron con su intento de separarse de Azerbaijón, y organizaron un referéndum (sin participación de los azerbaijanos) en el que votaron por su independencia. Ningún estado, incluido Armenia, ha reconocido la independencia de Nagorno-Karabagh declarada el 6 de enero de 1992. El conflicto militar duró de 1988 hasta 1994, y tuvo sus momentos de mayor intensidad en 1992-3. El cese del fuego fue firmado en mayo de 1994 pero no es estable, muestra de ello son las frecuentes violaciones de la frontera. Azerbaijón ha perdido 3.000 soldados y civiles desde entonces. El grupo de Minsk de la OSCE creado en 1992 y con las copresidencias de USA, Francia y Rusia ha buscado una solución al conflicto desde entonces. El proceso de Praga facilitado por el grupo de Minsk de la OSCE busca una nueva solución desde 2004, luego del fracaso de varios planes de paz, rechazados por Nagorno-Karabagh en 1997 y Azerbaijón en 1998. El proceso de Praga se ha distinguido de negociaciones anteriores por su modelo incremental en vez de buscar un "acuerdo global". Desde entonces, las reuniones se sucedieron sobre la base de los principios del grupo de Minsk de 2006 y los principios de Madrid, que no fueron hechos públicos en un principio y que fueron presentados en la reunión ministerial de la OSCE de noviembre de 2007 en Madrid, y que se suponía que mantenían en gran parte, aunque no todos, los principios de 2006 (se los hizo finalmente públicos en 2009 y 2010 en las cumbres del G-8 de l'Aquila, Italia y Muskoka, Canadá). Los seis principios anunciados en 2009 y 2010 son: el retorno de los territorios ocupados a Azerbaijón, un estatus interino para Nagorno-Karabagh, que garantice su seguridad y autogobierno, un corredor que conecte a Armenia con Nagorno-Karabagh, el status final de Nagorno-Karabagh a ser determinado en el futuro en una *legally binding expression of will*, el retorno de los IDPs y refugiados a sus hogares y garantías internacionales de seguridad, incluida una operación de *peacekeeping*. Es claro a esta altura que el status final de Nagorno-Karabagh es un tema determinante, y sobre todo, la modalidad del referéndum, quién va a participar, y cuáles pueden ser las consecuencias. En la práctica, el conflicto resultó en la ocupación de territorio de Azerbaijón. Las fuerzas de Nagorno-Karabagh, apoyados por conscriptos y soldados de Armenia, ocupan 13,4% (11,722 km2) del territorio de Azerbaijón. Esto incluye el 92,5% del territorio del antiguo Oblast Administrativo de Nagorno-Karabagh (NKAO), cinco distritos fuera de Nagorno-Karabagh: Kelbajar, Lachin, Kubatly,

no es estable. Armenia y Azerbaijón no tienen relaciones diplomáticas, las fronteras permanecen cerradas y las negociaciones conducidas por el grupo de Minsk no han dado hasta la fecha resultado (Torres 2011: materiales de conferencia).



Mapa geopolítico del Cáucaso (2008). Autor: Jeroencommons. Hecho en 2008. Fuente: CIA maps.

Relaciones regionales en la era postsoviética

Las relaciones regionales desde la década del 90 a la actualidad se han movido a través de los siguientes acontecimientos: el conflicto de Nagorno-Karabagh, las buenas relaciones históricas entre Azerbaijón y Turquía, los problemas históricos entre Armenia y Turquía, la necesidad de Rusia de mantener influencia en un territorio que considera su near abroad y los temores de Irán con respecto a un Azerbaijón independiente y el efecto que esto pueda tener sobre su siempre rebeldes provincias de Azerbaijón¹⁶³.

Jebrail, y Zangelan y segmentos significativos de otros dos: Agdam y Fizuli (aunque hay disputas entre las partes sobre el efectivo territorio controlado). El territorio ocupado afuera de la ex NKAO es de 7409 km², casi el doble del antiguo oblast soviético. Cuando los armenios de Nagorno-Karabagh hablan de la autoproclamada República de Nagorno-Karabagh (5089 km²), aducen que un 15% del territorio está controlado por el ejército de Azerbaijón. Este 15% incluye parte de los distritos de Martuni y Mardakert, que formaban parte de la NKAO como también del distrito de Shahumian y el asentamiento de Getashen, que no lo integraban. La autoproclamada República de Nagorno-Karabagh también considera a Lachin como parte de su territorio, aunque éste nunca formó parte de la NKAO y ningún armenio vivió allí antes del conflicto. Ambas partes han hecho limpieza étnica en los territorios que controlan. No hay cifras exactas sobre el número de refugiados e IDPs, pero más de 400.000 armenios huyeron de Azerbaijón y de las regiones en Armenia que lo bordean y más de 700.000 azerbaijanos y kurdos tuvieron que dejar Armenia, Nagorno-Karabagh y los distritos aledaños. No hay números de víctimas precisas del conflicto, pero las estimaciones hablan de 18.000 a 20.000 azerbaijanos y 25.000 armenios muertos, aunque actualmente se estima una cifra menor de muertos totales, cerca de 18.500 (Torres 2009: art. 54) y (Torres 2011: material de conferencia).

¹⁶³ El Azerbaijón iraní está dividido en la actualidad en tres provincias: Azerbaijón Occidental, Azerbaijón Oriental y Ardebil, con capitales en Urmiya, Tabriz y Ardebil.

Azerbaiján y Turquía han sido aliados cercanos desde la disolución de la URSS en 1991. Turquía encontró un aliado cooperativo en Azerbaiján en la promoción del panturquismo. Fue el fallecido presidente de Azerbaiján, Heydar Aliyev (1993-2003) que acuñó la frase “una nación, dos estados” para referirse a las relaciones entre Turquía y Azerbaiján. Luego de protestas en Turquía contra la guerra de Nagorno-Karabagh y ante el recrudecimiento de las acciones armadas, Turquía cerró la frontera con Armenia y suspendió las conversaciones para establecer relaciones diplomáticas. Con fuertes lazos culturales, lingüísticos y religiosos¹⁶⁴, Ankara ve a Azerbaiján como un puente hacia el Asia Central. Ambos países cooperan en materia económica, especialmente en petróleo y gas, con el oleoducto Bakú-Tbilisi-Ceyhan y el gasoducto Bakú-Tbilisi-Erzurum, además del proyecto Nabucco. El 10 de octubre de 2009 Turquía y Armenia firmaron en Zurich, dos protocolos, uno para el establecimiento de relaciones diplomáticas y otro para el desarrollo de las relaciones bilaterales. Luego de las protestas de Azerbaiján, Turquía frenó el proceso de ratificación parlamentaria de los protocolos¹⁶⁵. Las demoras en el proceso han vuelto a reforzar la vigencia de los tres problemas claves en las relaciones armenio turcas: el genocidio (1915), Nagorno-Karabagh y la frontera turco-armenia que permanece cerrada. Es poco probable que Turquía piense que Nagorno-Karabagh se vaya a integrar a Azerbaiján, pero el problema siguen siendo los siete distritos de Azerbaiján ocupados por Armenia y el futuro plebiscito de autodeterminación del antiguo oblast. La presión de Azerbaiján ha surtido efecto y claramente ha puesto límites a la iniciativa turca. No ha resultado ser cierta la premisa de que el problema del genocidio desaparecería con la creación de una comisión histórica, visto la posición de la Corte Constitucional Armenia¹⁶⁶, que el gobierno turco entendió como una precondition restrictiva y la actitud hostil de la diáspora armenia (Torres 2009: art. 54), (Torres 2010: art. 71) y (Torres 2011: material de conferencia).

Rusia considera a Armenia como su aliado más confiable en el Cáucaso del Sur. Armenia es miembro del Collective Security Treaty Organisation (CSTO)¹⁶⁷. La Base Militar Rusa número 102 está estacionada en Gyumri, Armenia, con cerca de 5000 efectivos reportados. La Fuerza Aérea Armenia depende particularmente de los MiG 29s¹⁶⁸ y sistemas de defensa antiaéreo S 300 estacionados en la base para la defensa de su espacio aéreo. El acuerdo original de la base firmado en 1995 y que expiraba en 2020 fue extendido en 2010 hasta 2044 (Eurasianet Russia signs base lease extension with Armenia 20 Agosto 2010¹⁶⁹). En 1997 Armenia y Rusia firmaron un tratado de amistad que permite que guardias fronterizos rusos patrullen las fronteras de Armenia con Turquía e Irán y que garantiza la asistencia mutua recíproca en caso de ataque externo. Las inversiones

¹⁶⁴ Si bien Azerbaiján es una república secular de mayoría chiita y el estado ejerce fuerte control sobre todas las actividades religiosas en el país, a través del Comité Estatal para el trabajo con Organizaciones Religiosas (SCWRO) y el *Caucasus Board of Muslims* (CBM), el modelo turco es considerado un modelo a imitar y ambos países colaboran en materia religiosa (Crisis Group Europe Report 191: 8 y 16).

¹⁶⁵ Armenia tampoco los ha ratificado (Torres 2010: art 71).

¹⁶⁶ El 12 de enero de 2012, la Corte Constitucional Armenia declaró que los protocolos estaban en conformidad con la constitución de Armenia. Turquía reaccionó inmediatamente y pidió explicaciones a Armenia teniendo en cuenta la aclaración de la corte armenia de que los protocolos no pueden interpretarse o aplicarse en contradicción a las disposiciones del preámbulo de la constitución de Armenia que establece que es misión del gobierno de Armenia obtener el reconocimiento internacional de los sucesos de 1915 como genocidio y a los requisitos del art. 11 de la declaración de independencia, que se refiere a Anatolia oriental como Armenia Occidental (Torres 2010: art 71).

¹⁶⁷ Formada el 15 de mayo de 1992 reúne a Armenia, Belarus, Rusia, Tajikistan, Kyrgyzstan y Kazakhstan. Uzbekistan se retiró (suspendió su participación) en 2012. Azerbaiján y Georgia fueron miembros entre 1994 y 1999. Georgia desea ingresar a la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN).

¹⁶⁸ En la primera mitad de 2012, Rusia llevó adelante 300 vuelos de entrenamiento desde su base en Gyumri, un incremento del 20% con respecto al año precedente, en una clara advertencia de la capacidad de Rusia de intervenir en el conflicto entre Armenia y Azerbaiján en el caso hipotético de que hubiera una reanudación de hostilidades (Pittsburg Post Gazette www.post-gazette.com *Russia increases military flights over Armenia* 10 junio 2012).

¹⁶⁹ El nuevo acuerdo fue ratificado por el parlamento de Armenia en abril de 2011. El miembro del parlamento de Armenia (independiente) Tigran Torosyan indicó que la extensión del acuerdo antes del vencimiento del pacto original beneficiaba a Rusia, luego de la guerra con Georgia en 2008 y limitaba el campo de acción de la política exterior de Armenia. Muchos expertos occidentales ven a la base como un limitante al aumento de la inversión occidental y a la reforma del sistema político y económico armenio, demasiado ligado a Rusia (Hyemedia www.hyemedia.com *Russian military base in Armenia: A security guarantee or a limitation of independence?* 13 abril de 2011).

rusas representan la mitad de la inversión extranjera en Armenia (News Armenia www.news.am Russian Investments in confort to Armenia 8 Agosto 2012).

En cuanto a las relaciones entre Rusia y Azerbaijón, durante la presidencia de Adulfaz Elchibey (1992-1993) del FPA, las mismas se deterioraron. Elchibey retiró a Azerbaijón de la Comunidad de Estados Independientes (CEI)¹⁷⁰. Rusia tomó represalias aumentando las tasas de importación un 65%. La dislocación económica aumentó cuando Rusia comenzó a reprimir a los pequeños comerciantes que tradicionalmente habían vendido los productos azerbaijanos en Rusia. Esto unido a la demanda azerbaijana para que los rusos retiraran sus tropas del país, dejó en libertad a Rusia para permitir a Armenia el uso de mercenarios y equipos en la guerra de Nagorno-Karabagh con consecuencias desastrosas para Azerbaijón.

Las relaciones mejoraron con la llegada al poder de Aliyev que reincorporó a su país al CEI¹⁷¹ y con la llegada al poder de Putin en Rusia en el 2000 que adoptó una política mucho más pragmática que su predecesor (Swietochowski 1995: 220-223) y (Centre for World Dialogue www.worlddialogue.org Ismailzade F The Geopolitics of the Nagorno Karabagh conflict Verano-otoño 2005: Vol 7, Nr 3-4). Luego de un período de transición en la década de 1990, en que las relaciones se redujeron, Azerbaijón es uno de los cinco más importantes socios comerciales de Rusia en el CEI, con Rusia una de las principales fuentes de importaciones de Azerbaijón (15% del total del volumen importado).

Las relaciones comerciales actuales son menores de lo que podrían ser, ya que la cooperación industrial característica de la era soviética no se ha preservado, tanto debido al colapso de la URSS como a la decisión rusa de cerrar el borde entre ambos países durante la primer guerra chechena (1994-1996) lo que afectó las relaciones en petróleo, productos químicos y manufacturas, las que no se recuperaron luego de la reapertura. Rusia no vio grandes ventajas en la explotación petrolera en Azerbaijón, Lukoil vendió a una compañía japonesa su 10% de participación en el consorcio Azeri-Chirag-Gunashli (ACG), lo que fue un error en retrospectiva al igual que la decisión rusa de no participar en el oleoducto Bakú-Tbilisi-Ceyhan. Ambos países operan el oleoducto Bakú-Novorossiysk que transporta anualmente 2 mil toneladas métricas (MT) de petróleo hacia Rusia.

A partir de 2010, Azerbaijón vende gas a Rusia, en base a los acuerdos firmados en 2009 entre ambos países. No obstante, el área energética ofrece importantes posibilidades de cooperación: los proyectos Nabucco y Transcaspiano a los que Rusia se ha opuesto hasta ahora aunque la participación de Azerbaijón no está decidida. También la cooperación en el transporte (el proyecto Norte-Sur) (SAM Republic of Azerbaijan Musabeyov R Azerbaijan-Russia Bilateral Relations: Economics prevails Politics Octubre-Diciembre 2010: Nr 3, 141-147). En 2002, Rusia y Azerbaijón firmaron un acuerdo para el uso de la estación de Radar de Qabala en Azerbaijón por parte de Rusia¹⁷². Azerbaijón ha estado renovando su armamento en los últimos años con Rusia vendiendo sistemas S 300 de defensa anti aéreo (Eurasia www.eurasianet.org The Bug Pit: Azerbaijan new air defense protecting against Iran or Armenia? 23 de mayo de 2012).

Irán tiene una posición bastante más neutral que Turquía en el tema de Nagorno-Karabagh y en ciertos momentos ha apoyado a Armenia. Irán ha provisto de ayuda humanitaria a refugiados azerbaijanos en la frontera¹⁷³, y ha fomentado las relaciones comerciales y económicas con Azerbaijón, pero ha visto con

¹⁷⁰ Azerbaijón luego se reincorporaría en 1993.

¹⁷¹ Rusia fue claramente la mayor beneficiaria de la caída de Elchibay, seguida por Irán (Swietochowski 1995: 220-223).

¹⁷² Está instalada en Qabala, al norte de Azerbaijón, y su radio de acción cubre Turquía, el Medio Oriente, India, Irak e Irán. Es operada por la fuerza de defensa aérea de Rusia. La extensión del arrendamiento debe ser renovada este año. Se ha reportado en la prensa rusa que Azerbaijón estaría dispuesto a extender el arrendamiento por varios años, aunque todo parece que hay grandes diferencias con respecto al precio de un nuevo arrendamiento (Eurasianet *Azerbaijan: Signs point to Russia departure's from Qabala radar base* 25 julio 2012).

¹⁷³ En 1992-93 la mayor parte de la asistencia humanitaria a los refugiados fue organizada por las provincias azerbaijanas de Irán (Shaffer 2002: 191-2).

recelo la cooperación cercana de Bakú con Washington en temas de energía y no ve con simpatía la presencia de compañías norteamericanas en el Mar Caspio ni tampoco las estrechas relaciones de Azerbaijón con Israel. Otro factor de complicación es que cerca de un tercio de la población de Irán de 75 millones en 2012 son azerbaijanos. Irán teme que Azerbaijón planee la secesión de las tres provincias azerbaijanas del norte de Irán. Bakú se sintió molesto por el hecho de que Irán financió numerosas escuelas y mezquitas islámicas¹⁷⁴ en Azerbaijón y temió que Irán intentara organizar una revolución islámica en Azerbaijón (Centre for World Dialogue Ismailzade The Geopolitics of the Nagorno Karabagh conflict Verano-otoño 2005: Vol 7, Nr 3-4).

Luego de la independencia de Azerbaijón en 1991, los contactos con el Azerbaijón iraní limitados en los años 80, se intensificaron, parientes se visitaron y familias que se habían dispersado durante el período soviético se buscaron a uno y otro lado de la frontera. Bakú centró sus esfuerzos de cooperación con Tabriz y las otras capitales provinciales azerbaijanas en Irán antes que con Teherán. Durante la gestión de Aliyev en Nakhchivan hubo un estrecho contacto entre Nakhchivan y las provincias azerbaijanas de Irán. A partir de 1992, Teherán comenzó a dificultar los contactos, al temer la influencia de Bakú en su región norte (Shaffer 2002: 190-194). Al llegar Elchibay al poder en Azerbaijón en 1992, la defensa de los intereses de los azerbaijanos iraníes se convirtió en una política de estado. Ya antes de llegar a la presidencia, Elchibay había remarcado que la independencia de la República de Azerbaijón haría más fácil la llegada de la libertad al Azerbaijón iraní. Por el contrario, cuando Aliyev se convirtió en presidente, los iraníes respiraron aliviados ya que durante su paso por la presidencia de Nakhchivan (1991-1993) cultivó buenas relaciones con Teherán (Swietochowski 1995: 222-223). En 1996, las autoridades de Azerbaijón arrestaron a dirigentes del Partido Islámico de Azerbaijón¹⁷⁵ bajo sospechas de recibir financiamiento de Irán. A fines de los años 90 y comienzos de la década siguiente, diferencias sobre la división de recursos en el Mar Caspio hicieron más difíciles las relaciones entre los dos países. En el verano del 2001, buques iraníes persiguieron a navíos azerbaijanos que estaban explorando la posibilidad del desarrollo de petróleo en las aguas del Caspio en el sur de Azerbaijón, el campo de Alov desarrollado por BP del Reino Unido. Aviones de Irán sobrevolaron el espacio aéreo azerbaijano y sólo la intervención de Ankara y Washington evitó que la situación se complicara (Centre for World Dialogue Ismailzade The Geopolitics of the Nagorno Karabagh conflict Verano-otoño 2005: Vol 7, Nr 3-4).

Las relaciones mejoraron a mediados de la década pasada, con la visita de números funcionarios iraníes a Bakú, entre ellos el presidente Mohammed Khatami (1997-2005). Irán también abandonó los planes que parece que alguna vez tuvo de organizar una revolución en Azerbaijón y permitió la apertura de un consulado general en Tabriz¹⁷⁶ (Centre for World Dialogue Ismailzade The Geopolitics of the Nagorno Karabagh conflict Verano-otoño 2005: Vol 7, Nr 3-4). Las relaciones se han vuelto a deteriorar en los últimos años debido a la estrecha cooperación en los campos tecnológico, energético y militar entre Israel y Azerbaijón, lo que es visto por Irán como una amenaza. Las tensiones han escalado particularmente en los últimos meses¹⁷⁷.

¹⁷⁴ Los chiitas de Azerbaijón no tiene una jerarquía eclesiástica establecida. No existe un *marja al taqlid*, intérprete absoluto del dogma y de la ley. Es por esto que las autoridades religiosas en Irán tiene mayor autoridad espiritual entre los chiitas azerbaijanos. El Sheikh ul Islam de Azerbaijón tiene un status inferior al de un *marja al taqlid*. Quizás por esta razón el gobierno prohibió la actividad misionera iraní en 2000. Fundaciones privadas que operan junto a importantes *marja al taqlid* en Irán financian los estudios de estudiantes azerbaijanos en Irán. Algunas comunidades chiitas, tanto oficiales como no oficinales, mantienen relaciones teológicas con Irán y otros centro chiitas pero existen pocos vínculos institucionales. Las *madrasas* iraníes fueron cerradas en 2001 (Crisis Group www.crisisgroup.org Azerbaijan: Independent Islam and the State Europe Report No 191 25 marzo 2008: 7-8).

¹⁷⁵ El partido centrado en la ciudad de Nardaran sigue activo con apoyo financiero iraní. (Eurasianet Azerbaijan: the Enemy of my Enemy is my Friend 21 de febrero de 2012).

¹⁷⁶ Irán tiene un consulado general en Nakhichevan.

¹⁷⁷ En enero de 2012, Azerbaijón anunció que había descubierto y desbaratado un atentado contra el embajador de Israel en Bakú, Michael Lotem, organizado supuestamente por Teherán. Irán se quejó y amenazó con abandonar su política tradicional de respeto a la integridad territorial de Azerbaijón (o sea seguir reconociendo a Nakhchiven como parte de Azerbaijón (Eurasianet Reports: Azerbaijan claims thwarted alleged Iranian plot to slay Israeli ambassador 26 de enero de 2012). En un artículo de *The Times* de Londres del 11 de febrero de 2012, se indicó que la *Mossad* tendría operaciones en Azerbaijón. Teherán inmediatamente denunció que la *Mossad* utilizaba el territorio de Azerbaijón para sus operaciones de *targeted killings* de científicos nucleares iraníes, involucrados en el

Las relaciones entre Armenia e Irán siempre han sido buenas¹⁷⁸, Irán le ha dado a Armenia oportunidades comerciales y económicas y le permite una salida hacia el sur (Armenia tiene bloqueada sus fronteras con Azerbaiján y Turquía) y ha construido un gasoducto¹⁷⁹ a Armenia (Centre for World Dialogue Ismailzade The Geopolitics of the Nagorno Karabagh conflict Verano-otoño 2005: Vol 7, Nr 3-4).

Irán ha sido excluido del proceso de Nagorno-Karabagh salvo un rol de mediación en el comienzo hasta el año 1992. Irán ha respetado siempre en el conflicto el principio de integridad territorial. (Centre for World Dialogue Ismailzade The Geopolitics of the Nagorno Karabagh conflict Verano-otoño 2005: Vol 7, Nr 3-4). En el conflicto Irán se mantuvo neutral aunque siempre dejó la impresión de inclinarse por la cristiana y pro occidental pero muy anti turca Armenia (Swietochowski 1995: 223)¹⁸⁰. Recientemente, Irán ha sido acusado de utilizar el sistema bancario de Armenia, para escapar las crecientes sanciones internacionales, a las que se ve sometido (Reuters www.reuters.com Iran looks to Armenia to skirt bank sanctions 21 agosto 2012).

Conclusiones

En gran media, la geografía del Cáucaso del Sur sigue delimitando sus opciones estratégicas y las relaciones de los poderes regionales. Al igual que en siglos pasados, la zona se encuentre en el área de influencia de Rusia, Turquía e Irán. Rusia que perdió el control de la zona en 1991, al disolverse la URSS, mantiene su influencia a través de su aliado regional Armenia, habiendo mejorado notablemente su relación con Azerbaiján. Irán, que perdió estos territorios entre 1813 y 1828, continúa con su política ancestral de defender su territorio en base a su geografía, medios defensivos y diplomacia, ya logró con el cambio de régimen en Irak en 2003, neutralizar a su gran rival en el Golfo, y colocar a los chiitas en el poder en Bagdad. Si el régimen de la familia Assad se mantiene en Siria, seguirá manteniendo una influencia considerable desde Afghanistan hasta el Mediterráneo oriental, usando a los chiitas de la provincia oriental de Arabia Saudita y Bahrein y a Armenia en el Cáucaso como aliados naturales, mientras intenta mantener sus ambiciones nucleares y seguir una estrategia similar a la desarrollada por Corea del Norte. La importante minoría azerbaijana en el norte de Irán puede ser un factor de inestabilidad a futuro para Irán lo que explica las tensas relaciones con Azerbaiján en la actualidad, además de la alianza de Azerbaiján con Israel, los Estados Unidos y Turquía. Turquía por su lado está tratando de imponerse como una nueva potencia regional, buscando un cambio de régimen en Siria, sin involucrarse demasiado militarmente, tratando de buscar una solución a sus diferendos con Armenia sin enemistarse con Azerbaiján y mirando de reojo las ambiciones de Rusia e Irán. En la región las potenciales fuentes de conflicto siguen siendo: Nagorno-Karabagh y un eventual ataque israelí a Irán.

controvertido programa nuclear iraní, algo que Bakú negó. A posteriori un helicóptero iraní violó el espacio aéreo de Azerbaiján cerca de la ciudad de Astara. También en febrero, el presidente Aliyev en una visita a la OTAN en Bruselas ofreció ayuda financiera para el ejército de Afghanistan. En febrero de 2012, Azerbaiján arrestó a Anar Bayramli, un periodista de la televisión iraní y a varias personas identificadas con el prohibido Partido Islámico de Azerbaiján (Eurasianet *Azerbaijan: the Enemy of my Enemy is my Friend* 21 de febrero de 2012). A comienzos de año, Azerbaiján anunció que estaba comprando armas israelíes por 1.600 millones de USD, supuestamente para usar en la guerra con Armenia en Nagorno-Karabagh (Eurasianet *Azerbaijan Israeli weapons: a lot for Armenia but a little for Iran too?* 12 Abril de 2012). En agosto, Irán comenzó el juicio de dos poetas azerbaijanos detenidos en Irán y acusados de cometer crímenes no especificados. Azerbaiján ha protestado por las acciones iraníes (Eurasianet *Azerbaijan: Pending Tehran trial placing fresh stress on relations* 6 de agosto de 2012). Se rumorea que Azerbaiján estaría dispuesto a colaborar con Israel en el caso de un ataque israelí a Irán, algo que Azerbaiján ha negado (Reuters www.reuters.com *Azerbaijan eyes aiding Israel against Iran* 30 de septiembre de 2012)

¹⁷⁸ Irán siempre ha estado interesado en balancear sus relaciones con Azerbaiján a través de una política de acercamiento a Armenia, en particular teniendo en cuenta la mayoría azerbaijana en sus provincias del norte. También el apoyo a Armenia se ve justificado desde el punto de vista iraní, como forma de balancear la estrecha relación de Azerbaiján con Turquía.

¹⁷⁹ Hubo sospechas de que la reducción del diámetro del gasoducto fue por presión de *Gazprom* que había comprado la parte armenia del gasoducto a través de su subsidiaria *Amrosgazprom*, para evitar las exportaciones iraníes a Europa (The Jamestown Foundation www.jamestown.org *Iran-Armenia gas pipeline far more than meets the eye* 21 de marzo de 2007).

¹⁸⁰ A pesar del apoyo local a Azerbaiján en el norte de Irán por parte de los azerbaijanos iraníes (Shaffer 2002: 195-6).

Bibliografía

ABRAHAMIAN, Ervand, A History of Modern Iran, Cambridge, Reino Unido, Cambridge University Press, 2008.

ENCYCLOPAEDIA IRANICA, www.iranicaonline.org, 2012.

HOPKIRK, Peter, The Great Game, on Secret Service in High Asia, Oxford, Reino Unido, Oxford University Press, 2001.

KELLY, Laurence, Diplomacy and Murder in Tehran, Alexander Griboyedov and Imperial Russia's Mission to the Shah of Persia, Londres, I. B. Tauris and Co Ltd, 2002.

MARSHALL LANG, David, The Last Years of the Georgian Monarchy 1658-1832, New York, Columbia University Press, 1957.

PAYASLIAN, Simon, The History of Armenia, from the origins to the present, New York, Palgrave Mac Millan, 2007.

SHAFFER, Brenda, Borders and Brethren, Iran and the Challenge of Azerbaijani Identity, Cambridge, MA, The MIT Press, 2002.

SWIETOCHOWSKI, Tadeusz, Russia and Azerbaijan, a borderland in transition, New York, Columbia University Press, 1995.

TORRES, Ricardo, Azerbaijón: Conflicto, Política y Petróleo en el Cáucaso del Sur, CARI www.cari.org.ar, artículo 54, 2009.

TORRES, Ricardo, El proceso de normalización entre Turquía y Armenia, CARI, www.cari.org.ar, artículo 71, 2010.

TORRES, Ricardo, Nagorno-Karabagh: historia y perspectivas del conflicto, CARI, www.cari.org.ar, materiales de conferencia 2011.

* La fuente secundaria de los mapas es www.wikipedia.org