

FEBRERO 2008

La situación política interna en Ucrania: conformación del nuevo gabinete de ministros

Por Miguel Ángel Cúneo

Abogado y Magíster en International Public Policy de la Universidad de Johns Hopkins

El 30 de septiembre de 2007 tuvieron lugar en Ucrania comicios parlamentarios adelantados a consecuencia de la disolución del Legislativo dispuesta por el Presidente V. Yuschenko en abril de ese año, y que luego de extensas negociaciones recién pudieron concretarse en esa fecha.

El Bloque Yulia Timoshenko y la alianza pro-presidencialista formada por los partidos “Nuestra Ucrania” y “Autodefensa del Pueblo” cerraron un acuerdo que permitió la formación de un gobierno de coalición y el inicio del proceso de elección tanto de las autoridades del Parlamento como de los integrantes del mismo.

Finalmente la coalición “Nuestra Ucrania-Autodefensa Popular” (presidencialista) y el Bloque Yulia Timoshenko lograron reunir los 226 votos necesarios para asegurar la elección por el Parlamento de Yulia Timoshenko para el puesto de Primer Ministro de Ucrania, lo que tuvo lugar el 18 de diciembre de 2007. No votó el Sr. Ivan Pliush, disidente dentro de la alianza pro-presidencialista.

En la primera votación que tuvo lugar el 11 de diciembre de dicho año, la Sra. Timoshenko sólo había logrado reunir 225 votos y no tuvo posibilidad de una segunda votación ese mismo día por haberse “descompuesto” el sistema computarizado de votación del Legislativo ucraniano.

El nuevo Gabinete de Ministros

Luego de la elección de Jefe de Gobierno, el Parlamento ucraniano procedió a emitir su voto para la conformación del Gabinete que obtuvo una mayoría de 227 votos y que quedó constituido de la siguiente manera:

CONSEJO ARGENTINO
PARA LAS
RELACIONES
INTERNACIONALES

Uruguay 1037, piso 1°
C1016ACA
Buenos Aires
República Argentina

Tel. +5411 4811 0071
Fax +5411 4815 4742

cari@cari.org.ar
cari.org.ar

Las opiniones expresadas en esta publicación son exclusiva responsabilidad de sus autores y no reflejan necesariamente el pensamiento del CARI.

Primer Viceprimer Ministro, Oleksandr Turchynov: Por mucho tiempo confidente de Yulia Timoshenko, en cuya primera etapa (febrero-septiembre 2005) como Primer Ministro se desempeñó como Jefe del Servicio Ucraniano de Seguridad.

Viceprimer Ministro, Iván Vasyunyk: Estrechamente vinculado con el Presidente Víctor Yuschenko, se desempeñó como Subjefe de la Secretaría General cuando este ocupó el cargo de Primer Ministro. También ocupó un cargo alto en la actual Secretaría General de la Presidencia.

Viceprimer Ministro, Grygori Nemyria: Considerado por muchos como una de las estrellas del nuevo Gabinete, con una mente lúcida y amplia capacidad política. Es considerado como el principal arquitecto del éxito de Yulia Timoshenko en la campaña parlamentaria y se estima que tendrá un impacto sustancial en el proceso de toma de decisiones. Domina ampliamente el idioma inglés y es bien conocido en Washington.

Ministro de Educación y Ciencias, Iván Vakarchuk: Reconocido como un intelectual y

experto en educación, tiene un Doctorado en Física. Ocupa una plaza por la Alianza presidencialista y se estima que promoverá un mayor gasto educativo, en especial en las universidades.

Ministro de Transporte, Yosyp Vinski: Exmiembro del Partido Socialista, al que abandonó luego de una disputa con el entonces presidente O. Moroz. Ocupa una plaza por el Bloque Yulia Timoshenko y se hará cargo de un Ministerio que es política y financieramente muy importante por la cantidad de activos que tiene y por su importancia en la implementación de algunas de las medidas necesarias para la concreción de la Euro-2012. Este es un Ministerio clave desde el punto de vista del desarrollo económico de Ucrania y por ello requiere un liderazgo fuerte.

Ministro de Cultura y Turismo, Vasyl Vovkun: Ocupa una plaza de la Alianza presidencialista. El área de turismo adquirirá mayor preeminencia con su designación y debería atraer inversiones con vistas a la Eurocopa 2012. El Sr. Vovkun es muy cercano al Presidente Yuschenko y ha producido y manejado funciones y eventos para el

Presidente y para la Administración Presidencial. Se estima que será un Ministro de Cultura muy fuerte y que traerá nueva vida y vitalidad a la cartera.

Ministro de Economía, Bogdan Danylyshyn: Conocido académico fue titular del Consejo de Estudio sobre las Fuerzas Productivas de la Academia Nacional de Ciencias. Tuvo a su cargo la elaboración de la Evaluación y Recomendaciones para una Política Nacional sobre el Medio Ambiente en Ucrania. Se lo considera cercano a Vitaly Haiduk, Presidente de la Unión Industrial de Donbass.

Ministro de Trabajo y Seguridad Social, Lydmyla Denisova: Ocupa un vacante por el Bloque Yulia Timoshenko y es una cercana colaboradora de la nueva Primer Ministro, que considera a Denisova como una gran especialista del sistema de reformas de pensiones. Sin embargo llegó a hacerse muy conocida como Ministro de Finanzas de la República Autónoma de Crimea, Ministro de Economía y Jefa de la Administración del Tesoro Estatal de la misma República.

Ministro de Defensa, Yuri Yekhanurov: Ocupa uno de los dos Ministerios en los que el

Presidente tiene competencia para designar a sus titulares. Es un profesional que goza de mucha consideración y que ha ocupado un amplio espectro de posiciones, incluido el cargo de Primer Ministro. Tiene poca experiencia previa en temas de defensa pero es considerado muy competente como administrador y es un confidente del Presidente.

Ministro de Salud Pública, Vasyl Knyazevich: De profesión médico, tiene 51 años de edad y una larga experiencia en el ejercicio de la profesión. Hace aproximadamente dos años fue nombrado en la Administración de Asuntos Estatales, luego promovido como Subdirector de la misma. Ocupa una de las plazas de la Alianza Propresidencialista y fue el médico personal del Presidente Yuschenko.

Ministro del Gabinete de Ministros, Petro Krupko: El Sr. Krupko retorna a un puesto que ya ocupó para desempeñarse luego como Vice Ministro de Justicia. Ocupa una plaza del Bloque Yulia Timoshenko y es una posición en la que se requiere tener acceso al Jefe de Gobierno. Tendrá a su cargo verificar que las políticas de la Primer Ministro sean cumplidas

por el Gabinete de Ministros.

Ministro de Desarrollo Regional / Construcción, Vasyl Kuybida: Se trata de un ex Intendente de la ciudad de Lvov, considerado un experto en temas de gobierno local. Domina varios idiomas y es miembro de la Comisión Nacional de Ucrania para la UNESCO. Asimismo es autor de varios libros de poesía. Ha sido condecorado por Lituania y por la Santa Sede.

Ministro de Vivienda y de Infraestructura de Servicios Públicos, Oleksiy Kucherenko: Representante de la Alianza pro-presidencial, se ha desempeñado durante sus mandatos como diputado en el Comité del complejo energético y de combustible y en el Comité Estatal de la Vivienda y Servicios Públicos.

Ministro de Asuntos Internos, Yuriy Lutsenko: Titular de la Agrupación “Autodefensa Popular” que en las últimas elecciones se unió al Bloque pro-presidencial “Nuestra Ucrania”. Como representante del Partido Socialista desempeñó este mismo cargo durante la primera gestión de la Sra. Timoshenko en carácter de Primer Ministro de Ucrania en 2005.

Ministro de Política Agraria, Yuri Melnik:

Tiene una extensa carrera académica en Ciencias Agrarias y se especializó en la cría de animales y producción láctea. Asimismo se desempeñó en los más altos niveles del Ministerio de Agricultura. Vice Primer Ministro en octubre de 2005 y Ministro de Política Agraria en agosto de 2006. Es el único miembro del Gabinete de Yanukovich que mantuvo su cargo. Postula una política intervencionista en el mercado.

Ministro de Política Industrial, Volodymyr Novitsky: Es un especialista en técnicas de procesamiento de petróleo y de gas. Se ha desempeñado por mucho tiempo en el Ministerio que ahora conduce. Hasta esta última designación se desempeñó como Viceministro de la misma cartera.

Ministro de Justicia, Mykola Onischuk: Especialista en Derecho Comercial. En su paso por el Parlamento se desempeñó como Vicepresidente de la Comisión de Política Legal del Legislativo y como miembro de la comisión temporaria de investigación incluyendo la investigación sobre el apoyo financiero recibido por el Presidente Yuschenko en la campaña presidencial de 2004 por parte del magnate ruso B.

Berezovsky.

Ministro de Relaciones Exteriores, Volodymyr Ohryzko: Está considerado como uno de los más competentes profesionales de las relaciones exteriores. Su nominación para este mismo cargo fue rechazada dos veces por el Parlamento en 2007. Más como un golpe contra el Presidente que por cuestiones personales.

Se estima que su gestión dará como resultado un Ministerio altamente profesionalizado y organizado a fin de hacer los máximos esfuerzos para evitar las batallas políticas de su predecesor B. Tarasyuk. Apoya fuertemente el ingreso de Ucrania en la OTAN y sus vínculos con otros organismos europeos de integración.

Ministro de Familia, Deportes y Juventud, Yuriy Pavlenko: Se desempeñó básicamente en el área de los “mass-media”. Ocupó por primera vez en este cargo en septiembre de 2005.

Ministro de Finanzas, Víctor Pynzenyk: Fundador y durante mucho tiempo Director del Instituto de Reformas. Tiene ya experiencia como miembro del Gabinete. Pynzenyk se ha acercado mucho a Julia Timoshenko. Muy conocido por líderes europeos y norteamericanos. Su tarea principal será

encontrar la forma de acelerar las devoluciones por concepto restitución del IVA.

Ministro de la Industria del Carbón, Víctor Poltavets: Es una figura legendaria en lo vinculado con la industria del carbón de Ucrania. Ya se desempeñó en este cargo en 1995. Promotor de la industria del carbón en Vietnam.

Ministro de Protección del Medio Ambiente, Georgy Filipchuk: Desde 2005 se desempeñó como Director General de Centro Ucraniano de Investigación Científica para temas de standarización, certificación y calidad.

Ministro para Situaciones de Emergencia, Volodymyr Sandra: Se desempeñó como Ministro de Política Industrial durante los gobiernos de Yulia Timoshenko y Yuri Yekhanurov.

Ministro de Energía y Combustible, Yuriy Prodan: Durante 2001 y 2004 fue Presidente de la Comisión Nacional Reguladora de la Energía Eléctrica y entre 2005 y 2006 Primer Viceministro de Energía y Combustible y Presidente de la Empresa Energocompaniya

Ukrainy. Fue asimismo Subsecretario del Consejo Nacional de Seguridad y Defensa.

De acuerdo con la división que surge de la conformación del nuevo Gabinete de Ministros se puede concluir que el Bloque Yulia Timoshenko obtuvo el control de los puestos vinculados con el área económica, la Alianza pro-presidencialista recibió las carteras vinculadas con el área humanitaria y los cargos que son atribución del Jefe de Estado se relacionan con la política exterior y con la política de defensa.

El nuevo Gabinete es heterogéneo tal como es la tradición desde que asumió la Presidencia V. Yuschenko. Está claro que la Primer Ministro es la “estrella” del Gabinete. Además sus figuras más sobresalientes son el Primer Viceprimer Ministro V. Turchinov, el Viceprimer Ministro para la Integración Europea, Sr. G. Nimerya, el Ministro del Interior, Y. Lutsenko, el Ministro de Economía, V. Pynzenik y el Ministro de Defensa, Y. Yekhanurov.

El mayor mérito de este último es su enfoque como economista/administrador más que su experiencia previa en asuntos militares. Sin embargo se trata de una persona de la confianza del Presidente de Ucrania y el ofrecimiento de este cargo ayudó a impulsar el voto del Sr.

Yekhanurov a favor de Yulia Timoshenko.

Es de especial relevancia para los contactos con las potencias occidentales el nombramiento del Sr. Grygory Nemyria como Vice Primer Ministro a cargo de la Integración Europea. Se estima que continuará teniendo a su cargo los contactos de la Sra. Timoshenko con Occidente, lo que ya ha venido haciendo desde hace tiempo en su carácter de asesor. Queda por ver cómo podrá llevar a cabo su tarea en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores.

Conclusiones

Sin duda, el primer desafío que deberá enfrentar la Primer Ministro será el de mantener la coalición unida y con capacidad para funcionar. El bloque “Nuestra Ucrania” consiste de diez partidos. Algunos de los partidarios del Presidente no toleran a la Sra. Timoshenko. Asimismo el Presidente puede sentirse justificadamente amenazado por el potencial de Yulia Timoshenko como futura candidata a las elecciones presidenciales del 2009. La Sra. Timoshenko, por su parte, para ser creíble debe reducir sus instintos populistas. En esto se juzgará su actuación como Primer Ministro. Si la coalición naranja

fracasa en modernizar y reformar a Ucrania, traicionará a aquellos que en estos tres años ayudaron a consolidar la Revolución Naranja. También sería un ejemplo malo para las otras Repúblicas ex-soviéticas, dando lugar a una mayor presencia rusa.

De las declaraciones formuladas por la Sra. Timoshenko durante la campaña electoral y poco tiempo después de haber sido designada por el Parlamento, surge que la Primer Ministro podría adoptar una posición más cercana a las políticas pro-occidentales del Presidente Víctor Yushenko. En efecto, destacó entre sus prioridades la lucha contra la corrupción, el deseo de eliminar intermediarios en el aprovisionamiento de gas a Europa a través de la red de gasoductos y oleoductos ucranianos (es decir que los acuerdos sean directos entre Gazprom y la empresa nacional de Ucrania, Naftogaz Ukraina), mantener las políticas de acercamiento con la Unión Europea y con la OTAN (principios básicos de la política exterior presidencial) y continuar con las reformas económicas que permitan a Ucrania acercarse a estándares occidentales.

Por otro lado la Sra. Timoshenko, según lo expresado por observadores locales, ha disminuido sus ataques contra los grandes empresarios y su retórica frente a Rusia es más

moderada que en anteriores ocasiones. En este campo comparte las preocupaciones del Presidente frente al gran vecino.

De los miembros de su Gabinete de Ministros, los más avanzados en cuanto a la necesidad de reformas podrían ser su Ministro de Economía, Sr. Víctor Pynzenyk, el Ministro de Relaciones Exteriores, Sr. V. Ohryzko y el Ministro de Defensa, Yuri Yekhanurov.

En una medida algo sorpresiva, el Presidente V. Yushenko nombró el 25 de diciembre a la Sra. Raisa Bohatirova como Secretaria del Consejo Nacional de Seguridad y Defensa de Ucrania. La Sra. Bohatirova es una de los líderes del Partido de las Regiones y forma parte del ala denominada “pragmática”, por oposición al titular de dicha agrupación, Víctor Yanukovich, que es considerado el ideólogo de la misma. Este Consejo es presidido por el Jefe de Estado y tiene en principio una función asesora. Por ello cuesta entender los motivos del ofrecimiento y posterior designación de la Sra. Bohatirova.

El proceso que Ucrania acaba de vivir a partir de las elecciones parlamentarias del 30 de septiembre último permite reafirmar la vigencia de los principios básicos de la vida democrática de un estado, a saber, la del régimen democrático de gobierno, de la

libertad de prensa, de la libertad de opinión, de la libertad de reunión. Asimismo permite reafirmar el carácter de Ucrania como el país más democrático de todos aquellos que en algún momento formaron la Unión Soviética. La tarea básica que queda es reforzar las instituciones de forma que sean más importantes que los hombres o las mujeres que las presiden. Al mismo tiempo deberá continuar con su camino de alineación con los órganos de cooperación económica y de seguridad transatlánticos.

Para citar este artículo:

Cúneo, Miguel Ángel (2008), "La situación política interna en Ucrania: conformación del nuevo gabinete de ministros" [disponible en línea desde febrero 2008], Serie de Artículos y Testimonios, N° 44. Consejo Argentino para las Relaciones Internacionales. Dirección URL: <http://www.cari.org.ar/pdf/at44.pdf>