

111 / Documentos de Trabajo

CHINA EN 2022: ANÁLISIS DE HECHOS DESTACADOS EN EL ÁMBITO DOMÉSTICO E INTERNACIONAL

Grupo de Trabajo sobre China
Comité de Asuntos Asiáticos

Patricio Giusto / Jorge Malena
Sofía E. Mantilla / Julio Sevares

CARI /

CHINA EN 2022: ANÁLISIS DE HECHOS DESTACADOS EN EL ÁMBITO DOMÉSTICO E INTERNACIONAL

Grupo de Trabajo sobre China
Comité de Asuntos Asiáticos

Autores (en orden alfabético)

Patricio Giusto / Jorge Malena /

Sofía E. Mantilla / Julio Sevares

Editores: Ernesto Fernández Taboada y Sofía E. Mantilla

Documentos de Trabajo

Nº 111

NOVIEMBRE 2022

ISSN 1668-933X

CONSEJO ARGENTINO PARA LAS
RELACIONES INTERNACIONALES

Las opiniones expresadas en esta publicación son exclusiva
responsabilidad de sus autores y no reflejan necesariamente el pensamiento
del CARI

CARI Consejo Argentino para las Relaciones Internacionales

Uruguay 1037, piso 1º, C1016ACA Buenos Aires,

República Argentina

Teléfono: (+5411) 4811-0071 al 74 / Fax: (+5411) 4815-4742

Correo electrónico: cari@cari.org.ar / Sitio web:

www.cari.org.ar

A la memoria de Eduardo Sados

ÍNDICE

Prólogo.....	9
Ernesto Fernández Taboada - Sofía E. Mantilla	
20° Congreso Nacional del PCCh: implicancias en la política interna de China.....	11
Jorge Malena	
La economía china: situación y perspectivas después del 20° Congreso del PCCh.....	21
Julio Sevares	
La política exterior china a partir de la guerra en Ucrania.....	37
Patricio Giusto	
El viaje presidencial a la República Popular China.....	46
Sofía E. Mantilla	

Prólogo

Ernesto Fernández Taboada - Sofía E. Mantilla

Este Documento de Trabajo reúne algunas de las exposiciones presentadas en los dos seminarios que organizó el Grupo de Trabajo sobre China (GTCh) en 2022 bajo la órbita del Comité de Asuntos Asiáticos del Consejo Argentino para las Relaciones Internacionales (CARI).

El primero, “China en 2022: Relación con Argentina (convenios e inversiones); Actualidad digital; Repercusión de la guerra en Ucrania en su política exterior” tuvo lugar el 28 de junio, y el segundo, “China en 2022: el legado político y económico del 20° Congreso del PCCh”, el 1 de noviembre.

En estos seminarios se trataron temas políticos, económicos, militares, diplomáticos y tecnológicos relevantes para comprender el papel de China en la actualidad global y su vínculo con Argentina. Durante 2022 se produjeron acontecimientos de gran importancia. En febrero, se cumplió el 50° aniversario del establecimiento de las relaciones diplomáticas entre China y Argentina, y el presidente Alberto Fernández viajó a China donde firmó la adhesión de Argentina a la iniciativa de la Franja y la Ruta. A fin de ese mes, se produjo la invasión de Rusia a Ucrania, la cual alteró el escenario internacional de manera significativa. En abril y mayo, el gobierno chino aplicó la política sanitaria de “COVID cero dinámica” en grandes ciudades como Shanghái, lo cual generó interrupciones económicas y sociales. La economía china también se vio afectada por los desafíos en el sector inmobiliario, las olas de calor históricas y los factores estructurales como las tendencias demográficas, y se proyecta que terminará el año con un crecimiento menor a la meta oficial de “alrededor del 5,5 %”. En agosto de 2022 se produjo la Cuarta Crisis del Estrecho a raíz del viaje de la presidenta de la Cámara de Representantes de EE.UU., Nancy Pelosi, a Taiwán. Luego, en la segunda mitad de octubre, se realizó el 20° Congreso del Partido Comunista de China, que tuvo carácter histórico ya que definió un tercer mandato de Xi Jinping como secretario general del PCCh, lo cual tendrá incidencia sobre la evolución de China y sus relaciones con el mundo en los próximos años.

Es de esperar que esta publicación sea de interés y utilidad para reflexionar sobre las relaciones sino-argentinas en el actual escenario global complejo y desafiante.

Todos los miembros del GTCh han participado activamente durante el año por lo que les agradecemos su compromiso y su dedicación.

20° Congreso Nacional del PCCh: implicancias en la política interna de China

Jorge Malena¹

Introducción: los contextos internacional y partidario

El 20° Congreso Nacional del Partido Comunista de China (PCCh) tuvo lugar en el marco de una situación global convulsionada, inestable e incierta. Si la pandemia del COVID-19 había puesto a nuestro mundo “patas arriba”, la invasión de Ucrania por parte de Rusia incrementó el pesimismo sobre el panorama mundial. A ello se sumó que, en la mayoría de las regiones, la inflación fuera la principal amenaza del crecimiento económico. No menos importante es que Washington percibe que la preeminencia de los EE.UU. es amenazada por China, lo cual lleva a que la Casa Blanca redoble esfuerzos para defender el orden global que forjó – acorde a sus intereses– desde el año 1945².

Fruto de lo antedicho, el presente escenario mundial se podría caracterizar a partir de tres principales procesos: (a) una ralentización y segmentación de la globalización, que conlleva primordialmente efectos económicos y sociales, (b) una merma del poder relativo de los EE.UU. y un resultante protagonismo de actores emergentes, que resulta en que algunos de esos actores encuentre una “ventana de oportunidad” y acuda al poder militar para alcanzar sus objetivos nacionales (mientras que otros lo hacen a partir del comercio, las finanzas y la innovación tecnológica), y (c) una consolidación a nivel sistémico del bipolarismo, que trae aparejada una creciente puja estratégica entre Washington y Beijing.

Y en este particular contexto, se realizó el 20° Congreso Nacional del PCCh a mediados de octubre del año 2022, abriendo una nueva etapa en el camino de la República Popular China (RPCh), país que aspira a alcanzar la “revitalización

¹ Director del Comité de Asuntos Asiáticos del Consejo Argentino para las Relaciones Internacionales y director de la carrera de posgrado “Estudios sobre China en la Era Global” de la Universidad Católica Argentina.

² United Nations Department of Economic and Social Affairs (18 May 2022), World Economic Situation and Prospects as of mid-2022. Accedido en mayo 2022 en: <https://www.un.org/development/desa/dpad/publication/world-economic-situation-and-prospects-as-of-mid-2022/>.

nacional” en 2049. La relevancia de los Congresos Nacionales del PCCh radica en una serie de aspectos, siendo el principal iniciar el proceso político en el país. Recordemos que la membresía del PCCh es de alrededor de 97 millones de afiliados, de los cuales unos 2.300 participaron del cónclave de una semana de duración. La periodicidad de estos congresos partidarios es cada 5 años y entre sus objetivos se encuentran recibir informes de su Comité Central y Comisión de Control Disciplinario, decidir sobre “cuestiones importantes” (por ejemplo, establecer la orientación a seguir por el Gobierno), revisar la Constitución partidaria, elegir el liderazgo (v.g. a los integrantes de su Comité Central y Comisión de Control Disciplinario), etc.³

Antecedentes del 20º Congreso Nacional del PCCh

El PCCh es el partido gobernante de China desde 1949, año de la proclamación de la RPCCh. El gobierno y la administración de ese país son conducidos por el PCCh, incluyendo a sus FF.AA. (de allí que otro de los cargos que ejerce el secretario general del Partido sea el de presidente de la Comisión Militar Central).

El máximo órgano partidario es el Comité Permanente del Buró Político, compuesto entre cinco y nueve miembros del Politburó. Dicho Comité Permanente está encabezado por el secretario general del Partido, el cual desde fines del año 2012 es Xi Jinping. El 20º Congreso Nacional del PCCh otorgó un tercer mandato de cinco años a Xi, quien –además de la máxima jerarquía partidaria– ostenta la presidencia de la República Popular China.

Durante los dos mandatos transcurridos, el presidente Xi Jinping ha consolidado su autoridad dentro del PCCh y ha incrementado su prestigio internacional, fruto de una serie de acciones⁴, entre las que se destacan haber

³ Wu Guoguang (March 1, 2022), “Politics and Norms in Leadership Reorganization toward the 20th Party Congress: Preliminary Observations” en China Leadership Monitor, Spring 2022 Issue 71. Accedido en julio 2022 en: <https://www.prcleader.org/wu-2>.

⁴ Grünberg, Nis y Katja Drinhausen (September 2019), *The Party Leads on Everything: China's Changing Governance in Xi Jinping's New Era* (Berlin: Mercator Institute for China Studies). Accedido en septiembre 2022 en: <https://merics.org/en/report/party-leads-everything>.

enfrentado la corrupción, sobrellevado la pandemia del COVID-19, licuado la oposición en el seno del Partido, reformulado la estrategia de crecimiento económico, alentado la globalización y el libre comercio, alcanzado el liderazgo mundial en materia de exportaciones, acabado con la pobreza extrema, desescalado las crisis promovidas por las administraciones Trump y Biden, disminuido la contaminación ambiental, innovado en ciencia y tecnología, etc.⁵

Una pregunta que resultaría de lo antedicho es ¿quién es este hombre, nombrado secretario general del Partido por primera vez en 2012, luego reelegido para un segundo mandato cinco años, quien en octubre del corriente fue reelegido para un tercer mandato por otros cinco años? ¿Quién es este líder que ha consolidado su poder hasta el punto de tener su nombre plasmado en la constitución del Partido Comunista Chino, un privilegio que solo Mao Zedong y Deng Xiaoping habían conseguido?⁶

Xi Jinping nació el 15 de junio de 1953 en Beijing y su nombre de pila, Jinping, significa “cerca de la paz”. Su padre fue un pionero revolucionario. Por lo tanto, Xi es un “红二代” (hóng èrdài), literalmente un “Rojo de Segunda Generación”. Como tal, pertenece a la élite comunista y, en consecuencia, formó parte de la generación de privilegiados del régimen que fue enviada al campo durante la Revolución Cultural (ocurrida entre 1966 y 1976) para ser reeducados entre los campesinos (su padre también había sido purgado durante la Revolución Cultural). Pasó siete años en el campo, donde descubrió una realidad completamente diferente en la China rural, antes de comenzar estudios universitarios en la Universidad Tsinghua (Qinghua) en Beijing.

Después de estudiar ingeniería química en la Universidad de Tsinghua, Xi ascendió políticamente en las provincias costeras de China. Xi fue gobernador de Fujian de 1999 a 2002, tras lo cual fue gobernador y secretario del partido de la provincia de Zhejiang entre 2002 y 2007. Posteriormente fue incorporado al Comité

⁵ The State Council Information Office of the People’s Republic of China (December 4, 2021), China: Democracy That Works. Accedido en julio 2022 en: <https://www.chinadaily.com.cn/a/202112/04/WS61ab0795a310cdd39bc7957e.html>.

⁶ Shirk, Susan (April 2018) “China in Xi’s ‘New Era’: The Return to Personalistic Rule”, en *Journal of Democracy* 29, no. 2, pp. 22–36. Accedido en julio 2022 en: <https://www.journalofdemocracy.org/articles/china-in-xis-new-era-the-return-to-personalistic-rule/>.

Permanente del Politburó y en 2008 fue designado sucesor del presidente Hu Jintao al ser nombrado vicepresidente de la República Popular China.

Cuando el primer ministro de Singapur, Lee Kuan Yew, se reunió con Xi Jinping en el año 2007, justo después de la elección de este último al Politburó, Lee lo describió como un hombre “que tiene sus propias ideas, que ha experimentado mucho y ha pasado por muchos momentos difíciles. Lo pondría en la clase de personas de Nelson Mandela. Una persona con una enorme estabilidad emocional que no permite que sus desgracias o sufrimientos personales afecten su juicio”.

El 15 de noviembre de 2012 tuvo lugar el 18º Congreso Nacional del PCCh: Xi Jinping sucedió a Hu Jintao como secretario general. Y a partir de ese momento Xi comenzó a promover el objetivo de lograr el llamado “Sueño Chino”, que significa avanzar hacia el “Rejuvenecimiento Nacional”. Xi fue designado en marzo de 2013 como séptimo presidente de la RPCh. Cabe destacar que Xi es el primer secretario general del PCCh nacido después del establecimiento de la RPCh. Luego, en octubre de 2017, Xi Jinping fue reelegido como secretario general, lo cual contribuyó con que en el 2018 promoviera una reforma de la Constitución Nacional que incluyó la abolición de la cláusula de solo una reelección presidencial. En julio del 2021 fue celebrado el centenario de la creación del PCCh y se anunció la erradicación de la pobreza extrema. Tras ello, en ocasión del 20º Congreso Nacional partidario, el 23 de octubre de 2022 Xi fue reelegido por segunda vez para un tercer mandato de 5 años.

Según el líder chino, para alcanzar el “Sueño Chino” deben lograrse los llamados “dos objetivos del siglo”, referidos al centenario de la fundación del PCCh en 2021 y al centenario de la fundación de la República Popular China en 2049. El primer objetivo es construir una sociedad “moderadamente acomodada” a partir de la duplicación de las cifras de ingreso per cápita que se tenía en el año 2010. Y para 2049 se aspira a convertir a China en un “país socialista fuerte, democrático, civilizado, armonioso y moderno”⁷.

⁷ AP News (October 24, 2022), Timeline: Chinese leader Xi Jinping’s rise and rule. Accedido en octubre 2022. <https://apnews.com/article/congress-xi-jinping-beijing-china-government-and-politics-36f8476c2f604282c08178d661111686>.

Principales hechos del 20º Congreso Nacional del PCCh

1. Xi Jinping fue reelegido por segunda vez (se terminó con la práctica post-denguista de gobernar solo dos mandatos⁸).
2. Se reemplazaron a 135 de los 205 miembros del Comité Central (se implementó la renovación de la cúpula partidaria⁹).
3. Aparente defenestración pública del ex secretario general y presidente Hu Jintao (lo cual implicó el desplazamiento de la principal facción opositora¹⁰).
4. Se designó en el Comité Permanente del Buró Político a seis funcionarios leales a Xi (por lo tanto, concluyó el equilibrio entre las facciones¹¹).
5. Se nombraron en el Comité Permanente del Buró Político a cinco líderes que serán mayores de 68 años en 21º Congreso (con la única excepción de Ding Xuexian¹²).
6. Se incluyeron en Constitución el papel de Xi como “líder núcleo” y su pensamiento como “principio rector” para el accionar del PCCh¹³.
7. Se enfatizaron términos recientes y se presentaron términos nuevos (“expedición hacia un país socialista moderno”, “disciplinamiento riguroso del PCCh”, “seguridad integral”, “nivelación de los beneficios económicos”¹⁴).

⁸ Entre los años 1992 y 2012 se promovió una conducción colegiada a los efectos de evitar la recurrencia de la experiencia maoísta (ocurrida entre 1959 y 1976) consistente en concentrar el poder en una sola persona.

⁹ Se incorporaron cuadros leales a Xi con perfil tecnócrata (lo cual se replicó en el Buró Político).

¹⁰ Con esta iniciativa, se terminaron de licuar las facciones surgidas a partir de la era post-denguista: la “facción de Shanghai” y la “facción de la Liga Juvenil Comunista”.

¹¹ Del fin del equilibrio entre las facciones resultaría la consolidación del “Xiísmo”.

¹² De este punto surgen dos interrogantes: (a) si, por la cuestión de la edad, esos cinco líderes solo gobernarán en el mandato 2022–2027 y (b) si Ding Xuexian será el delfín de Xi Jinping.

¹³ Ello implica que se reafirmó el otorgamiento a Xi de un status similar al de Mao Zedong y Deng Xiaoping, lo cual ratifica la consolidación del “Xiísmo”.

¹⁴ Los cuales podrían ser reconocidos como aspectos característicos del “Xiísmo” en materia conceptual e ideológica.

8. Se pone foco en la cuestión Taiwán (“luchar resueltamente contra la independencia de Taiwán”¹⁵).

El pensamiento de Xi Jinping

Se conoce poco sobre el pensamiento del ahora “líder núcleo” del PCCh, tanto en materia política, económica, militar e internacional, como social, cultural, filosófica y ecológica. En junio de este año, se publicó la obra “Xi Jinping: La Gobernanza de China - Volumen III”, la cual pasó inadvertida en el medio local. Este tercer tomo reúne 92 artículos, discursos, conversaciones, instrucciones y cartas del presidente Xi Jinping entre octubre de 2017 y enero de 2020. El libro abarca cuestiones que van desde la gobernanza del país y la apertura de China (v.g. el “Socialismo con peculiaridades chinas para una nueva era”) hasta el proyecto de construcción de una “comunidad global de futuro compartido”¹⁶.

En vistas del otorgamiento de un tercer mandato a Xi Jinping al frente del Partido gobernante de la RPCh, sería apropiado conocer el pensamiento del líder chino sobre una serie de asuntos que definirán el rumbo del país (a) cuya economía es una de las dos más grandes del planeta, (b) que hace frente a las políticas de poder de los EE.UU. y (c) promueve un nuevo ordenamiento internacional.

Un primer concepto a considerar en el pensamiento del presidente Xi es el de “rejuvenecimiento de la nación china”. Este hace referencia al objetivo nacional que se ha fijado alcanzar: “Hoy, más que nunca, estamos más cerca, más seguros y más capaces de hacer realidad la meta del rejuvenecimiento nacional (...) mientras todo el pueblo chino siga llevando adelante este espíritu de sueños, podemos lograr y lograremos el rejuvenecimiento de la nación china (...). Como decían nuestros antepasados: Si puedes mejorarte a ti mismo en un día, hazlo todos los días, construyendo siempre a partir de tus logros”.

¹⁵ Tanto en Taiwán como en el Este de Asia y en Occidente, esta afirmación encendió luces de alarma por su vinculación con una eventual próxima reunificación por la fuerza de China continental con la insula.

¹⁶ Esta sección se basa en la documentación presentada en: The State Council Information Office of the People’s Republic of China (August 26 2022), Xi Jinping: The Governance of China III. Accedido en septiembre 2022 en: http://english.scio.gov.cn/featured/xigovernance/2020-08/26/content_76634732.htm.

Asimismo, un asunto de relevancia en el pensamiento del líder chino es la conducción del PCCh. En ese sentido, Xi afirmó: “El futuro de un partido político o de un gobierno está determinado por el apoyo público. Debemos corregir con determinación las prácticas que rechaza la gente. En tiempos de éxito, no es fácil mantener el espíritu que el Partido tenía en los primeros días de la RPCh, ni permanecer modesto y frugal en época de abundancia. Nuestro Partido siempre debe combatir la corrupción en cualquiera de sus formas (...). Siempre debemos ser servidores del pueblo, la vanguardia de los tiempos y la columna vertebral de nuestra nación”.

Otro concepto de interés en la visión del líder del PCCh es el de “filosofía del desarrollo centrada en las personas”. El mismo alude a “asegurar que el pueblo disfrute de una vida feliz es el objetivo de nuestro trabajo (...), la satisfacción de nuestro pueblo depende no solo de lo que decimos, sino también de lo que hacemos. La consideración de los intereses de los dirigentes es incompatible con las necesidades del pueblo”.

También cabe destacar el pensamiento de Xi sobre la eliminación de la pobreza y la “construcción de una sociedad moderadamente próspera”, como así también sobre el principal medio para alcanzarla, v.g. la apertura económica: “que los sectores pobres ingresen a la sociedad moderadamente próspera junto con el resto del país, es una promesa solemne de nuestro Partido (...). Necesitamos promover el desarrollo a través de la apertura y mejorar los intercambios y la cooperación (...), necesitamos mantenernos firmes contra el proteccionismo (...), necesitamos incrementar el agregado de valor y la participación en las cadenas de suministro global”.

Es dable citar a continuación la mirada del dirigente chino sobre la “Iniciativa de la Franja y la Ruta” (IFR), dado que la misma es la principal herramienta para promover el desarrollo a través de la mejora de los intercambios: “la IFR puede ser idea de China, pero sus oportunidades y resultados beneficiarán al mundo (...). Está diseñada para fortalecer la conectividad, movilizar recursos, conectar mercados, integrar a más países y regiones y lograr una prosperidad compartida. La IFR se ampara en la globalización económica, responde al llamado

de mejorar la gobernanza global y contempla el deseo de las personas de una vida mejor”.

A la luz de las tensiones acontecidas en los últimos meses con EE.UU. en torno a Taiwán, resulta oportuno hacer alusión a los dichos del presidente Xi sobre la “reunificación pacífica de China”: “este objetivo es esencial para lograr el rejuvenecimiento nacional (...). La reunificación de China es una tendencia histórica y el camino correcto, mientras que la independencia de Taiwán va contra la corriente de la historia y es un camino que solo puede conducir a un callejón sin salida (...). Como chinos, no debemos pelear entre nosotros”.

Sobre el particular, Xi agrega: “Debemos sostener el principio de Una China, promover el desarrollo pacífico de las relaciones a través del Estrecho, profundizar la cooperación económica y los intercambios culturales entre los dos lados del Estrecho, y alentar a los compatriotas chinos de ambos lados a oponerse a todas las actividades separatistas y trabajar juntos para realizar el rejuvenecimiento nacional de China”.

El texto presenta también referencias del líder de la RPCh sobre la defensa nacional: “China nunca buscará el crecimiento a expensas de los intereses de otros, ni renunciará nunca a sus derechos propios e intereses legítimos (...). China sigue una política de defensa nacional que es de naturaleza defensiva. China no representa una amenaza para ningún otro país. No importa qué etapa de desarrollo alcance, China nunca buscará la hegemonía”.

Este tercer volumen de “La Gobernanza de China” incluye definiciones sobre “la misión fundacional del PCCh”, “la confianza en nuestra cultura”, “la civilización ecológica”, “la comunidad global de futuro compartido”, etc., todas las cuales completan el corpus doctrinario de lo que puede definirse como “el Xiísmo”.

Debido al papel central que cumple en el sistema político chino su máximo líder, estos conceptos permitirían visualizar el rumbo hacia el cual se orientaría China en los próximos cinco años. También pueden servir para confirmar si los dichos se condicen con los hechos (v.g. la acción de la RPCh en los planos interno e internacional).

Reflexiones sobre el 20º Congreso Nacional del PCCh

- El abandono del equilibrio de fuerzas entre las facciones afectaría la estabilidad dentro del Partido (dado que no está garantizado que quienes fueron desplazados se queden de brazos cruzados).

- La entronización de Xi podría derivar en liderazgo unipersonal, culto a la personalidad, y malestar social (lo cual lleva a preguntarnos si la sociedad china aceptará la autocracia en ciernes).

- El fortalecimiento y consolidación del “Xiísmo” no garantizarían la cohesión en el PCCh ni la gobernanza de la RPCh (porque se ha abierto una brecha tanto dentro del PCCh como entre el Partido y la sociedad).

Este nuevo panorama de la política interna de la RPCh lleva a preguntarnos hacia dónde va China, a la luz de que su partido gobernante ya no parece ser esa agrupación caracterizada por su pragmatismo y adaptación a las circunstancias de las eras denguista y post-denguista¹⁷.

La prospectiva que resulta de lo antedicho es que China ingresaría en una “nueva era”, que presagia una mutación del autoritarismo al totalitarismo (el cual contaría con el sostén de la tecnología para ejercer el control de la población).

Asimismo, existen dudas sobre si se mantendrá el crecimiento económico de las últimas décadas y –consecuentemente– la bonanza seguirá siendo uno de los pilares de la legitimidad del régimen.

En lo relativo al accionar de China en el plano internacional, cabría preguntarnos si la construcción de una autocracia a nivel interno se combinaría de manera negativa con la gran estrategia definida por Beijing (v.g. “erigirse como potencia preeminente en 2049”). En este sentido, recordemos el corolario del poder autocrático: “cuanto más autocrática es una potencia, más amenazante se convierte en el plano externo”¹⁸.

¹⁷ Wang Zhengxu y Anastas Vangeli (July 2016), “The Rules and Norms of Leadership Succession in China: From Deng Xiaoping to Xi Jinping and Beyond” en *The China Journal*, No. 76. Accedido en Agosto 2022 en: <https://www.journals.uchicago.edu/doi/epdf/10.1086/686141>.

¹⁸ Alexandre Debs y H. E. Goemans (2010), “Regime Type, the Fate of Leaders, and War,” en *American Political Science Review* 104, no. 3, pp. 430–445.

Este es un interrogante no menor, habida cuenta de que la diplomacia china tiene por delante una serie de desafíos, que pueden sintetizarse en hacer frente a las provocaciones de la coalición liderada por Washington y sus aliados del G7, la OTAN, la UE, el Quad y el AUKUS. Por lo tanto, serán factores centrales para una prudente conducción de la política exterior de China en el próximo quinquenio mantener una visión estratégica y ejercer el autocontrol.

La economía china: situación y perspectivas después del 20° Congreso del PCCh

Julio Sevares¹⁹

La economía china experimenta una fuerte caída del crecimiento en relación a sus registros de hace pocos años, a las proyecciones del gobierno y también al desempeño de otros países asiáticos. Además, si bien su crecimiento sigue siendo mayor que el de las economías más desarrolladas, la diferencia entre las tasas de incremento se ha reducido notablemente en comparación con la de hace una década.

En este escenario, una pregunta fundamental es si esta evolución es consecuencia de una sumatoria de factores coyunturales internos e internacionales o si marca una nueva tendencia hacia una “nueva normalidad” de crecimiento más bajo. Si fuera así, se plantearían numerosos interrogantes sobre las perspectivas de las condiciones de vida de la población y sobre el efecto político que tendría un ritmo de mejora por debajo de las expectativas generadas en los años pasados de incremento de los ingresos y los puestos de trabajo.

También se plantearían dudas sobre la capacidad de China para cumplir sus objetivos de incrementar su poder económico y estratégico frente a EE.UU. y las demás potencias.

Actividad económica

En el segundo trimestre del año la economía china creció un 3,9 % superando las previsiones oficiales de un 3,4 %, pero proyectando un crecimiento anual por debajo de la estimación oficial de marzo de 2022, de un crecimiento del 5,5 %²⁰.

¹⁹ Doctor en Ciencias Sociales. Economista. Profesor FCE-UBA, IRI-UNLP. Miembro del Grupo de Trabajo sobre China del CARI.

²⁰ National Bureau of Statistics of China (2022). National Economy Showed Sound Momentum of Recovery. 24/10/2022.
http://www.stats.gov.cn/english/PressRelease/202210/t20221024_1889500.html

Según el informe del FMI, “Perspectivas de la Economía Mundial” de julio de 2022, este año la economía china crecería tan solo un 3,3 % y en 2023 un 4,6 %, lejos tanto de las expectativas oficiales como de los registros de años anteriores²¹. En su evaluación de octubre, el FMI redujo las perspectivas de crecimiento para 2022 al 3,2 % y también para 2023 al 4,4 %.

Cabe recordar que, en lo que va del siglo, el pico máximo de crecimiento económico chino se registró en 2007 con un 14,2 % de aumento. A partir de ese momento las tasas declinaron y en 2019 el crecimiento fue del 6 %. En 2020, bajo el impacto de la pandemia, fue del 2 %, contrastando con las cifras negativas del PBI mundial (-3,3 %) y de las grandes economías (-4,5 % de las economías de la OCDE). Y, en 2021, la economía china experimentó un notable rebote con un crecimiento del 8,1 %, muy por encima de la recuperación del 5,8 % de la economía mundial y del 5,2 % alcanzado por los países de la OCDE²².

En las perspectivas para 2022, siempre según la estimación del FMI de octubre de 2022, la economía china crecería al ritmo de la economía mundial (3,2 %), cerca de la Zona Euro (3,1 %), pero por debajo de otros países asiáticos así como de Italia, el Reino Unido y Canadá, e incluso de América Latina y el Caribe. La economía de EE.UU. se mantendría abajo con un 1,6 %.

Tabla 1. Perspectivas del crecimiento del PBI 2022 y 2023 (%)

País/Zona	2022	2023
Mundo	3,2	2,7
EE.UU.	1,6	1,0
Zona euro	3,1	0,5
China	3,2	4,4
India	6,8	6,1
ASEAN-5	5,3	4,9
América Latina y el Caribe	3,5	1,7

Fuente: FMI²³

²¹ IMF (2022). World Economic Outlook. Update, July 2022.

<https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2022/07/26/world-economic-outlook-update-july-2022>. FMI (2022). Perspectivas de la Economía Mundial, Octubre 2022.

<https://www.imf.org/es/Publications/WEO/Issues/2022/10/11/world-economic-outlook-october-2022>

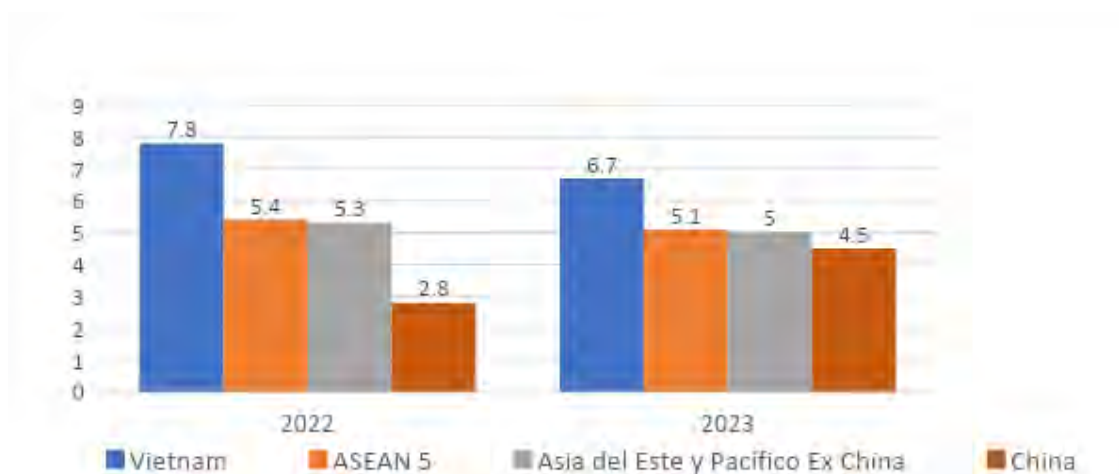
²² Cifras del Banco Mundial Datos.

<https://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.MKTP.KD.ZG?view=chart&locations=CN>

²³ Fondo Monetario Internacional. Perspectivas de la Economía Mundial, Octubre 2022.

<https://www.imf.org/es/Publications/WEO/Issues/2022/10/11/world-economic-outlook-october-2022>

Gráfico 1. China crece menos que otros países asiáticos



Fuente: Banco Mundial²⁴

Los principales motores del crecimiento chino en el año en curso son las exportaciones y la industria manufacturera, mientras que el consumo mantiene un crecimiento bajo. Esto se contrapone con los planes del gobierno chino de los últimos años de cambiar la matriz de crecimiento desde las exportaciones, la industria y la inversión, hacia otra con mayor participación de los servicios y el consumo. Uno de los ejes económicos y políticos oficiales de los últimos años es, precisamente, promover la “prosperidad compartida”, con políticas para fomentar el consumo y la reducción de la brecha de ingresos²⁵.

La caída en la actividad económica se reflejó en una progresiva reducción en los ingresos y las utilidades de las empresas extranjeras de Hong Kong y Macao, y de empresas privadas chinas, mientras que las estatales industriales aumentaron sus beneficios con relación a 2021²⁶.

En la evaluación de la situación y perspectivas del crecimiento económico chino hay que tomar en cuenta que numerosos comentarios en las últimas décadas sostienen que las tasas de crecimiento chinas están sobredimensionadas. Inclusive el primer ministro Li Keqiang sostuvo que, más allá de las estadísticas oficiales, él tomaba en cuenta un grupo de indicadores sectoriales de crecimiento.

²⁴ World Bank. Reforms for Recovery: East Asia and Pacific Economic Update, October 2022. <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/38053>

²⁵ El Índice de Gini para China, que publica el Banco Mundial y que mide la brecha de ingresos, es de 38,2, cercano al 41,5 % de EE.UU.

²⁶ National Bureau of Statistics of China (2022) The Profit of Industrial Enterprises. [The Profit of Industrial Enterprises above Designated Size from January to September in 2022 \(stats.gov.cn\)](https://www.stats.gov.cn/english/press-release/20221027_01.htm)

Según un estudio publicado por The Economist en septiembre de 2022, los países considerados “no libres”, entre los que se incluye a China, en lo que va del siglo sobreestimaron el crecimiento de sus economías. En el caso de China el crecimiento real sería la mitad del informado. Además, desde 2011, coincidiendo con la desaceleración del crecimiento, el gobierno chino ha dejado de publicar cientos de miles de indicadores²⁷.

Otros indicadores

A pesar de la caída en la actividad, la desocupación se mantiene baja, en un 5 % (una situación similar a la de EE.UU., donde un crecimiento del 0,6 % en el tercer trimestre convive con una desocupación del 3,7 %).

Sin embargo, según las estadísticas oficiales, en los jóvenes de entre 16 y 24 años, la desocupación llega al 18 %. Esta situación afecta las posibilidades de formación profesional y educación de los jóvenes, comprometiendo su futuro. Del mismo modo, en un contexto en el que el avance tecnológico potencia la necesidad de educación y especialización, una desocupación juvenil elevada y persistente contribuye a incrementar las brechas laborales y sociales, en contradicción con el programa oficial de, precisamente, reducirlas. En el futuro inmediato se verá si este desempleo es coyuntural, debido a la caída de actividad de las empresas por las cuarentenas, o causa de una tendencia más estructural vinculada a un nuevo sendero de menor crecimiento económico.

El déficit fiscal aumentó a lo largo del año al 6 % del PBI debido a los programas de estímulo económico y ayuda social diseñados para contrarrestar la caída en el crecimiento y los efectos de la crisis inmobiliaria. De este modo el déficit fiscal en relación al PBI es un 50 % mayor al del año precedente y similar al de 2020, cuando los cierres de actividades económicas y fronteras obligaron a los

²⁷ Citado en el boletín En Cont@cto China. Octubre 2020 N° 170, de la Cámara de Exportadores de la República Argentina. <https://www.cera.org.ar/sites/default/files/publicos/2022-11/000%20En%20Contacto%20CHINA%20170.pdf>. Las sobreestimaciones se deberían a que los gobiernos locales tienden a informar tasas de crecimiento de sus jurisdicciones mayores que las reales por motivos de posicionamiento político frente al poder central.

gobiernos de todo el mundo a incrementar rápidamente sus gastos al mismo tiempo que sufrían una caída en los ingresos impositivos.

Indicadores monetarios y financieros

En materia de inflación, China no participa directamente de la preocupación difundida en los países avanzados, porque la inflación acumulada hasta septiembre fue del 2 % (contra un 8 % en EE.UU. y casi un 11 % en la Unión Europea).

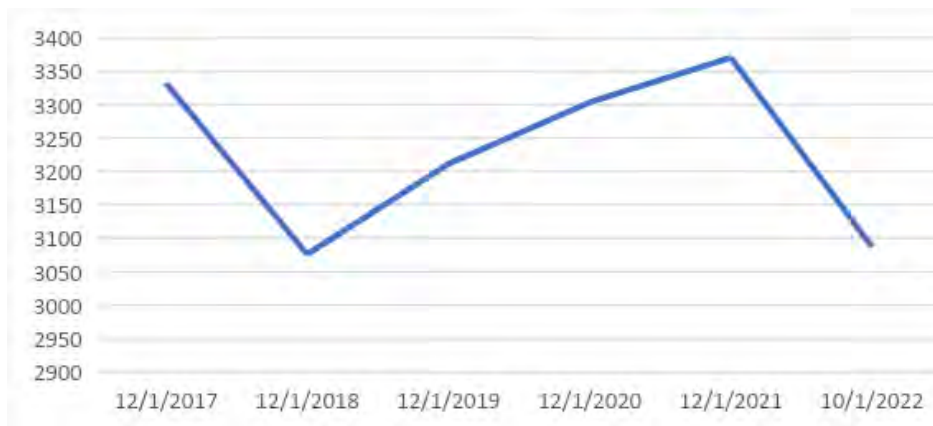
La baja inflación otorga al gobierno y al Banco Popular de China (Banco Central) un amplio margen para aumentar la emisión monetaria en un momento de baja actividad económica y, en particular, para inyectar crédito y ayudas en el mercado inmobiliario en crisis (tema que se trata más adelante).

Al mismo tiempo, la baja inflación determina tasas de interés reales positivas: el rendimiento de los bonos del gobierno a 10 años oscila en el 2,7 % (casi un punto porcentual real frente a la inflación), mientras que en EE.UU. se ubican en un 4 %, cuatro puntos porcentuales negativos en relación a la inflación actual. La tasa real negativa es aún mayor en la Unión Europea. Esto contribuye a atraer o retener capitales locales y extranjeros a la inversión financiera, en un momento en que otros factores (como la situación local o la atracción de capitales por EE.UU. a partir del aumento de sus tasas de interés) alientan la salida de capitales.

La incertidumbre económica se refleja en la caída en el mercado de valores: desde comienzos del año hasta principios de noviembre, el Composite Index de la Bolsa de Shanghái cayó un 17 %, alcanzando un valor (3070) que había tenido en marzo de 2007²⁸. (En lo que va del año el índice S&P500 de la Bolsa de Nueva York cayó un 20 % pero en relación a marzo de 2007 se multiplicó por 2,7).

²⁸ Investing.com. <https://www.investing.com/indices/shanghai-composite>

Gráfico 2. Índice Compuesto del mercado de valores de Shanghái

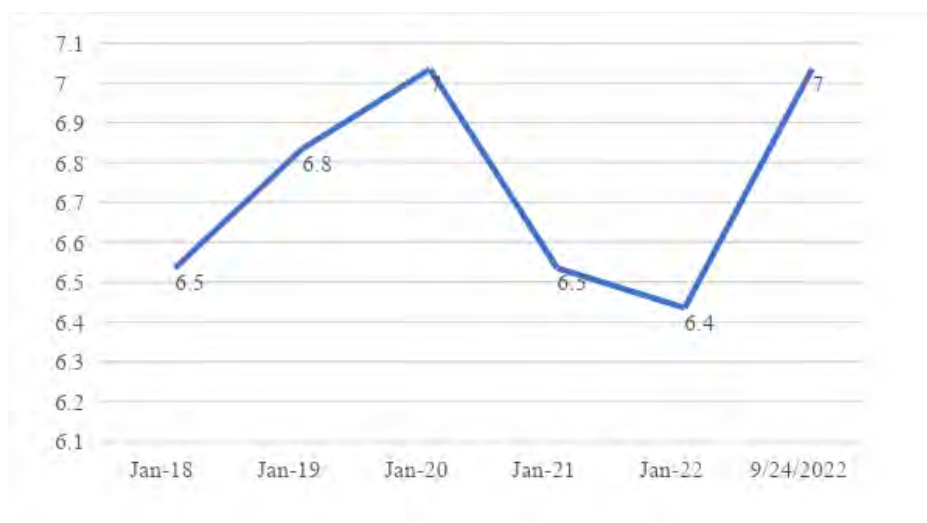


Fuente: Investing.com

Las grandes oscilaciones del mercado de valores desalientan a los inversores no especulativos y reducen las posibilidades de las empresas de financiarse colocando acciones en el mercado.

Otra consecuencia de la incertidumbre es la devaluación del yuan (venta de yuanes a cambio de divisas) que cayó 10 % con relación al dólar en lo que va del año. De todos modos, el yuan fue acompañado por otras monedas que también cayeron frente a la moneda estadounidense y se devaluó muy poco frente al euro. Ante este movimiento, las autoridades chinas resaltan que no se trata de una situación problemática porque la cotización de su moneda se mantiene en la franja de 6 a 7 yuanes por dólar desde hace años. Además, la devaluación de la moneda puede estimular las exportaciones.

Gráfico 3. Devaluación del yuan/RMB en relación al dólar (yuanes por dólar)



Fuente: Investing.com²⁹

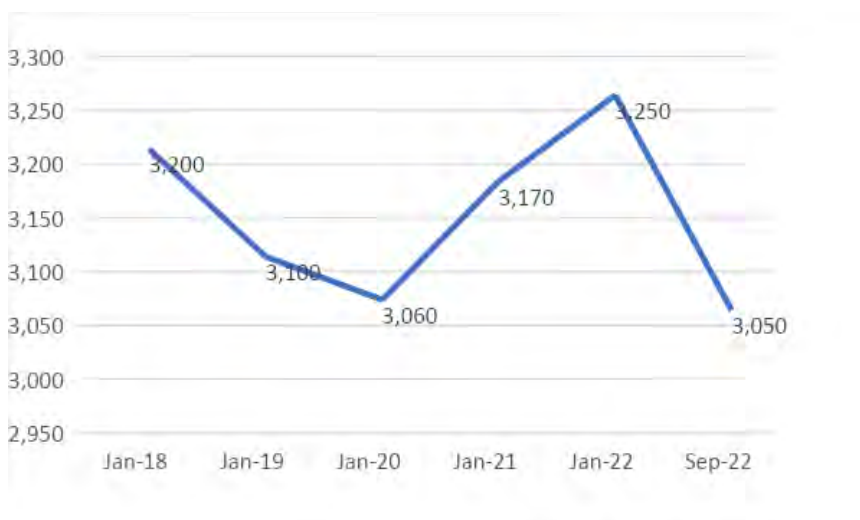
Aunque la oscilación se encuentre dentro de una franja histórica, estos movimientos y la incertidumbre sobre su cotización futura desalientan el ingreso de inversiones financieras extranjeras que pueden cambiar sus divisas para comprar títulos de deuda o acciones en los mercados de valores chinos, todos denominados en yuanes que pueden desvalorizarse. Esta situación se contrapone con los objetivos del gobierno chino que promueve el ingreso de inversores extranjeros a su mercado para incrementar las fuentes de financiamiento disponible.

La estabilidad del yuan es también importante para que aumente su utilización en el mercado mundial y se cumpla el objetivo del gobierno de internacionalizar su moneda.

La salida de capitales, finalmente, se refleja en la reducción de las reservas de divisas del Banco Popular de China en más de un 6 % en lo que va del año, llevándolas al nivel de comienzos de 2020, año en que iniciaron una onda de recuperación. De todos modos esta caída no resulta problemática dado el abultado nivel de reservas del país: según los datos del Banco Mundial, China tiene reservas por un año de importaciones, frente a 10 meses de los países de la OCDE y 4 de la Unión Europea.

²⁹ Investing.com <https://es.investing.com/currencies/usd-cny>

Gráfico 4. Reservas externas de China (miles de millones de dólares)



Fuente: CEIC³⁰

Causas

Policrisis: en 2016, siendo presidente de la Comisión Europea, Jean-Claude Juncker acuñó el término “policrisis”, que muy bien puede aplicarse en la actualidad. En los últimos años se sucedieron tres grandes crisis que pueden considerarse como Cisnes Negros (sucesos de ocurrencia muy improbable o completamente inesperados) cuyas consecuencias se superponen.

El primero de ellos comenzó en marzo de 2018 cuando el presidente Donald Trump lanzó una guerra comercial contra China que incluyó medidas proteccionistas y restricciones a la transferencia de tecnología al país asiático. La nueva política marcó un cambio en la posición política y estratégica de EE.UU. que colocó a China como un competidor peligroso y un enemigo estratégico.

La posición fue rápidamente replicada por el gobierno chino, con restricciones a las importaciones provenientes de EE.UU.

En términos económicos, la situación tuvo un impacto inmediato sobre el comercio entre ambos países porque EE.UU. es el principal destino de las

³⁰ CEIC Data. <https://www.ceicdata.com/en/indicator/china/foreign-exchange-reserves>

exportaciones de China y este país el tercer destino de las estadounidenses, con el resultado de un superávit comercial para el país asiático.

Pero también tuvo un impacto en el resto del mundo por la importancia de ambos mercados: según datos del Banco Mundial, en 2019 las exportaciones mundiales cayeron y en China y EE.UU. se estancaron.

Pero más allá de las consecuencias comerciales inmediatas, la política de EE.UU. marcó el fin del escenario de avance de la apertura económica y liberalización comercial que había dominado desde la década de los noventa, dando lugar a la revalorización de las orientaciones basadas en el mercantilismo y la geopolítica.

Esto comenzaría a influir en la política de otros países y en las decisiones de inversión de las empresas, especialmente a partir de que el gobierno que sucedió a Trump ratificó la política del predecesor y el gobierno chino avanzó en su política nacionalista internamente y hacia el exterior.

La evidencia sobre la fragilidad de las cadenas de valor y la incertidumbre sobre el futuro nivel de apertura comercial e inversora de las grandes economías estimuló a muchas empresas a redireccionar sus inversiones desde China hacia otros países asiáticos e, incluso hacia EE.UU., en lo que se conoce como la tendencia al desacople de redes tendidas en décadas anteriores.

En 2020 aparece el segundo suceso, con los cierres de fuentes productivas y de fronteras comerciales y de personas debidos a la pandemia. Los cierres afectaron inmediatamente los intercambios y, en particular, las cadenas de producción que se habían montado en las décadas previas de auge de la liberalización para el comercio y las inversiones externas. La mayor concentración de cadenas tiene lugar en Asia con la participación principal de China, lo que potenció el impacto de las restricciones. En 2020 las exportaciones mundiales cayeron, incluidas las de EE.UU. Pero las de China no cayeron, e incluso aumentaron levemente.

En este contexto, en febrero de 2022 se produjo la invasión de Rusia a Ucrania provocando numerosos efectos económicos: uno fue la reducción de las exportaciones de gas a Europa, que impactó en las posibilidades de crecimiento y provocó un aumento en los precios de la energía y de otros commodities; otro fue la restricción impuesta por Rusia a las exportaciones de trigo ucraniano, que

también incrementó los precios del cereal en el mercado mundial y abrió el temor de una crisis alimentaria; finalmente, la posición del gobierno chino de no condenar a Rusia creó el temor de que las empresas chinas o las extranjeras en China pudieran ser alcanzadas por sanciones de EE.UU., si este país llegara a considerar que colaboran con Rusia. Esta incertidumbre fortaleció las intenciones de muchas empresas de emigrar desde China hacia otros países.

Cierres por Covid. En China las cuarentenas se prolongaron más que en otros países como parte de la política oficial de privilegiar la seguridad (entendida como reducir las probabilidades de una mayor expansión de la pandemia) por encima del crecimiento económico. La medida afectó especialmente a grandes centros económicos como Shanghái, provocando importantes reducciones en la producción.

Cabe señalar que una de las razones de la persistencia de contagios en China es por la menor efectividad de las vacunas locales, unida a la negativa del gobierno, por motivos de prestigio, a importar vacunas extranjeras más efectivas.

Además del impacto económico, los cierres estarían generando malestar y rechazo en sectores de la población. Un indicador del estado de ánimo se produjo a fines de octubre del presente año, cuando miles de trabajadores de Foxconn, una fábrica de dispositivos Apple en la ciudad de Zhengzhou, huyeron de la fábrica por el temor de que se les aplicara una cuarentena que los obligara a permanecer encerrados por días.

Crisis inmobiliaria. Como respuesta a la crisis desatada en 2008 a partir de la quiebra del banco Lehman Brothers, el gobierno chino tomó numerosas medidas para estimular la economía. Entre ellas, promovió la inversión inmobiliaria con facilidades crediticias y fiscales. Como consecuencia, la construcción y la venta de viviendas experimentaron un auge, apoyado también por una creciente demanda de viviendas urbanas por parte de los emigrantes desde el campo a la ciudad.

La contrapartida de esa expansión fue el crecimiento de la deuda de las familias y de los desarrolladores inmobiliarios, que es una parte importante del endeudamiento interno general de la economía china que llega a un 300 %, uno de

los niveles más altos de la economía internacional. Otro fenómeno asociado fue la sobreoferta de viviendas que se tradujo en numerosos emprendimientos sin ocupar o sin terminar, un paisaje habitual de las burbujas inmobiliarias en todo el mundo.

En 2020, en un intento por revertir la especulación, el gobierno estableció una serie de límites para el endeudamiento de las inmobiliarias en función de su capital y nivel de endeudamiento, conocida como “las tres líneas rojas”. La iniciativa no fue suficiente: la ola continuó creciendo y a mediados de 2021 la inmobiliaria Evergrande, la más grande y endeudada de China, comenzó a sufrir la caída de sus calificaciones en las evaluadoras de riesgo internacional como Fitch y Moody’s. En septiembre de ese año la empresa anunció que no podría pagar el vencimiento de unos títulos de deuda.

Otras empresas inmobiliarias también importantes presentan altos niveles de endeudamiento y problemas de liquidez por lo que la mayor parte de los nuevos emprendimientos se financian con pre-ventas, es decir, con el dinero de los compradores.

La falta de liquidez, la incertidumbre sobre el futuro del sector (evolución de precios y solvencia de constructores y deudores hipotecarios) y la retracción de los compradores provocó una caída en las construcciones y las ventas. En 2022 las ventas cayeron un 40 %, los nuevos proyectos un 45 %. Paralelamente, los precios caen desde septiembre de 2021, lo cual podría facilitar en un futuro el acceso a nuevas viviendas. La crisis inmobiliaria es importante porque el sector representa el 25 % del PBI chino y afecta a las numerosas industrias y servicios que trabajan para la construcción.

El gobierno, por su parte, se involucró en la crisis obligando a las empresas a mejorar su liquidez vendiendo activos y aumentando el financiamiento para los compradores de vivienda lo cual, al menos hasta el momento, evitó un colapso inmobiliario³¹.

³¹ The Economist. China’s property crisis hasn’t gone away: it is getting worse. Officials may have little choice but to bail out the industry.15/09/2022.
https://www.economist.com/leaders/2022/09/15/chinas-property-crisis-hasnt-gone-away-it-is-getting-worse?gclid=Cj0KCOiAyMKbBhD1ARIsANs7rEHjnDjYFhixRrOV4am99Gi6Sqe0Elk8Xjvc_w9fDamq53TOPY4nMUaAgIjEALw_wcB&gclidsrc=aw.ds. Investing.com. China’s property woes deepen in Aug as prices, sales and investment drop Economy (16/09/2022)
<https://www.investing.com/news/economy/china-august-new-home-prices-fall-monthonmonth-at->

Perspectivas

Policrisis internacional. La evolución de mediano plazo de la economía de los principales países es incierta. Las previsiones de los organismos internacionales y de analistas privados indican que, al menos el año que viene, habría una caída en el crecimiento de la economía mundial, pero que la economía china aumentará su crecimiento. En el caso de la guerra en Ucrania, su evolución futura y su impacto en los mercados es igualmente incierta.

Crisis inmobiliaria. Las medidas anticrisis del gobierno están conteniendo y administrando la evolución de la crisis. Pero, por otra parte –como sucede en los rescates financieros–, pueden contribuir a mantener problemas como el alto endeudamiento y la acumulación de activos inutilizados. De todos modos, hay que tener en cuenta que el sistema chino tiene ventajas para manejar una crisis porque el Estado maneja los bancos de desarrollo y los principales bancos comerciales, y el sistema autoritario le otorga capacidad de presión sobre las empresas y de control del malestar social.

No obstante, es de notar que en octubre pasado los créditos otorgados por el sistema bancario cayeron a niveles que tenían en 2017, reflejando la debilidad de la demanda de financiamiento (por la menor actividad económica) y reforzando la escasez de liquidez (necesaria para completar o iniciar proyectos) que afecta al sector inmobiliario³².

Esto último es importante porque muchos compradores que pagaron y no reciben su vivienda se concertaron para dejar de pagar las cuotas pendientes, agravando los problemas de liquidez de las inmobiliarias y dando lugar a una protesta social inédita.

[fastest-pace-since-nov-2021-2893336?utm_source=google&utm_medium=cpc&utm_campaign=18454635287&utm_content=624651194345&utm_term=aud-1651846655880:dsa-1463805041937 &GL_Ad_ID=624651194345&GL_Campaign_ID=18454635287&gclid=Cj0KCQiAyMKbBhD1ARIsANs7rEHTkqQaPCm0ASLNirIcnMrqEc9z9ITqxyLT1rL02_CAR_3JcIyoMTMaAnZdEALw_wcB](https://www.straitstimes.com/business/china-s-bank-loans-lowest-since-2017-as-economy-slows#:~:text=BEIJING%20%E2%80%93%20China's%20credit%20growth%20in.curbs%20and%20a%20housing%20slump.)

³² The Straits Times. China's bank loans lowest since 2017 as economy slows. 11/11/2022.

<https://www.straitstimes.com/business/china-s-bank-loans-lowest-since-2017-as-economy-slows#:~:text=BEIJING%20%E2%80%93%20China's%20credit%20growth%20in.curbs%20and%20a%20housing%20slump.>

Otro aspecto del problema es que parte de la deuda de los desarrolladores se formó con emisión de bonos titulados en dólares por lo que el pago de intereses o el costo de renovación de los bonos que venzan en el futuro serán mayores a partir de la devaluación del yuan de este año.

La crisis pone en dificultades económicas también a los gobiernos locales que durante mucho tiempo se financiaron vendiendo tierras públicas a emprendedores que ahora no tienen capacidad de compra.

Cuarentenas por el COVID. Desde hace meses circulan informaciones según las cuales la política de cuarentenas tiene numerosos críticos dentro del Partido y del gobierno y de que se avizoran medidas de relajación de la misma. Sin embargo, al momento de escribir este artículo (noviembre de 2022) el gobierno chino mantenía y reafirmaba la política en curso, como lo hizo Xi Jinping ante el 20° Congreso del Partido.

Impacto de las presiones del Estado sobre las empresas. El gobierno de Xi Jinping desarrolla una política de aumentar el control estatal y las regulaciones sobre las empresas privadas para obligarlas a que sigan las líneas de política económica establecidas por el gobierno, lo que incluye el refuerzo de la presencia de los comités del Partido en las empresas. Para muchos analistas esta política revive en cierta medida las orientaciones radicales de Mao Zedong, lo cual desalienta la inversión y la innovación, y estimularía la deslocalización de empresas hacia otros países, afectando dos factores que fueron y son cruciales en el desarrollo y la modernización china.

El impacto final de esta nueva situación podrá evaluarse en el futuro, pero por el momento es necesario tener en cuenta, al menos, tres elementos. El primero es que las empresas privadas chinas nacieron y crecieron durante décadas en un ambiente determinado por una fuerte presencia estatal y regulatoria, y bajo el gobierno de un partido único y autoritario, por lo que la nueva orientación oficial no constituye un cambio cualitativo de su situación.

En segundo lugar, al mismo tiempo que aumenta el disciplinamiento, el gobierno está implementando numerosos programas financieros y fiscales para

estimular la inversión y la innovación empresarias, y también aumenta la inversión pública en tecnología. Todo esto puede contrapesar el efecto desaliento del disciplinamiento.

Finalmente, más allá del escenario chino, la empresa privada en general tiene la necesidad y la capacidad para adaptarse a los más diversos cambios y subsiste, e incluso progresa, en muchos mercados con condiciones económicas y políticas generalmente consideradas desfavorables para la inversión.

Sanciones tecnológicas de EE.UU. Como parte de su ofensiva económica-estratégica, EE.UU. impuso crecientes restricciones a la venta de tecnología a empresas chinas con el argumento de que son utilizadas por el sistema militar, por lo que constituyen una amenaza estratégica para el país. El primer gran objetivo de esa política fue Huawei, que compite tanto en la fabricación de teléfonos inteligentes como en la provisión del sistema 5G. El pasado 7 de octubre el gobierno estadounidense dio a conocer un nuevo conjunto de medidas que incluye controles a la exportación de semiconductores avanzados a China, especialmente los que se usan en Inteligencia Artificial (las exportadoras deberán solicitar una aprobación oficial) y también restringe la posibilidad de que ciudadanos estadounidenses trabajen en el desarrollo de semiconductores en China.

Este tipo de restricciones obstaculiza tanto la producción de bienes y servicios que utilizan semiconductores y, en particular, el desarrollo de Inteligencia Artificial (en la cual China tiene una posición avanzada). También complica la fabricación de semiconductores de última tecnología que China lleva adelante para reemplazar los actualmente importados.

Es previsible que estas restricciones afectarán, en lo inmediato, la capacidad de producción de tecnología de China y el ritmo de su cambio hacia una producción más concentrada en la economía cualitativa. Pero, por otra parte, y teniendo en cuenta la experiencia del desarrollo de otros países en lo que va del siglo, las restricciones y amenazas pueden estimular a realizar mayores esfuerzos para el desarrollo tecnológico endógeno, y, en general, promover la consolidación nacional en función de objetivos de desarrollo. De hecho, en las últimas dos décadas China casi duplicó su gasto en Investigación & Desarrollo en relación a su

PBI y, desde el inicio de la ofensiva de EE.UU., su gobierno expuso su decisión de enfrentar los desafíos y seguir avanzando en la modernización de su economía, como sucedió en el reciente 20° Congreso del PCCh.

Envejecimiento de la población. La población china está envejeciendo como consecuencia de la política de hijo único implementada desde 1979 y por los cambios culturales (que retrasan los matrimonios y la natalidad) derivados de la urbanización y la mejora en las condiciones de vida.

La política de hijo único y, en general, la decisión de las personas de postergar tener hijos para dedicarse más al estudio o al trabajo, está reduciendo, a su vez, el ingreso de trabajadores al mercado. Cabe señalar que la política de hijo único fue relajada desde 2015 pero igualmente el número de nacimientos por familia no se incrementó.

El aumento de personas mayores en la población, unida a la reducción de hijos dedicados a sostener a sus ancianos, incrementa la necesidad de gastos públicos y privados de asistencia. De este modo China puede enfrentarse a la denominada “Trampa de los ingresos medios” que afecta a los países que tienen un envejecimiento de la población antes de alcanzar el nivel de ingresos elevados, creando un problema para el presupuesto público y/o para los hijos que, en menor número por familia, deben asistir a sus padres.

No obstante, algunos análisis desestiman la posibilidad de que China caiga en una “Trampa de ingresos medios” porque consideran que el país, en base al desarrollo tecnológico, puede lograr aumentos en la productividad manteniendo el crecimiento económico y el aumento en los recursos fiscales necesarios para asistir a una creciente población de personas mayores que no trabajan.

Ecología. China es el mayor emisor en dióxido de carbono del mundo, seguido de EE.UU. Durante muchos años el gobierno chino privilegió el crecimiento sobre el cuidado del medio ambiente, apelando al uso de energías sucias. Sin embargo, tanto los efectos de la contaminación sobre su población (que afecta seriamente las condiciones de vida y las posibilidades de trabajar), como su decisión de aceptar compromisos internacionales, la han llevado a implementar medidas de

disminución de emisiones de carbono, lo cual implica aceptar los costos de abandonar fuentes de energía más abundantes y baratas como el carbón por otras que requieren inversiones y adaptaciones de los consumidores de energía.

Como parte de esta orientación, en 2008 se aprobó la Ley de Promoción de la Economía Circular, para promover el reciclaje y la reutilización de residuos tanto entre consumidores como en las industrias, y aumentar la inversión en energías renovables. Esta orientación fue ratificada por Xi Jinping en 2020 en la Asamblea anual de Naciones Unidas y, en los últimos años China, redujo sus emisiones y promete alcanzar la neutralidad de carbono en 2060.

Uno de los interrogantes sobre este programa es en qué medida podrá llevarse a cabo sin afectar el crecimiento, ya que muchas empresas y regiones dependen de la explotación del carbón y numerosas actividades siguen siendo muy dependientes de energías contaminantes. Además, en lo inmediato, China sufre grandes sequías que redujeron la capacidad de generación hidroeléctrica, y también el encarecimiento del gas y el petróleo a partir de la guerra en Ucrania, todo lo cual llevó –no solo en China– a una mayor utilización de carbón.

La política exterior china a partir de la guerra en Ucrania

Patricio Giusto³³

Introducción

Esta presentación está relacionada con una situación en pleno desarrollo y muy fluida, como es la guerra en Ucrania, con toda la prudencia que ello implica a la hora de hacer un análisis. En lo que respecta a la política exterior china a partir de la guerra en Ucrania, desde ya que es muy temprano para sacar conclusiones. No obstante, se pueden plantear algunas ideas preliminares al respecto.

A partir de la invasión de Rusia a Ucrania, mucho se ha hablado de cómo esto afecta a China y, particularmente, a su política exterior. Creo que no hay dudas de que esta guerra ha puesto a China en una posición sumamente incómoda, planteando un serio dilema de política exterior, que tiene varios aspectos interesantes para analizar.

¿China estaba al tanto de la invasión?

Hay bastante consenso entre los especialistas, acerca de que la invasión, de la forma en que se dio, tomó por sorpresa a las autoridades del Partido Comunista Chino (PCCh). Una idea muy extendida en las primeras horas de la guerra era que el presidente Xi Jinping había sido informado en persona por Vladimir Putin de su “operación especial” para Ucrania, durante la cumbre bilateral que ambos tuvieron el 4 de febrero, en el marco de los JJ.OO. de Invierno de Beijing. Y en la cual la alianza sino-rusa alcanzó un nuevo nivel, con numerosos acuerdos y compromisos.

Sin embargo, todo indica que esto no fue así, confluyendo además dos factores: los diplomáticos chinos encargados de la relación con Rusia no fueron capaces de anticipar los pasos a seguir por Putin y, además, China desconfió de la inteligencia de EE.UU. y sus aliados, la cual, si bien no especificaba fechas, venía

³³ Coordinador del Grupo de Trabajo sobre Australasia y miembro del Grupo de Trabajo sobre China en el Consejo Argentino para las Relaciones Internacionales (CARI).

asegurando que era inminente una invasión a Ucrania. Hay varios indicadores de las fallas de China para anticipar esta situación, que seguramente el presidente Xi, de haber tenido un diagnóstico más acertado, hubiese buscado tratar de contener.

Por un lado, la diplomacia china tardó en reaccionar al producirse el hecho y lo hizo primeramente con declaraciones muy ambiguas, que recién fue afinando con el correr de los días. Por otra parte, el gobierno chino recién aconsejó a sus ciudadanos abandonar Ucrania en la medianoche del 27 de febrero y los operativos debieron hacerse mayormente por tierra, con enormes obstáculos logísticos y de seguridad, tal como atravesaron todos los países que debieron evacuar a sus nacionales en esos primeros días tras la invasión.

Aparentemente, en la cúpula del PCCh prevalecía la hipótesis de que Rusia eventualmente llevaría a cabo una incursión rápida y limitada al Donbass, similar a la operación para tomar Crimea en 2014. Y en ese escenario, China no sufriría mayores consecuencias. Por el contrario, hasta podría haberse beneficiado con un Putin victorioso y más fortalecido ante Occidente, tras esa eventual jugada. Por supuesto, nada más alejado de esa previsión lo que finalmente acabó sucediendo.

Finalmente, otro indicador de la falencia china fue el desplazamiento de Le Yucheng, viceministro de Relaciones Exteriores de China y máximo responsable de la relación con Moscú. El desplazamiento de Le, quien acuñó la famosa frase tras el cónclave Putin-Xi, de que las relaciones entre China y Rusia “no tienen límites”, fue leída claramente como un castigo por no haber logrado brindar un buen diagnóstico y, a su vez, como una señal positiva de China hacia los EE.UU. en el contexto de la guerra. Dicho todo esto, simplemente a los fines de contextualizar, pasemos a analizar ahora sí el dilema chino, que tiene al menos dos aristas muy claras: Rusia y los EE.UU.

En qué consiste el dilema ruso

Esta guerra encontró a China y a Rusia en uno de los mejores momentos históricos en materia de relaciones bilaterales, con una alianza revalidada y ampliada previo a la invasión. Ambos países se hallaban como nunca antes

alineados en materia de intereses económicos y geoestratégicos regionales. Rusia es vital para el suministro energético y agroalimentario chino, mientras que la tecnología china es fundamental para Rusia. Los acuerdos en materia de defensa son muy amplios, incluyendo periódicamente maniobras conjuntas en zonas de interés común. Y tampoco olvidemos que la estrecha cooperación sino-rusa es la columna vertebral del desarrollo y la estabilidad en la estratégica y compleja región de Asia Central. A eso hay que sumar gran coordinación de ambos países en los organismos multilaterales.

No obstante, hay que remarcar que la relación sino-rusa se basa exclusivamente en esa serie de intereses compartidos. En política internacional, las miradas son bastante divergentes, incluso en lo que respecta a la relación con EE.UU. Rusia es un actor disruptivo del orden internacional, algo contrario a los intereses internacionales de China que, si bien puede ser considerado un actor revisionista en algunos aspectos, es ante todo una potencia que busca contribuir genuinamente al sostenimiento del actual orden económico internacional, del cual se ha beneficiado ampliamente. Y ello implica que la relación con EE.UU. es primordial.

Desde el inicio de la guerra, China ha buscado mantener una posición autónoma y neutral, tratando de balancear con diversas acciones en simultáneo para favorecer a ambas partes en disputa, algo que en la práctica ha sido muy difícil de plasmar.

A partir de la guerra, China ha evitado condenar directamente las acciones de Rusia, utilizando términos como “crisis” o “situación” para referirse a lo que está sucediendo en Ucrania. En esa línea, China ha sostenido su férrea oposición a las sanciones económicas unilaterales, por ser injustas y por acarrear otros severos problemas a escala global. La diplomacia china ha usado términos muy duros en este sentido, como ser: militarización económica, hegemonismo económico y terrorismo financiero.

Además, China ha mantenido su acusación a los EE.UU. y a la OTAN como causantes de esta guerra, por ignorar las legítimas preocupaciones de “seguridad colectiva” de Rusia. Seguramente, esto ha sido insuficiente desde la óptica de Moscú, que especulaba con un involucramiento más directo de China, incluso en

materia de asistencia militar. Si efectivamente esperaba eso, Putin claramente falló en su cálculo.

El dilema estadounidense

La estabilización de la relación con EE.UU., primer socio comercial de China, se mantiene como la prioridad número uno de la política exterior de Beijing. Es una relación que últimamente se ha complicado muchísimo, por factores mucho más profundos, que no tienen que ver con la guerra. Para balancear los postulados pro-rusos, China ha reivindicado desde el primer momento el principio de la integridad territorial de los Estados, explicitando que esto vale también para Ucrania.

Para China, esta cuestión es central y constituye gran parte de su actual dilema de política exterior: cómo apoyar a Rusia y a la vez mantener la percepción de su compromiso de proteger la integridad territorial, la soberanía y la no injerencia en los asuntos internos de otros Estados. Esto es primordial para la vigencia de la política exterior china y, por lo tanto, para la legitimidad e imagen internacional del PCCh.

China también ha hecho un enfático llamado a las partes a negociar para encontrar una salida pacífica. Como en otras ocasiones, China reclama por la vía multilateral para resolver este conflicto, en línea también con sus principios históricos de política exterior. Asimismo, China ha estado enviando ayuda humanitaria a Ucrania y adhirió al rechazo a los ataques a civiles, pidiendo el cese del fuego inmediato.

En ese sentido, el presidente Xi ha abierto canales de diálogo directo y permanente con los principales líderes de Occidente, aunque sin abandonar la equidistancia y sin proponerse abiertamente como mediador, como de hecho varios de esos líderes le han reclamado, por su relación especial con Putin.

Otras señales más sutiles de China hacia Occidente, aunque no menores, han sido las decisiones de algunos bancos y empresas chinas de suspender operaciones con contrapartes rusas, algo que también ha sido sumamente decepcionante para

Putin. Incluso una empresa china muy relevante, DJI, fabricante de drones, se fue de Rusia.

Interesante también el comportamiento chino en los organismos internacionales. China no ha apoyado abiertamente a Rusia en las votaciones de la ONU, sino que ha optado por la abstención, buscando alineamiento con otros actores de peso internacional que también han optado por ese camino, para decepción de EE.UU. Desde ya que uno perfectamente puede decir que hoy abstenerse o ser neutral es estar del lado de Rusia. Pero lo interesante es el para nada despreciable número de países que también se encuentran ensayando esa posición de pretendida neutralidad.

Para China, Rusia será cada día que pasa un peso más difícil de sostener, con numerosas consecuencias indeseadas. Además de la amenaza de sanciones por parte de EE.UU., China afronta un congelamiento de las negociaciones económicas con la Unión Europea, otro de los grandes componentes de este dilema de política exterior. Esto es lo que China experimentó en abril, tras una tensa y frustrante cumbre con la UE, donde Ucrania fue el tema excluyente y no se pudo avanzar prácticamente en nada sobre la agenda económica que interesa a China.

Seguridad energética y alimentaria

Por otra parte, esta guerra sin salida clara plantea serias preocupaciones a China en materia del impacto para los precios internacionales y las cadenas de suministro. Sobre todo, en lo que respecta a la seguridad alimentaria, ya de por sí condicionada por la estricta política de “COVID 0” de China. A eso hay que sumar la amenaza de nuevas sanciones económicas por parte de los EE.UU., que podrían apuntar a insumos tecnológicos críticos para China. Y todo esto sin considerar un posible escenario aún peor, que sería un conflicto que involucre directamente a la OTAN.

Dicho de otro modo, las mayores compras de trigo o gas a precios preferenciales desde Rusia, a la larga no compensarían el impacto demoledor que podría tener una nueva oleada de sanciones sobre empresas chinas, desde los

EE.UU. y sus aliados. Con dudas también de que Rusia pueda garantizar la continuidad de esos suministros durante una guerra probablemente prolongada e indudablemente muy costosa.

Un impacto en la seguridad energética y alimentaria es algo que China no quiere ni puede soportar. Sobre todo, en este año políticamente tan sensible para Xi, donde se juega una inédita re-reelección en octubre. Para colmo, lo hace bajo cuestionamientos internos y muchos temas domésticos complicados también.

Mucho tiene que ver con estas grandes preocupaciones de China el relanzamiento del bloque BRICS, con perspectivas de ser ampliado incluyendo a países como la Argentina. Y hay que destacar que la agenda internacional de China ya no es solo económica. China ha presentado también su Iniciativa de Seguridad Global. Desde la perspectiva del BRICS, por ahora, la agenda china ha sido lógicamente muy bien recibida por Rusia, hay desconfianza previsible de la India y podríamos decir indiferencia expectante de Brasil. Sudáfrica, que no pesa en la ecuación de poder del bloque, adhiere a los lineamientos de China y Rusia.

¿Qué tiene que ver Taiwán con Ucrania?

La respuesta es muy clara: nada. Los planes de China para con Taiwán no están condicionados por lo que sucede en Ucrania. No van a acelerar ni retrasar los planes de la tan anunciada reunificación, algo que el PCCh intentaría llevar a cabo en algún momento de acá al 2035, se supone, tras decodificar los mensajes recientes de Xi y otros referentes del PCCh. Desde el punto de vista militar, no aporta nada el caso de Ucrania. Taiwán es un escenario completamente distinto, que el PCCh tiene perfectamente estudiado y es consciente de la enorme complejidad del mismo.

Por otra parte, la invasión de Ucrania, lejos de envalentonar, incomoda enormemente a China en relación a Taiwán. La isla es considerada parte integral del territorio chino. Dicho de otro modo, difícilmente escuchemos a un diplomático chino apoyar el separatismo pro-ruso en las repúblicas del Donbass. Tengamos en cuenta también lo que esto implica en relación al Tíbet o Xinjiang, donde

históricamente ha habido movimientos separatistas. Por eso, China de alguna forma se ha visto urgida de salir a defender explícitamente la integridad territorial de Ucrania. Por supuesto, lo hizo solo en el plano discursivo.

Preguntas hacia el futuro

¿China podría o incluso hasta debiera hacer más frente a la guerra en Ucrania? Sin dudas. Pero no esperemos que esa posición equidistante, neutral o ambigua de China se altere en el futuro, independientemente de la duración de la guerra.

¿Es posible para China seguir sosteniendo esta postura ambivalente y, en muchos aspectos podríamos decir contradictoria, sobre la guerra, frente a las crecientes presiones diplomáticas y amenazas económicas desde Occidente? ¿Y a qué costo para su economía y para su narrativa pacifista en materia de política exterior? Va a ser cuanto menos muy difícil. Por otro lado: ¿esta guerra acercará aún más o bien alejará a China de Rusia? Tengo mis dudas respecto a este último punto.

A priori, todo indica que los costos frente a Occidente de involucrarse más con Rusia son muy superiores a los relativamente marginales beneficios de tener a una Rusia más dependiente económicamente a partir de la guerra, que nadie sabe cuándo ni cómo terminará. Reitero, las señales de China indican que la máxima prioridad en política exterior sigue siendo desescalar y estabilizar la relación con EE.UU.

Lo más probable entonces es que China siga tratando de sostener una posición autónoma en este conflicto mientras le sea posible, más allá de lo que esperen de ella tanto Rusia como EE.UU., la OTAN o quien sea.

Hay varios factores que pueden desestabilizar la delicada posición de equilibrio de China: un grave escalamiento de la guerra con el consecuente empeoramiento de las relaciones con EE.UU., las crecientes necesidades de Rusia si la guerra efectivamente se prolonga en el tiempo o bien que la estrategia

internacional de China en el plano multilateral no termine de despegar, originando presiones internas por cambios.

Para finalizar, no hay dudas de que la guerra se presenta como un enorme desafío para la diplomacia china, que requerirá mucha prudencia, habilidad y, como siempre, un poco de suerte en relación a los factores que China no puede ni podrá controlar. Y todo ello en un año histórico desde el punto de vista político para Xi y para el PCCh.

FUENTES

Cropsey, Seth (2022): “Putin’s turning Russia into China’s still-dangerous puppet”. The Hill. Edición del 23 de marzo de 2022. Online: <https://thehill.com/opinion/national-security/599367-putins-turning-russia-into-chinas-still-dangerous-puppet/>

Giusto, Patricio (2022): “La China de Xi frente al serio dilema de política exterior que plantea la guerra en Ucrania”. El Economista Diario. Edición del 13 de abril de 2022. Online: <https://eleconomista.com.ar/internacional/la-china-xi-frente-serio-dilema-politica-exterior-plantea-guerra-ucrania-n52322>

Hass, Ryan (2022): “Ukraine presents opportunity to test China’s strategic outlook”. Brookings Institution. Publicado el 1º de marzo de 2022. Online: <https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2022/03/01/ukraine-presents-opportunity-to-test-chinas-strategic-outlook/>

Lo, Bobo (2022): “Vladimir Putin’s invasion of Ukraine has exposed the limitations of the Sino–Russian partnership”. Lowy Institute. Publicado el 25 de marzo de 2022. Online: <https://www.lowyinstitute.org/publications/turning-point-putin-xi-russian-invasion-ukraine>

McDonnell, Stephen (2022): “The Ukraine crisis is a major challenge for China”. BBC. Publicado el 28 de febrero de 2022. Online: <https://www.bbc.com/news/world-asia-china-60492134>

Medeiros, Evan (2022): “China’s Strategic Straddle: Analyzing Beijing’s Diplomatic Response to the Russian Invasion of Ukraine”. China Leadership Monitor. Publicado el 1º de junio de 2022. Online: <https://www.prcleader.org/medeiros-1>

Ni, Vincent (2022): “Ukraine crisis poses dilemma for China but also opportunity”. The Guardian. Publicado el 22 de febrero de 2022. Online: <https://www.theguardian.com/world/2022/feb/22/ukraine-crisis-poses-dilemma-for-china-but-also-opportunity>

Zhang, Han (2022): “China’s Ukraine Dilemma”. The Nation. Publicado el 9 de marzo de 2022. Online: <https://www.thenation.com/article/world/china-ukraine-russia/>

El viaje presidencial a la República Popular China

Sofía E. Mantilla³⁴

Este artículo tiene como objetivo presentar una síntesis del viaje que hizo el presidente de Argentina Alberto Fernández a la República Popular China entre el 4 y el 6 de febrero de 2022.

La idea original era que el viaje tuviera lugar en 2020 pero, por el shock de la pandemia del COVID-19, se fue posponiendo en varias oportunidades a lo largo de ese año y de 2021 (Alberto Fernández, 2019). Cuando finalmente se concretó, a principios de febrero de 2022, coincidió con varios acontecimientos importantes.

En primer lugar, se hizo en ocasión de la inauguración de los Juegos Olímpicos de Invierno en Beijing que fueron sujetos de un boicot diplomático por parte de EE.UU. y otros países por la situación de los derechos humanos en Xinjiang (Casa Rosada, 2022a).

Segundo, fue poco antes del 50° aniversario del establecimiento de relaciones diplomáticas entre Argentina y China que se cumplió el 19 de febrero (1972-2022) (Cancillería, 1972). Tercero, Fernández viajó en calidad de presidente pro tempore recientemente elegido de la Comunidad de Estados Latinoamericanos (CELAC) en enero de 2022 (Cancillería, 2022a). En cuarto lugar, el viaje se hizo en un contexto de incertidumbre por el acuerdo entre Argentina y el FMI (Maza, 2022). Por último, ocurrió 20 días antes de la invasión de Rusia a Ucrania. Cabe recordar que el viaje incluyó una escala en Moscú el 3 de febrero donde Fernández le expresó al presidente ruso Vladimir Putin: “Tenemos que ver la manera en que Argentina se convierta en puerta de entrada de Rusia en América Latina de un modo más decidido” (Bimbi, 2022). Asimismo, el 4 de febrero China y Rusia firmaron un comunicado conjunto en el que dijeron que la amistad entre los dos países “no tiene límites” (Kremlin, 2022).

Dado este contexto general, se analizarán a continuación los principales hechos y anuncios del viaje en base a 5 ejes: 1) la Declaración Conjunta Argentina-

³⁴ La autora es Licenciada en Economía (UCEMA) y Magíster en Historia (UTDT), directora del Observatorio China de la Cámara de Exportadores de la República Argentina (CERA), y vice-coordinadora del Grupo de Trabajo sobre China del Consejo Argentino para las Relaciones Internacionales (CARI). Es editora del boletín mensual En Cont@cto China.

China, 2) el Diálogo Estratégico para la Coordinación y Cooperación Económica (DECCE), 3) la adhesión de Argentina a la Iniciativa de la Franja y la Ruta de China (Belt and Road Initiative o BRI), 4) los temas financieros, 5) los anuncios adicionales que se hicieron en el marco del viaje.

1. Declaración Conjunta Argentina-China

La Declaración Conjunta es un texto de 22 puntos que firmaron los presidentes Xi Jinping y Alberto Fernández después de la reunión bilateral que tuvieron (Cancillería, 2022b).

La Declaración se refiere a temas generales de la relación bilateral, como el 50° aniversario de las relaciones diplomáticas, la inauguración del “Año de Amistad y Cooperación Argentina-China 2022”, el apoyo de Argentina hacia el “principio de una sola China” y el de China a los reclamos de Argentina en la “cuestión de las Islas Malvinas”. Asimismo, destaca el intercambio entre los dos países en distintos ámbitos como el G20 y el foro China-CELAC, la cooperación para el cumplimiento de la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible y las acciones conjuntas tomadas durante el COVID-19.

El texto subraya la importancia de ampliar y diversificar el comercio bilateral, llama a la agilización de las negociaciones sanitarias y fitosanitarias en curso, y promueve “el apoyo financiero para el pago de las exportaciones chinas a la Argentina”. En paralelo, dice que las partes “acordaron fomentar activamente las inversiones bilaterales, ampliar la complementariedad económica y buscar nuevas oportunidades económicas”.

Hay que tener en cuenta que el desafío de incrementar las exportaciones argentinas a China ya estaba presente en el “Memorándum de entendimiento entre la República Argentina y la República Popular China sobre cooperación en materia de comercio e inversiones” firmado en 2004, en cuyo artículo 1° Argentina reconoció a China como “economía de mercado” (Cancillería, 2004). En el establecimiento de la Asociación Estratégica Integral de 2014 también se menciona la necesidad de “promover un sendero de crecimiento más equilibrado del comercio

bilateral” (Cancillería, 2014). Sin embargo, Argentina alcanzó un superávit máximo con China en 2003 (USD 1.762,8 millones) y desde entonces el saldo positivo se fue achicando hasta cambiar de signo de manera definitiva en 2008. En la actualidad, China es el país con que Argentina tiene mayor déficit comercial (USD 7.226 millones en 2021).

La Declaración Conjunta también dice que China “apoya firmemente los esfuerzos de la Parte argentina para preservar la estabilidad económica y financiera del país”, con especial atención al swap de monedas renovado en 2020 y con miras a promover el mayor uso de las monedas nacionales en los intercambios bilaterales.

A su vez, se repasan los principales logros alcanzados del viaje, especialmente la adhesión de Argentina a la iniciativa BRI, y destaca algunos hitos como la inauguración del radiotelescopio CART. Otro punto importante fue la apertura de un nuevo consulado argentino en Chengdu, capital de la provincia china de Sichuan. Hasta ahora, Argentina solo tenía representación diplomática en Beijing, Shanghai, Guangzhou y Hong Kong.

Aunque no se mencionó de manera explícita en la Declaración Conjunta, también se habría hablado de ampliar la cooperación en el ámbito de los BRICS, cuestión que tuvo un avance en junio con la invitación de China en calidad de anfitrión para que Argentina participara en la 14° Cumbre de Jefes de Estado (Casa Rosada, 2022b)³⁵.

2. Diálogo Estratégico para la Coordinación y Cooperación Económica (DECCE): 10 proyectos por USD 14 mil millones

El DECCE es un mecanismo de coordinación entre Argentina y China para definir y monitorear temas relevantes de la agenda económica. En este Diálogo, uno de los puntos destacados fue la negociación por el Plan Quinquenal de infraestructura que venció a fines de 2021 y que tenía un conjunto de proyectos prioritarios para ser hechos con financiamiento chino (Cancillería, 2017).

³⁵ En septiembre de 2022 Argentina presentó la solicitud formal para incorporarse al bloque de los BRICS.

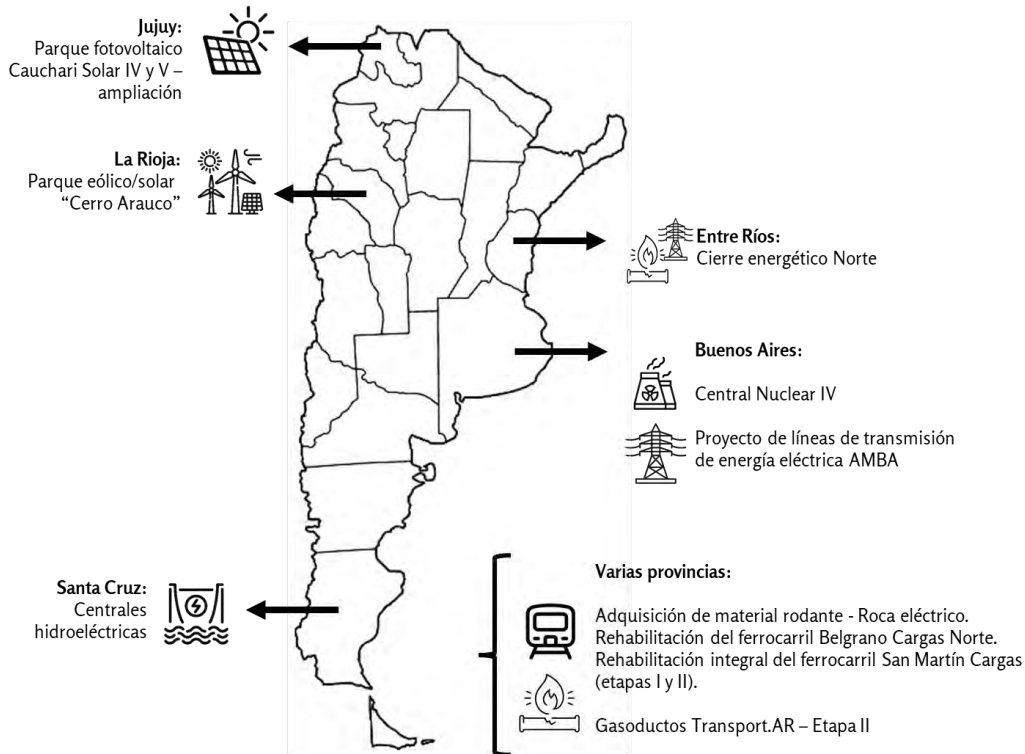
El canciller argentino Santiago Cafiero dijo que “Argentina espera poder trabajar con China para incrementar sustantivamente el contenido local en las obras financiadas a través de los planes conjuntamente acordados. Siempre con el mismo objetivo: fortalecer la economía argentina y dar trabajo” (Cancillería, 2022c).

A fin de enero de 2022 tuvo lugar en modalidad virtual la 5ª edición del DECCE para definir la nueva lista de proyectos que finalmente resultaron en los siguientes 10 por un total de USD 14 mil millones³⁶:

1. Central Nuclear IV (Atucha III).
2. Complejo hidroeléctrico Kirchner – Cepernic.
3. Adquisición de material rodante – Roca eléctrico.
4. Rehabilitación del ferrocarril Belgrano Cargas Norte.
5. Rehabilitación integral del ferrocarril San Martín Cargas (etapas I y II).
6. Proyecto de líneas de transmisión de energía eléctrica AMBA.
7. Parque fotovoltaico Cauchari Solar IV y V – Ampliación.
8. Parque eólico solar “Cerro Arauco”.
9. Gasoductos Transport.Ar – Etapa II.
10. Cierre Energético norte – Entre Ríos.

³⁶ Los detalles y antecedentes de los proyectos pueden consultarse en los boletines En Cont@cto CHINA N° 161 y N° 162.

10 proyectos del DECCE



Fuente: En Contacto CHINA N° 162 – CERA, febrero 2022

En general, todos los proyectos son de energía y transporte. Algunos estaban contemplados en el plan anterior (por ejemplo, la central nuclear, las represas y los proyectos de ferrocarriles), mientras que otros se incorporaron ahora (como la segunda etapa de los gasoductos, el proyecto de transmisión de energía eléctrica en AMBA y el cierre energético de Entre Ríos). Algunos proyectos ya estaban iniciados, como las represas, los proyectos ferroviarios o el parque fotovoltaico Cauchari, y otros estaban en estado de planificación, como la central nuclear o los gasoductos.

La mayor novedad aquí fue que el 1 de febrero, el presidente de Nucleoeléctrica Argentina SA y el director de la Corporación Nuclear Nacional China (CNNC) firmaron un contrato para avanzar con la construcción de la cuarta central nuclear de Argentina. Esta sería la central Atucha III ubicada en el Complejo Nuclear Atucha de Zárate, provincia de Buenos Aires. Tendría un reactor Hualong One o HPR-1000 de diseño chino que utiliza uranio enriquecido como combustible y agua liviana como refrigerante. Sería la primera vez que se aplica esta tecnología en nuestro país que en realidad tiene trayectoria en reactores con uranio natural y agua pesada, y que no produce uranio enriquecido. A nivel mundial, Argentina

sería el tercer país en usar esta tecnología china después de la propia China y de Pakistán (CNEA, 2022; NA SA, 2022).

Después de la firma del contrato, deben cumplirse las condiciones que allí se establecen, como las autorizaciones oficiales, el acuerdo financiero, el estudio de impacto ambiental y de suelo, y el acuerdo de transferencia de tecnología. Se determinó que las partes tienen 270 días (9 meses) para terminar de negociar estos aspectos, con la posibilidad de prorrogar este período por acuerdo mutuo. El tema financiero es crítico ya que se estima una inversión total de USD 8.300 millones y Argentina estaría buscando que China financie el 100 % de ese monto (en vez del 85 %) (Koop, 2022; Ortiz, 2022).

Al conocerse la noticia, algunos analistas y exfuncionarios criticaron el proyecto, indicando que el costo terminará siendo mayor al indicado, que representará un peso significativo sobre las cuentas públicas argentinas, que el costo de la energía será mayor al promedio de la generación eléctrica, que se aleja de la tendencia global a utilizar reactores más pequeños, y que no se hizo público un estudio de factibilidad. A su vez, el proyecto se anunció en un contexto de inestabilidad en la oferta de uranio (principalmente, por las protestas en Kazajistán) y de crecimiento en el interés por generar proyectos de energía nuclear a base de torio (Scibona, 2022; La Nación, 2022; El Economista, 2022; Letzing, 2022).

Otra noticia importante se dio en relación con las represas hidroeléctricas en la provincia de Santa Cruz ya que se negoció la reactivación del financiamiento chino que estaba paralizado desde mediados de 2021 por la falta de pago de Argentina de los primeros vencimientos del préstamo. El 25 de mayo salió el Decreto 269/2022 en el Boletín Oficial que aprueba “el acuerdo de enmienda y restablecimiento al contrato de línea de crédito” con las entidades bancarias chinas (Boletín Oficial, 2022).

En julio de 2021, se había cumplido el período de gracia de 66 meses (5 años y medio) previsto en el contrato para que Argentina comenzara a pagar los primeros vencimientos del préstamo otorgado, alrededor de USD 1.500 millones (de un total de USD 4.714 millones). El contrato determinaba que estos repagos debían realizarse independientemente del grado de avance de las obras. La idea original era que, para este momento, las represas ya estuvieran en operación. Sin embargo, este

escenario no se materializó por diferentes factores políticos, judiciales, ambientales y de rediseño. Argentina no realizó los pagos correspondientes y, en consecuencia, los bancos chinos suspendieron los envíos de nuevos fondos. Es así que, mientras el gobierno argentino realizó transferencias del Tesoro para las obras, inició negociaciones que culminaron en el Decreto 269/2022. Este dice que: “Las partes del presente han acordado, entre otras cosas, restablecer los Compromisos cancelados al final del Período de Disponibilidad y extender el Período de Disponibilidad otros treinta (30) meses, de manera que vencerá el día inmediatamente anterior al día que coincida con los noventa y seis (96) meses de la Fecha de Cierre Financiero”.

De todos modos, hay que tener en cuenta que el caso de las represas está todavía en la Corte Suprema argentina donde se terminaron de presentar los estudios ambientales en septiembre de 2021. También se analizan los riesgos sísmicos en las obras tras los deslizamientos de tierras.

3. Iniciativa de la Franja y la Ruta (BRI): MOU de adhesión, 13 acuerdos y 14 proyectos por USD 9,7 mil millones

Un aspecto clave del viaje fue la adhesión de Argentina a la iniciativa china de la Franja y la Ruta.

Argentina fue el primero de los países más grandes de América Latina en firmar la iniciativa, quedando afuera todavía Brasil, México y Colombia. Nuestro país ya había tenido un acercamiento cuando participó en los Foros de la Franja y la Ruta en 2017 (presidente Mauricio Macri) y 2019 (canciller Jorge Faurie), y cuando ingresó al Banco Asiático de Inversión en Infraestructura, una de las instituciones acompañantes de la iniciativa.

Al momento, 20 otros países de la región firmaron un MOU con China: 1) Antigua y Barbuda; 2) Barbados; 3) Bolivia; 4) Chile; 5) Costa Rica; 6) Cuba; 7) Dominica; 8) República Dominicana; 9) Ecuador; 10) El Salvador; 11) Granada; 12) Guyana; 13) Jamaica; 14) Nicaragua; 15) Panamá; 16) Perú; 17) Surinam; 18)

Trinidad y Tobago; 19) Uruguay; 20) Venezuela (Green Finance & Development Center, 2022).

a) El MOU de la BRI

En cuanto al memorando de adhesión que firmó Argentina, hay que tener en cuenta que no hay un mecanismo formal para unirse a la BRI, sino que un país firma un memorando de entendimiento o MOU bilateral con China (Heng Wang, 2021).

El MOU que firmó Argentina es muy similar a los textos que han firmado otros países en términos de estructura, contenidos y longitud, pero presenta las siguientes particularidades (Cancillería, 2022d; Asociación Ambiente y Sociedad, 2022):

- El MOU coloca a la cooperación sino-argentina de la BRI en el marco de la Asociación Estratégica Integral firmada por ambos países en 2014.
- El MOU argentino contiene más objetivos que los textos de otros países como Uruguay o República Dominicana, y busca “resultados concretos” en comercio, transición energética, finanzas e infraestructura, entre otros, en línea con la Agenda 2030 de la ONU. No figuran los principios de Cooperación Sur-Sur que sí aparecen en los textos de otros países.
- La mención a la “continua cooperación en el marco del swap bilateral de monedas” y a las “posibles transferencias de derechos especiales de giro en la plataforma del Fondo Monetario Internacional” son novedades en el MOU argentino.
- En el apartado de “Áreas de cooperación”, además de las áreas tradicionales que figuran en los MOU firmados por otros países, que son “Coordinación de políticas”, “Conectividad de la infraestructura”, “Comercio sin interrupciones”, “Integración financiera” y “Vínculos entre los pueblos”, se incluyen “Cooperación en terceros mercados” y “Compras gubernamentales”.

Un punto para destacar, tanto para el acuerdo general de la Franja y la Ruta como para sus acuerdos específicos, es que no hay un mecanismo de resolución de disputas, sino que se dice que las partes van a resolver los desacuerdos mediante consultas amistosas o diplomáticas. Esto pone de manifiesto que, dadas las asimetrías entre China y Argentina, esas negociaciones pueden ser complejas para nuestro país.

b) Los 13 acuerdos de la BRI

A partir de este MOU o acuerdo principal de adhesión, Argentina firmó 13 acuerdos de cooperación (Dolabjian, 2022). El gobierno argentino solo ha hecho públicos algunos de ellos.

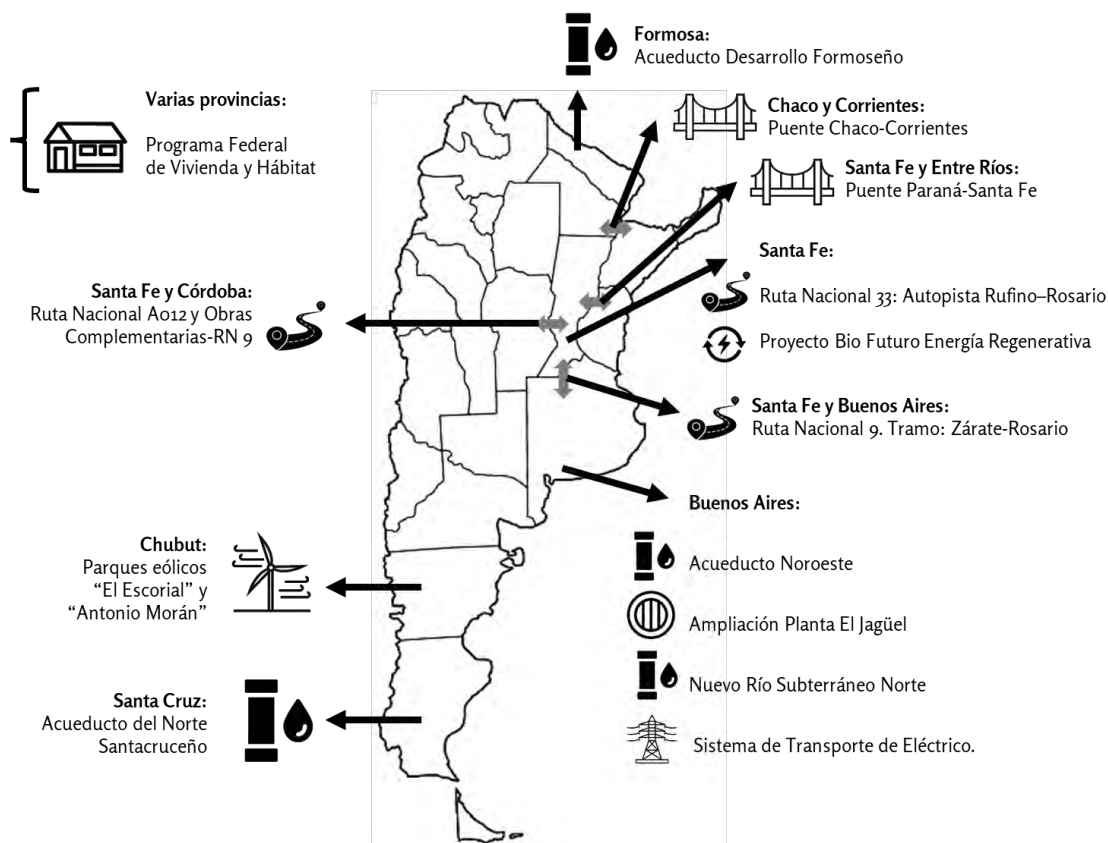
1. Plan de Acción para la Cooperación Espacial 2021-2025 entre la Comisión Nacional de Actividades Espaciales (CONAE) y la China National Space Administration (CNSA).
2. Acuerdo de Cooperación entre la CONAE y la China Satellite Navigation Office (CSNO) sobre el establecimiento de una estación de seguimiento del Sistema de Navegación Satelital Beidou en el Centro Espacial Teófilo Tabanera (CETT) en Córdoba Argentina (Cancillería, 2022e).
3. Memorando de entendimiento para la cooperación en aplicación de datos por satélite entre la CONAE, el Centro de Aplicaciones de Teledetección Remota Satelital Terrestre y el Servicio Nacional de Aplicación Océano por Satélite de China.
4. Acuerdo para la creación de un “Centro chino-argentino de Investigación en Geociencias” que se enfocaría principalmente en el análisis de las reservas de recursos minerales en general, y litio en particular, en el noroeste argentino (Cancillería, 2022 f).
5. Acuerdo de cooperación entre el Grupo de Medios de China y la Secretaría de Medios y Comunicación Pública de la Jefatura de Gabinete de Ministros de la República Argentina (Cancillería, 2022g).

6. Acuerdo marco entre INVAP y SPIC (State Power Investment Corporation Limited) para la cooperación en energía nuclear con énfasis en la medicina nuclear.
7. Memorando de Entendimiento sobre la Cooperación de Parques Científicos y Tecnológicos, la Innovación y el Espíritu Empresarial entre el Ministerio de Ciencia y Tecnología de la República Popular China y el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación de la República Argentina (Cancillería, 2022h).
8. Memorando de Entendimiento relativo al Programa de Intercambio de Jóvenes Científicos entre el Ministerio de Ciencia y Tecnología de la República Popular China y el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación de la República Argentina (Cancillería, 2022i).
9. Acuerdo entre la Universidad de la Defensa Nacional (UNDEF) y la Universidad de Defensa Nacional de China para que estudiantes y académicos realicen investigaciones conjuntas.
10. “Plan de Acción Estratégico en materia de Cooperación Agrícola 2022-2027” entre el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca de Argentina y el Ministerio de Agricultura y Asuntos Rurales de China (Observatorio Sino-Argentino, 2022).
11. Memorando para el fortalecimiento de la cooperación de inversiones en la economía digital entre el Ministerio de Desarrollo Productivo de Argentina y el Ministerio de Comercio de China.
12. Acuerdo de cooperación entre el Ministerio de Desarrollo Productivo de Argentina y el Ministerio de Comercio de China en temas de energía limpia y desarrollo sostenible.
13. Memorando de Entendimiento entre el Ministerio de Educación de la República Argentina y el Ministerio de Educación de la República Popular China.

c) Los 14 proyectos de la BRI

Además de los acuerdos, se anunció la creación de un Grupo Ad Hoc bilateral donde Argentina presentaría 14 proyectos para ser financiados por China en el marco de la iniciativa de la Franja y la Ruta por un total de USD 9.700 millones (Casa Rosada, 2022c). Se pueden ver en el siguiente gráfico³⁷:

14 proyectos de la BRI



Fuente: En Contacto CHINA N° 162 - CERA

Hay que tener en cuenta que estos proyectos son los que surgieron de declaraciones de funcionarios y artículos periodísticos, por lo que podría haber modificaciones a futuro (Di Natale 2022a; DangDai, 2022). Al momento, el Grupo Ad Hoc bilateral todavía no está formado³⁸. Tampoco se dio a conocer el cálculo del detalle de lo que saldría cada obra.

³⁷ Los detalles y antecedentes de los proyectos pueden consultarse en los boletines En Contacto CHINA N° 161 y N° 162 de la Cámara de Exportadores de la República Argentina – CERA.

³⁸ A junio de 2022.

La mayoría de los proyectos están en etapa de planificación. En cambio, otras son mejoras o ampliaciones de proyectos existentes, como es el caso de algunas rutas o la ampliación de la planta de depuración El Jagüel. Muchas están proyectadas en la provincia de Santa Fe, sobre todo para mejorar la conectividad del puerto de Rosario que es importante en el comercio con China.

Solo los parques eólicos de Chubut, el acueducto de Formosa y los puentes habían tenido algún tipo de acercamiento anterior con China, en reuniones con la Embajada o con empresas chinas. Otros estaban más en cartera argentina de obras y algunas iban ser hechas con PPP (contratos de participación público-privada), pero eso se suspendió en 2018 por la crisis económica.

4. Temas financieros

En cuanto al aspecto financiero del viaje, hay que tener en cuenta que coincidió con un momento de reservas bajas en el Banco Central argentino y de incertidumbre en torno al acuerdo con el Fondo Monetario Internacional. Aquí hay que considerar:

- Swap de monedas: tanto la Declaración Conjunta como el MOU de la BRI hacen referencia al swap bilateral de monedas para profundizar su uso en el comercio y las inversiones. El 1 de marzo, en su discurso de inauguración de las sesiones ordinarias del Congreso, el presidente Fernández dijo: “he recibido la confirmación del gobierno chino de que han accedido a nuestro pedido de ampliación y uso del swap en función de lo expresado en la ‘declaración conjunta’ que firmáramos en mi visita oficial. China siempre nos ha apoyado en los momentos difíciles, y confiamos en que pronto tendremos la autorización técnica correspondiente. Con ello también fortaleceremos la estabilidad cambiaria” (Casa Rosada, 2022d). Poco antes, la portavoz presidencial Gabriela Cerruti afirmó que se había acordado con China la ampliación del swap por USD 3 mil millones y que además se estudiaba “la posibilidad de que se pueda utilizar para otras cuestiones”

(Infobae, 2022). Estas negociaciones se llevan a cabo entre los Bancos Centrales (Di Natale, 2022b).

- DEG: En la Declaración Conjunta y en el MOU de la Franja y la Ruta se habla de “posibles transferencias de derechos especiales de giro en la plataforma del Fondo Monetario Internacional”. Este año se aprobó la creación de un Fondo de Resiliencia y Sustentabilidad para que los países con posiciones financieras externas fuertes puedan canalizar con DEG fondos a países más vulnerables, pero aún no ha habido novedades en este sentido.

5. Anuncios adicionales

Alrededor del viaje se hicieron otros anuncios, no directamente Estado a Estado, o no incluidos en lo visto hasta ahora. A continuación, se presentan algunos de los más relevantes³⁹:

- Minería: anuncio de una inversión de Zijin Mining Group (subsidiaria argentina Liex SA) de USD 380 millones en una planta de carbonato de litio en Tres Quebradas, Catamarca.
- Tecnología: anuncio de que la empresa china Xiaomi fabricaría sus productos en Tierra del Fuego y abriría tiendas oficiales en el país.
- Comercio: acuerdo con JD.com para un pabellón nacional en la plataforma, ampliación de compras de Sinograin de cereales y oleaginosas argentinas, interés de la empresa Tong Ren Tang en establecer una plataforma de control de calidad de cálculos bovinos con el fin de exportar a China para productos de medicina tradicional, acuerdo de exportación de tecnología satelital entre Great Wall y Space Sur (Argentina).
- Vacunas: posible producción local de vacunas Sinopharm.
- Turismo: negociación con Trip.com para la promoción del turismo entre ambos países.

³⁹ Los detalles se pueden consultar en los boletines En Contacto CHINA N° 161 y N° 162, y en la revista DangDai N° 34: Argentina y China (1972-2022).
<https://dangdai.com.ar/2022/05/11/dangdai-no-34-argentina-y-china-1972-2022/>

- Electromovilidad: instalación de una fábrica de baterías de litio de Jiankang Automobile en Argentina, así como una planta de fabricación de buses eléctricos, sumado a la posible instalación de una fábrica de Chery en Santa Fe.
- Defensa: Posible compra de aviones JF-17 y vehículos blindados de Argentina a China.
- Huawei: durante el viaje, Fernández hizo una visita a las instalaciones de Huawei y se reunió con directivos de la empresa, pero no hubo anuncios específicos.

Reflexiones finales

- Al 50° aniversario de las relaciones diplomáticas entre China y Argentina, el vínculo bilateral viene creciendo de manera sostenida en distintas áreas y la adhesión a la Ruta de la Seda es un paso más en este sentido. Sin embargo, el momento elegido por Argentina para adherir a la iniciativa no queda del todo claro. Por un lado, anteriormente se había evaluado la posibilidad de coordinar la firma con Brasil. Por otro, la BRI está en un momento de reevaluación por el shock del COVID-19, las disrupciones en las cadenas de valor, las nuevas metas ambientales de China y los problemas financieros en algunos proyectos en países emergentes (a todos estos factores se sumó luego el impacto de la invasión de Rusia a Ucrania). A su vez, en septiembre de 2021 China propuso la Iniciativa de Desarrollo Global cuyo vínculo con la BRI todavía no se ha especificado (si funcionará como su complemento o sustituto). En este sentido, la decisión argentina pareciera más orientada a dar una señal positiva a China en la búsqueda de fondos para paliar la crisis local (mediante el swap y los DEG), sobre todo si se considera que todavía no se ha constituido el Grupo Ad Hoc.
- La cifra de USD 23.700 millones anunciada por el gobierno argentino y en los medios de comunicación está compuesta por los USD 14.000 millones de los 10 proyectos del DECCE y USD 9.700 millones de los 14

proyectos de la iniciativa de la Franja y la Ruta. No se han hecho públicos los costos estimados de todos los proyectos individualmente. En general, los proyectos están en distintas etapas de planificación y ejecución, y tienen distintos niveles de aprobación en la población argentina.

- De todo lo anunciado, es necesario monitorear qué se termina concretando y de qué maneras, es decir, cómo se tratan las cuestiones financieras, crediticias, laborales y ambientales, y también de datos y transparencia, para determinar el impacto final. El aspecto fiscal y financiero es especialmente importante teniendo en cuenta la situación económica de Argentina y el hecho de los fondos anunciados para los proyectos constituyen financiamiento que deberá ser repagado algún día. Esto también puede ser un punto de cautela para China a la hora de prestarle a Argentina que en términos crediticios es “stand-alone” y tiene un riesgo país de 2.400 puntos (28 de junio de 2022), sobre todo en un contexto de vulnerabilidad general para los mercados emergentes.

- Desde que se hizo el viaje, por la invasión de Rusia a Ucrania, el contexto global entró en otra dinámica. A su vez, en el plano doméstico tanto China como Argentina atraviesan circunstancias particulares. Esto hace prever un escenario de mayor incertidumbre general e invita a reconsiderar las implicancias geopolíticas y económicas de los acuerdos firmados durante el viaje.

FUENTES

Alberto Fernández (2019). Twitter, 9 de diciembre. <https://twitter.com/alferdez/status/1204129132189229057> (Accedido el 25/06/2022).

Asociación Ambiente y Sociedad (2022) “Acuerdos de la Nueva Ruta de la Seda”, Inversiones chinas en América Latina. Online: <https://www.chinaenamericalatina.info/acuerdos-de-la-nueva-ruta-de-la-seda/> (Accedido el 25/06/2022).

Bimbi (2022). “Argentina tiene que ser la puerta de entrada para que Rusia ingrese en América Latina”. *Télam*. 3 de febrero. Online: <https://www.telam.com.ar/notas/202202/582589-argentina-tiene-que-ser-la-puerta-de-entrada-para-que-rusia-ingrese-en-america-latina.html> (Accedido el 25/06/2022).

Boletín Oficial (2022). Decreto 269/2022. 25 de mayo. Online: <https://www.boletinoficial.gob.ar/detalleAviso/primera/263214/20220526> (Accedido el 25/06/2022).

Casa Rosada (2022a). 4 de febrero. *En su primer día en China, el presidente participó de la ceremonia inaugural de los Juegos Olímpicos de Invierno Beijing 2022*. Online: <https://www.casarosada.gob.ar/slider-principal/48440-en-su-primer-dia-en-china-el-presidente-participo-de-la-ceremonia-inaugural-de-los-juegos-olimpicos-de-invierno-beijing-2022> (Accedido el 25/06/2022).

Casa Rosada (2022b). 24 de junio. *Palabras del presidente de la Nación, Alberto Fernández, por videoconferencia, en la XIV Cumbre de Jefes de Estado de los BRICS*. Online: <https://www.casarosada.gob.ar/informacion/discursos/48897-palabras-del-presidente-de-la-nacion-alberto-fernandez-por-videoconferencia-en-la-xiv-cumbre-de-jefes-de-estado-de-los-brics> (Accedido el 25/06/2022).

Casa Rosada (2022c). 6 de febrero. *El presidente Alberto Fernández se reunió con Xi Jinping en el Gran Palacio del Pueblo y acordaron la incorporación de la Argentina a la Franja y la Ruta de la Seda*. Online: <https://www.casarosada.gob.ar/slider-principal/48443-el-presidente-alberto-fernandez-se-reunio-con-xi-jinping-en-el-gran-palacio-del-pueblo-y-acordaron-la-incorporacion-de-la-argentina-a-la-franja-y-la-ruta-de-la-seda> (Accedido el 25/06/2022).

Casa Rosada (2022d). 1 de marzo. *Palabras del Presidente Alberto Fernández en la Apertura del 139 período de sesiones ordinarias, del Honorable Congreso de la Nación Argentina, CABA*. Online: <https://www.casarosada.gob.ar/informacion/discursos/47566-palabras-del-presidente-alberto-fernandez-en-la-apertura-del-139-periodo-de-sesiones-ordinarias-del-honorable-congreso-de-la-nacion-argentina-caba> (Accedido el 25/06/2022).

Cámara de Exportadores de la República Argentina – CERA. “Viaje presidencial a China”. *En Contacto CHINA N° 161* (enero 2022). Online: <https://www.cera.org.ar/node/89> (Accedido el 25/06/2022).

Cámara de Exportadores de la República Argentina – CERA. “Los resultados del viaje a China”. *En Contacto CHINA N° 162* (febrero 2022). Online: <https://www.cera.org.ar/node/90> (Accedido el 25/06/2022).

Cámara de Exportadores de la República Argentina– CERA. “Se publica el MOU de la BRI”. *En Contacto CHINA N° 163* (marzo 2022). Online: <https://www.cera.org.ar/node/91> (Accedido el 25/06/2022).

Cancillería (1972). *Comunicado Conjunto sobre Establecimiento de Relaciones Diplomáticas entre la República Argentina y la República Popular de China*. Online: https://tratados.cancilleria.gob.ar/tratado_ficha.php?id=IKGlmw== (Accedido el 25/06/2022).

Cancillería (2004). *Memorándum de Entendimiento entre la República Argentina y la República Popular China sobre Cooperación en Materia de Comercio e Inversiones.* Online:

https://tratados.cancilleria.gob.ar/tratado_ficha.php?id=mKClIw== (Accedido el 25/06/2022).

Cancillería (2014). *Declaración Conjunta sobre el Establecimiento de la Asociación Estratégica Integral entre la República Argentina y la República Popular China.*

Online: https://tratados.cancilleria.gob.ar/tratado_ficha.php?id=kp2onZw= (Accedido el 25/06/2022).

Cancillería (2017). *Acta de la Reunión - 3° Diálogo Estratégico China-Argentina para la Cooperación y Coordinación Económica - Plan Quinquenal Integrado China - Argentina para la Cooperación en Infraestructura (2017 - 2021).*

Online: https://tratados.cancilleria.gob.ar/tratado_ficha.php?id=kp6kmpk= Accedido el 25/06/2022).

Cancillería (2022a). 7 de enero. *Argentina fue elegida por aclamación para la Presidencia Pro Tempore 2022 de la CELAC.* Online:

<https://cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/argentina-fue-elegida-por-aclamacion-para-la-presidencia-pro-tempore-2022-de-la> (Accedido el 25/06/2022).

Cancillería (2022b). 6 de febrero. *Declaración Conjunta entre la República Argentina y la República Popular China sobre la Profundización de la Asociación Estratégica Integral Argentina-China.* Online:

<https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/declaracion-conjunta-entre-la-republica-argentina-y-la-republica-popular-china> (Accedido el 25/06/2022).

Cancillería (2022c). 27 de enero. *El canciller Cafiero encabezó la reunión del “V Diálogo Estratégico para la Cooperación y Coordinación Económica” entre la República Argentina y la República Popular China.*

Online: <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/el-canciller-cafiro-encabezo-la-reunion-del-v-dialogo-estrategico-para-la> (Accedido el 25/06/2022).

Cancillería (2022d). 4 de febrero. *Memorandum de entendimiento entre el gobierno de la República Argentina y el gobierno de la República Popular China en materia de cooperación en el marco de la Iniciativa de la Franja Económica de la Ruta de la Seda y de la Ruta Marítima de la Seda del siglo XXI*.
Online: https://tratados.cancilleria.gob.ar/tratado_ficha.php?id=kp6ql5w= (Accedido el 25/06/2022).

Cancillería (2022e). *Cooperation Agreement between the National Commission on Space Activities (CONAE) of the Argentinean Republic and the China Satellite Navigation Office (CSNO) of the People's Republic of China about the Establishment of BeiDou Navigation Satellite System Tracking Station in the Teófilo Tabanera Space Center (CETT) in Córdoba, Argentina*.
Online: https://tratados.cancilleria.gob.ar/tratado_ficha.php?id=kp6qlpg= (Accedido el 25/06/2022).

Cancillería (2022f). *Acuerdo específico de cooperación científica entre el Servicio Geológico Chino de la República Popular China y el Servicio Geológico Minero Argentino de la República Argentina*.
Online: https://tratados.cancilleria.gob.ar/tratado_ficha.php?id=kp6ql5s= (Accedido el 25/06/2022).

Cancillería (2022g). *Acuerdo de cooperación entre el Grupo de Medios de China y la Secretaría de Medios y Comunicación Pública de la Jefatura de Gabinete de Ministros de la República Argentina*.
Online: https://tratados.cancilleria.gob.ar/tratado_ficha.php?id=kp6ql5M= (Accedido el 25/06/2022).

Cancillería (2022h). *Memorandum de Entendimiento sobre la Cooperación de Parques Científicos y Tecnológicos, la Innovación y el Espíritu Empresarial entre el*

Ministerio de Ciencia y Tecnología de la República Popular China y el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación de la República Argentina. Online: https://tratados.cancilleria.gob.ar/tratado_ficha.php?id=kp6qlps= (Accedido el 25/06/2022).

Cancillería (2022i). *Memorando de Entendimiento relativo al Programa de Intercambio de Jóvenes Científicos entre el Ministerio de Ciencia y Tecnología de la República Popular China y el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación de la República Argentina.* Online: https://tratados.cancilleria.gob.ar/tratado_ficha.php?id=kp6qlpo= (Accedido el 25/06/2022).

CNEA (2022). 1 de febrero. *Se firmó el contrato para la construcción de la Central Nuclear Atucha III.* Online: <https://www.argentina.gob.ar/noticias/se-firmo-el-contrato-para-la-construccion-de-la-central-nuclear-atucha-iii>(Accedido el 25/06/2022).

Dang Dai (2022). 8 de febrero. *Estos son los proyectos que podría financiar la IFyR.* Online: <https://dangdai.com.ar/2022/02/08/estos-son-los-proyectos-que-podria-financiar-la-ifyr/> (Accedido el 25/06/2022).

Di Natale, Martín (2022a). 14 de febrero. “Exclusivo: el acuerdo por energía, tecnología 5G, swaps y armas entre China y Argentina”. *El Cronista*. Online: <https://www.cronista.com/economia-politica/exclusivo-la-letra-chica-del-acuerdo-entre-argentina-y-china-segun-el-embajador-vaca-narvaja/> (Accedido el 25/06/2022).

Di Natale, Martín (2022b). 20 de junio. “Argentina negocia con China una ampliación de swaps para sustentar las reservas del BCRA”. *El Cronista*. Online: <https://www.cronista.com/economia-politica/argentina-negocia-con-china-una-ampliacion-de-swaps-para-sustentar-las-reservas-del-bcra/> (Accedido el 25/06/2022).

Dolabjian, Camila. (2022). 7 de febrero. "Inversiones: los detalles de los 13 documentos reservados que el Gobierno firmó con China". *La Nación*. Online: <https://www.lanacion.com.ar/economia/inversiones-los-detalles-de-los-13-documentos-reservados-que-el-gobierno-firmo-con-china-nid07022022/> (Accedido el 25/06/2022).

El Economista (2022). 14 de febrero. *Sigue el debate por Atucha III*. Online: <https://eleconomista.com.ar/energia/sigue-debate-atucha-iii-n50585>

Green Finance & Development Center (2022). *Countries of the Belt and Road Initiative (BRI)*. Online: https://greenfdc.org/countries-of-the-belt-and-road-initiative-bri/#:~:text=In%20March%202022%2C%20the%20number,%20with%20China%20is%20147*.&text=The%20countries%20of%20the%20Belt,are%20in%20Sub%2DSaharan%20Africa (Accedido el 25/06/2022).

Heng Wang (2021). "The Belt and Road Initiative Agreements: Characteristics, Rationale and Challenges", *World Trade Review* (2020), 1-24. Online: <https://www.cambridge.org/core/journals/world-trade-review/article/abs/belt-and-road-initiative-agreements-characteristics-rationale-and-challenges/039DAB52FAB8899C278793C442F8EA06> (Accedido el 25/06/2022).

Infobae (2022). 10 de febrero. *El Gobierno anunció la ampliación del swap de monedas con China por USD 3.000 millones*. Online: <https://www.infobae.com/economia/2022/02/10/el-gobierno-anuncio-la-ampliacion-del-swap-de-monedas-con-china-por-usd-3000-millones/> (Accedido el 25/06/2022).

Koop, Fermín (2022). 24 de abril. "La energía nuclear es parte de la solución para la descarbonización". *Diálogo Chino*. Online: <https://dialogochino.net/es/clima-y->

[energia-es/53021-la-energia-nuclear-es-parte-de-la-solucion-para-la-descarbonizacion/](#) (Accedido el 25/06/2022).

Kremlin (2022). 4 de febrero. *Joint Statement of the Russian Federation and the People's Republic of China on the International Relations Entering a New Era and the Global Sustainable Development*. Online: <http://en.kremlin.ru/supplement/5770> (Accedido el 25/06/2022).

La Nación (2022). 10 de febrero. *Exsecretarios de Energía manifestaron su preocupación por la construcción de Atucha III*. Online: <https://www.lanacion.com.ar/economia/exsecretarios-de-energia-manifestaron-su-preocupacion-por-la-construccion-de-atucha-iii-nid10022022/>

Letzing, John (2022). 2 de febrero. "Nuclear fuel suffers from a geographical supply imbalance. Here's why that's a concern". World Economic Forum. Online: <https://www.weforum.org/agenda/2022/02/nuclear-energy-fuel-supply-crunch/>

Maza, Agustín (2022). "Vuelven las dudas sobre el acuerdo de Argentina y el FMI". *El Economista*. 7 de febrero. Online: <https://eleconomista.com.ar/economia/vuelven-dudas-sobre-acuerdo-argentina-fmi-n50350> (Accedido el 25/06/2022).

NA SA (2022). 1 de febrero. *Proyecto Central Nuclear "Atucha III". Declaración conjunta*. Online: <https://www.na-sa.com.ar/es/prensa/proyecto-central-nuclear-atucha-iii-declaracion-conjunta-262> (Accedido el 25/06/2022).

Observatorio Sino-Argentino. El nuevo plan de cooperación agrícola bilateral. *Informe de seguimiento de la relación entre Argentina y China* (Edición N° 16 Febrero - Marzo 2022). Fundación Nuevas Generaciones. Online: <http://nuevasgeneraciones.com.ar/sitio/wp-content/uploads/publicaciones/sino-argentino/NG-Sino-Argentino-Informe-16.pdf?16> (Accedido el 25/06/2022).

Ortiz, Ignacio (2022). 10 de abril. “Negocian con China el financiamiento del 100% para la construcción de Atucha III”. *Télam*. Online: <https://www.telam.com.ar/notas/202204/589100-china-financiamiento-atucha.html> (Accedido el 25/06/2022).

Restivo, Néstor. “Un viaje clave para la nueva etapa”. *DangDai N°34* (mayo 2022). Online: <https://dangdai.com.ar/2022/05/11/dangdai-no-34-argentina-y-china-1972-2022/> (Accedido el 25/06/2022).

Scibona, Néstor O. (2022). 5 de febrero. “La pesada deuda con China para construir Atucha III”. *La Nación*. Online: <https://www.lanacion.com.ar/economia/la-pesada-deuda-con-china-para-construir-atucha-iii-nid05022022/>