

114 / Documentos de Trabajo

CHINA EN 2023: POLÍTICA EXTERIOR Y RELACIONES CON ARGENTINA

GRUPO DE TRABAJO SOBRE CHINA - COMITÉ DE ASUNTOS ASIÁTICOS

Autores (en orden alfabético): Diego Cagliolo / Patricio Giusto
Juliana González Jáuregui / Jorge Malena / Sofía E. Mantilla

Editores: Ernesto Fernández Taboada / Sofía E. Mantilla

CARI /

CHINA EN 2023: POLÍTICA EXTERIOR Y RELACIONES CON ARGENTINA

Grupo de Trabajo sobre China
Comité de Asuntos Asiáticos

Autores (en orden alfabético)

Diego Cagliolo / Patricio Giusto / Juliana González Jáuregui /
Jorge Malena / Sofía E. Mantilla

Editores: Ernesto Fernández Taboada y Sofía E. Mantilla

Documentos de Trabajo

Nº 114

NOVIEMBRE 2023

ISSN 1668-933X

CONSEJO ARGENTINO PARA LAS
RELACIONES INTERNACIONALES

Las opiniones expresadas en esta publicación son exclusiva
responsabilidad de sus autores y no reflejan necesariamente el pensamiento
del CARI

CARI Consejo Argentino para las Relaciones Internacionales
Uruguay 1037, piso 1º, C1016ACA Buenos Aires,
República Argentina
Teléfono: (+5411) 4811-0071 al 74 / Fax: (+5411) 4815-4742
Correo electrónico: cari@cari.org.ar / Sitio web:
www.cari.org.ar

ÍNDICE

Prólogo.....	7
Ernesto Fernández Taboada - Sofía E. Mantilla	
El “Pensamiento de Xi Jinping sobre la Diplomacia”: características e implicancias para el actual contexto internacional y América Latina.....	9
Jorge E. Malena	
El regreso de China y un nuevo protagonismo internacional. Interrogantes y desafíos.....	17
Diego Cagliolo	
La presencia de empresas chinas en el sector argentino de Litio. Implicancias para el desarrollo.....	25
Juliana González Jáuregui	
La política exterior de China en 2023.....	37
Patricio Giusto	
Viajes de Massa y Fernández a China en 2023. Ejes relevantes y perspectivas de la relación bilateral.....	41
Sofía E. Mantilla	

Prólogo

Ernesto Fernández Taboada - Sofía E. Mantilla

Este Documento de Trabajo reúne algunas de las exposiciones presentadas en los dos seminarios que organizó el Grupo de Trabajo sobre China (GTCh) en 2023 en el marco del Comité de Asuntos Asiáticos del Consejo Argentino para las Relaciones Internacionales (CARI).

El primero, “China en 2023: acción diplomática y relación con nuestro país”, tuvo lugar el 15 de junio y el segundo, “China: Política Exterior, la mujer china, el gran mercado del sur y relación con Argentina”, el 7 de noviembre. En estos seminarios se trataron temas políticos, diplomáticos, económicos y sociales relevantes para comprender el papel de China en el mundo actual y su vínculo con Argentina.

Durante 2023 se produjeron hechos de gran relevancia. Durante las “Dos Sesiones” (两会, liǎnghuì) de marzo, se dio inicio formal al tercer mandato consecutivo de Xi Jinping como presidente de la República Popular China para el período 2023-2028. Esto era esperado luego del 20° Congreso del Partido Comunista de China (PCCh) en octubre de 2022, que definió la continuidad de Xi como secretario general del PCCh para un inédito tercer mandato. En el plano económico, luego del fin de las cuarentenas sanitarias por Covid-19, los mercados anticipaban una recuperación mayor a la observada, lo que generó debates sobre el futuro de la economía china, aunque hubo sectores que registraron gran dinamismo, como el de vehículos eléctricos.

A nivel internacional, en un contexto de creciente complejidad y debates sobre el futuro del orden global, China tuvo un papel protagónico. Entre algunos hechos de la política exterior china, se subrayan el impulso a la Iniciativa de Desarrollo Global, la Iniciativa de Seguridad Global y la Iniciativa de Civilización Global, la celebración del 10° aniversario de la Iniciativa de la Franja y la Ruta, y la promoción de la ampliación del grupo de los BRICS al “BRICS Plus” donde Argentina fue invitada a participar a partir del 1 de enero de 2024 junto con Arabia Saudita, Egipto, Emiratos Árabes Unidos, Etiopía e Irán.

En la relación bilateral, el vínculo siguió profundizándose en distintas áreas. Durante el año se destacaron los viajes del ministro de Economía, Sergio Massa, a mitad de año, y del presidente Alberto Fernández, en octubre, donde se realizaron varios anuncios de relevancia, entre ellos, la renovación del swap de monedas y la firma del “Plan de Cooperación de la Franja y la Ruta”. Otro punto destacado de la relación fue la inversión de empresas chinas en el sector de litio argentino.

Es de esperar que esta publicación sea de interés y de utilidad para reflexionar sobre las relaciones sino-argentinas en el actual escenario global complejo y desafiante.

Agradecemos a los miembros del GTCh por su participación a lo largo del año.

El “Pensamiento de Xi Jinping sobre la Diplomacia”: características e implicancias para el actual contexto internacional y América Latina

Jorge Eduardo Malena¹

Junio 2023

Introducción

El “Pensamiento de Xi Jinping sobre el Socialismo con características chinas en la Nueva Era” se presentó oficialmente por primera vez en el XIX Congreso Nacional del Partido Comunista Chino en el año 2017, el cual luego se incorporó a la Constitución del Partido Comunista de China (PCCh)². Un componente significativo es el “Pensamiento de Xi Jinping sobre la Diplomacia”, que a su vez fue adoptado oficialmente durante la Conferencia Central de Trabajo sobre las Relaciones Exteriores, en el año 2018³.

Por su parte, el “Pensamiento de Xi Jinping sobre la Diplomacia” está compuesto por cinco conceptos principales:

(1) la “Iniciativa de la Franja y la Ruta” 一带一路 (introducida en el año 2013)⁴, que en resumidas cuentas es un megaproyecto para promover la interconectividad global,

(2) la “Comunidad de Futuro Compartido de la Humanidad”, en chino 人类命运共同体 – Comunidad del Destino para la Humanidad (presentada también en 2013)⁵, que puede definirse como la propuesta de la República Popular China (RPCh) para el establecimiento de un nuevo ordenamiento internacional,

(3) la “Iniciativa de Desarrollo Global” 全球发展倡议 (introducida en el año 2021)⁶, que se considera el plan de la RPCh para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la ONU para 2030,

¹ Director del Comité de Asuntos Asiáticos (Consejo Argentino para las Relaciones Internacionales) y director de la Especialización “Estudios sobre China en la Era Global” (Universidad Católica Argentina). Twitter y LinkedIn: @DrJorgeMalena.

² “Pensamiento de Xi Jinping sobre el socialismo con peculiaridades chinas de la nueva época” (18 de marzo de 2018). *Xinhua* (en línea). Disponible en: http://spanish.xinhuanet.com/2018-03/18/c_137047852.htm

³ “Pensamiento de Xi Jinping sobre la diplomacia es un hito que marca una época en teoría diplomática de China, destaca canciller” (8 de marzo de 2019). *Xinhua* (en línea). Disponible en: http://spanish.xinhuanet.com/2019-03/08/c_137878082.htm

⁴ “Xi proposes a ‘new Silk Road’” (September 8, 2013). *China Daily* (en línea). Disponible en: https://www.chinadaily.com.cn/china/2013xivisitcenterasia/2013-09/08/content_16952228.htm

⁵ “Concept of ‘community with shared future for mankind’ being transformed into action: Xi” (December 1 2017). *China Daily* (en línea). Disponible en: https://www.chinadaily.com.cn/china/2017-12/01/content_35160220.htm

⁶ “FM: China to advance Global Development Initiative with all parties” (September 26, 2021). *The State Council of the People’s Republic of China* (en línea). Disponible en: http://english.www.gov.cn/statecouncil/wangyi/202109/26/content_WS61507447c6d0df57f98e0e53.html

(4) la “Iniciativa de Seguridad Global” 全球安全倡议 (presentada en 2022)⁷, que pone el énfasis en la reforma de la seguridad colectiva, analizando los problemas de seguridad internacional de una manera integral en lugar de limitada, conectada en lugar de inconexa y evolutiva en lugar de estática, y

(5) la “Iniciativa de Civilización Global” 全球文明倡议 (presentada en marzo de 2023)⁸, que es la propuesta de China para alcanzar la igualdad e inclusión entre las civilizaciones, y pregona que “la modernización no significa ni la occidentalización ni la adopción del modelo capitalista”.

Es relevante destacar que esta serie de iniciativas tienen conexiones internas entre sí: la Iniciativa de Desarrollo Global presenta el modelo de desarrollo de China. Se centra en la prioridad del crecimiento, coloca el enfoque en las personas y enfatiza la coexistencia armoniosa entre el hombre y la naturaleza, la inclusión y el desarrollo impulsado por la innovación.

Por su parte, la Iniciativa de Seguridad Global presenta la visión de seguridad de China. En la ceremonia de apertura de la Conferencia Anual del Foro de Bo’ao para Asia en el año 2022, el presidente Xi Jinping pronunció un discurso de apertura titulado “Unirse para enfrentar los desafíos y cooperar para crear el futuro”, y señaló que “todos los países deben adherirse al concepto de la seguridad común, integral, cooperativa y sostenible y salvaguardar conjuntamente la paz y la seguridad mundiales”⁹.

La centralidad de la Iniciativa de Civilización Global

Esta Iniciativa presenta la visión de China sobre el progreso de la comunidad internacional. El 18 de enero de 2017, Xi Jinping pronunció un discurso en la sede de las Naciones Unidas en Ginebra y declaró: “La diversidad de las civilizaciones humanas es una característica básica del mundo y la fuente del progreso humano. Hay más de 200 países y regiones, más de 2500 grupos étnicos y muchas religiones diferentes. Diferentes historias y condiciones nacionales, diferentes naciones y costumbres han engendrado diferentes civilizaciones y han hecho que el mundo sea más colorido”.

La Iniciativa de Civilización Global promueve el espíritu de respeto a la diversidad de las civilizaciones del mundo, de allí que China haga un llamado a todos los países del mundo para que “promuevan la igualdad, el aprendizaje mutuo, la

⁷ “Xi proposes Global Security Initiative” (April 21, 2023). *The National Committee of the Chinese People’s Political Consultative Conference* (en línea). Disponible en: http://en.cppcc.gov.cn/2022-04/21/c_745515.htm

⁸ “Xi proposes Global Civilization Initiative” (March 15, 2023). *China Global Television Network* (en línea). Disponible en: <https://news.cgtn.com/news/2023-03-15/Xi-proposes-Global-Civilization-Initiative-1cgxtD13Go/index.html>

⁹ “El Presidente Xi Jinping Pronuncia un Discurso Principal en la Inauguración de la Conferencia Anual del Foro de Boao para Asia 2022” (21 de abril de 2022). *Ministerio de Asuntos Exteriores de China* (en línea). Disponible en: https://www.fmprc.gov.cn/esp/zxxx/202204/t20220421_10671105.html

tolerancia y superen las barreras a través de intercambios pacíficos y amistosos, que no impongan sus propios valores a los demás y que no provoquen una confrontación ideológica”¹⁰.

Por lo tanto, la Iniciativa de Civilización Global es una extensión y un complemento de la Iniciativa de Desarrollo Global y la Iniciativa de Seguridad Global, y juntas forman los componentes clave para el objetivo de Beijing de construir una “comunidad de futuro compartido para la humanidad”.

Cabe destacar que el respeto por la variedad de civilizaciones del mundo que promueve la Iniciativa de Civilización Global se condice con los “Cinco Principios de Coexistencia Pacífica” propuestos por China y la India 1954. La propuesta actual de respetar la diversidad de civilizaciones del mundo se centra en la diversidad del mundo, es decir, el respeto mutuo entre países con múltiples religiones, civilizaciones, culturas e incluso múltiples ideologías y sistemas políticos.

Además, cabe mencionar que Xi Jinping en el informe al 20° Congreso Nacional del PCCh en 2022, aseveró: “El Partido Comunista de China se comprometerá a mantener la equidad y la justicia internacionales, y promover la paz y la estabilidad mundiales. La modernización al estilo chino no seguirá el viejo camino de saqueo colonial, y no seguirá el camino desviado de un país fuerte que busca la hegemonía, sino que seguirá el camino correcto del desarrollo pacífico en el mundo”.

Para Xi, el mundo ha entrado en un período de “turbulencia y cambio” (动荡变革) no visto en 100 años, que presenta “oportunidades estratégicas, riesgos y desafíos y factores inciertos e impredecibles para el desarrollo de China” (我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素). En consecuencia, la “contradicción principal” de la política exterior de China es “entre la lucha de la humanidad por un futuro brillante y el comportamiento perverso del hegemonismo” (人类争取光明前途和霸权主义倒行逆施这两方面的斗争)¹¹.

La política exterior china resultante de la visión de Xi

Como corolario de esta perspectiva de política exterior, Beijing ha impulsado durante el mandato de Xi Jinping una serie de iniciativas internacionales, tales como:

1. Construir plataformas para intercambios de civilizaciones entre países (Foro sobre Civilizaciones Antiguas, Conferencia de Civilizaciones Asiáticas, Visión

¹⁰ “Viaje de Xi Jinping a Suiza muestra confianza china frente a desaceleración y antiglobalización” (20 de enero de 2017). *Xinhua en español* (en línea). Disponible en: http://spanish.xinhuanet.com/2017-01/20/c_135997955.htm

¹¹ “Texto íntegro de informe al XX Congreso Nacional del Partido Comunista de China” (25 de octubre de 2022). *Ministerio de Asuntos Exteriores de China* (en línea). Disponible en: https://www.fmprc.gov.cn/esp/wjdt/zyjh/202210/t20221026_10792080.html

de Cooperación China-África 2035, Diálogo de Civilizaciones China-Francia, Diálogos entre el Partido Comunista de China y partidos políticos internacionales, etc.);

2. Reunir apoyo en organismos multilaterales (los organismos internacionales que apoyan la Iniciativa de Desarrollo Global –IDG– han aumentado a más de 100, el Grupo de Amigos de GDI establecido en la plataforma de la ONU se ha ampliado a más de 60 miembros, y se han establecido plataformas como el Fondo Fiduciario para el Desarrollo Global y la Cooperación Sur-Sur, el Centro de Promoción del Desarrollo Global y la Red de Conocimientos sobre el Desarrollo Global de China);

3. Promoción de las organizaciones regionales que incorporan a China (en 2012 la 1ra. Cumbre de Cooperación de Europa Central y del Este más China, en 2014 el 1er. Foro de Ministros de Relaciones Exteriores China-CELAC, en 2021 el 1er. Foro de Ministros de Relaciones Exteriores China-Islas del Pacífico, y en 2022 la 1ra. Cumbre China-Estados Árabes, etc.);

4. Acciones diplomáticas sobre temas específicos (período de muestra –finales de febrero / mediados de mayo de 2023–):

- 21 de febrero: China emitió el documento sobre la Iniciativa de Seguridad Global,
- 24 de febrero: China emitió la “Posición de China sobre la solución política de la crisis de Ucrania”,
- 10 de marzo: Arabia Saudita e Irán llegan a un acuerdo sobre el restablecimiento de relaciones diplomáticas en Beijing,
- 20 de marzo: visita de Estado de Xi Jinping a Rusia,
- 27 de marzo: visita no oficial del expresidente de la República de China en Taiwán, Ma Yingjiu,
- 27 de marzo: visita de estado del primer ministro de Singapur, Lee Hsien-loong,
- 28 de marzo: visita de estado del primer ministro de Malasia, Anwar Ibrahim,
- 30 de marzo: visita de estado del primer ministro español, Pedro Sánchez,
- 4 de abril: visitas oficiales de los líderes de la UE Emmanuel Macron y Úrsula von der Leyen,
- 12 de abril: Beijing emitió la “Posición de China sobre la cuestión afgana” y, en consecuencia, el 6 de mayo de 2023, el ministro de Relaciones Exteriores Qin Gang asistió al Diálogo Trilateral de Ministros de Relaciones Exteriores China-Afganistán-Pakistán,
- 16 de abril: reunión con el Alto Representante de la UE para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad de la UE, Josep Borrell,
- 10 y 11 de mayo: reunión de Jake Sullivan y Wang Yi en Viena,
- 17-19 de mayo: primera cumbre China-Asia Central en Beijing,

- A mediados de mayo de 2023, el Representante Especial de China para Asuntos Euroasiáticos, Li Hui, visitó Ucrania, Polonia, Francia, Alemania, la sede de la UE en Bruselas y Rusia, etc.

Con respecto a la guerra en Ucrania, Beijing ha declarado oficialmente que “es el fruto de los problemas acumulados en la gobernanza de la seguridad de Europa”. Por lo tanto, la posición de China engloba la fórmula: “4 puntos sobre lo que se debe hacer” (四个应该), y “3 observaciones” (三点思考).

Los “4 deben hacerse” incluyen:

1. Estricta observancia del derecho internacional universalmente reconocido (incluida la Carta de las Naciones Unidas),
2. la soberanía,
3. independencia y
4. la integridad territorial de todos los países debe ser respetada de manera efectiva.

Y las “3 observaciones” son:

1. No hay ganadores en conflictos o guerras,
2. no hay soluciones simples para problemas complejos,
3. debe evitarse la confrontación entre las principales potencias¹².

El lugar de América Latina en la diplomacia de Xi

Se puede afirmar que, en las últimas cinco décadas, América Latina se ha convertido en un área significativa para la política exterior de la RPCh. Este fenómeno está relacionado con el crecimiento económico de China. Gradual e ininterrumpidamente, la relación sino-latinoamericana se desarrolló a partir del establecimiento de lazos diplomáticos en la década de 1970, seguido del boom de intercambios comerciales en la década de 1980, avanzando hacia relaciones educativas, culturales y científicas en la década de 1990; y continuando en los últimos 20 años hacia los aspectos tecnológico, sanitario, militar y estratégico. Este proceso se vio favorecido porque EE.UU. relegó sus vínculos con América Latina en las últimas décadas y, por tanto, perdió progresivamente su presencia en el subcontinente.

En el año 2017, en el marco del Primer Foro de la Franja y la Ruta para la Cooperación Internacional, China anunció que la Iniciativa de la Franja y la Ruta (IFR) se extendería a la región. Y la invitación para que los países latinoamericanos se unieran a la IFR se formalizó en el Foro China-CELAC en enero de 2018. En esta reunión, el canciller chino, Wang Yi, presentó la IFR y afirmó que el subcontinente

¹² “President Xi Jinping Speaks with Ukrainian President Volodymyr Zelenskyy on the Phone” (April 26 2023). *The Ministry of Foreign Affairs of the People’s Republic of China* (en línea). Disponible en: https://www.fmprc.gov.cn/eng/zxxx_662805/202304/t20230426_11066785.html

era su “extensión natural”¹³. Hasta el momento, una veintena de países latinoamericanos se han adherido al IFR.

La IFR ha generado interés en América Latina porque abarca proyectos de infraestructura (como la construcción de vías férreas, carreteras, puertos, oleoductos y viviendas), así como temas comerciales, financieros, tecnológicos e incluso de diálogo civilizatorio. Tengamos en cuenta que la conectividad física contribuye directamente al desarrollo de la producción agrícola, minera e industrial y genera mayores oportunidades de inversión, transferencia de tecnología, comercio y progreso social.

Además, cuando el mundo experimentó la propagación del Covid-19 a principios de 2020, la mayoría de las naciones latinoamericanas recibieron ayuda de la RPCh en materia médica y sanitaria, en forma de equipo o asesoramiento. China se destacó en el concierto de naciones por la asistencia brindada, convirtiéndose en un faro de cooperación global.

Actualmente, la mayoría de las naciones latinoamericanas tienen a China como uno de sus tres principales socios comerciales, inversionista extranjero, prestamista, constructor de infraestructura y transferente de tecnología. Y la RPCh, en un contexto global de escasez energética y alimentaria, tiene en América Latina un proveedor confiable de productos primarios.

En consecuencia, los componentes de la diplomacia de China bajo Xi Jinping (en particular, la Iniciativa de la Franja y la Ruta) resultan atractivos para la mayoría de los gobiernos latinoamericanos, sin importar su posición ideológica.

Pensamientos finales

Hoy en día en China, el “Pensamiento de Xi Jinping sobre la Diplomacia” es considerado un aporte teórico que da vigencia a la esencia cultural china y aplica las doctrinas básicas del Marxismo a la práctica de la diplomacia con características chinas.

Se puede afirmar que los cambios en el mundo no solo han traído desafíos difíciles de enfrentar a China, sino que también han creado nuevas oportunidades para Beijing. A la luz de la situación mundial existente, parece que China busca ofrecer una respuesta a la pregunta “¿qué tipo de mundo construir?” y “¿cómo construir este mundo?”. A la luz de las diversas iniciativas diplomáticas adoptadas durante la última década, China ha demostrado que no solo es un “pensador” sino también un “hacedor” en la promoción de un nuevo ordenamiento internacional.

¹³ “Ministro de Exteriores chino aboga por mayor cooperación China-Latinoamérica y Caribe” (23 de enero de 2018). *Xinhua en español* (en línea). Disponible en: http://spanish.xinhuanet.com/2018-01/23/c_136918373.htm

China tiene intereses en todo el mundo, por lo que el Sur Global (Asia Central, Medio Oriente, África, América Latina) es una parte importante de su estrategia internacional. El liderazgo chino ve el orden internacional existente como el resultado de asimetrías de poder que favorecen a los países occidentales. En este sentido, la RPCh tiene como objetivo reformar el ordenamiento internacional y rechaza la “narrativa del orden basado en reglas” (基于规则的秩序)¹⁴, a la vez que defiende la multipolaridad, la democratización de las relaciones internacionales y la reforma de la gobernanza global.

Muchos estados del Sur Global comparten la opinión de Beijing de que se requiere una reforma del orden global, de allí que miren con interés el proceso de ampliación de los BRICS. En consecuencia, se puede apreciar que China se está acercando al Sur Global para transformar el orden internacional. Sin embargo, aunque la voluntad política exista, implementar esa iniciativa es una historia diferente.

Incluso, aunque la RPCh desafíase el “orden internacional basado en reglas”, no debemos olvidar que Beijing comparte algunos intereses de Occidente, como la globalización económica y la lucha contra el terrorismo. Además, China es un actor global y juega un factor determinante en el desarrollo futuro del orden global. Por lo tanto, lo más probable es que la República Popular se sienta a la mesa cuando se debata una reforma fundamental del sistema de la ONU.

En cuanto al desarrollo de la IFR en América Latina, China ha anunciado su compromiso con promover la cooperación en la construcción de infraestructura, producción de energía, facilitación industrial, desarrollo de mercados y otras capacidades. Por lo tanto, la construcción de un “Corredor Económico Transpacífico” que conecte a América Latina con China debería ser el resultado de la extensión al subcontinente de la Franja y la Ruta.

Sin embargo, para que la IFR resulte beneficiosa, será esencial que las contrapartes acuerden proyectos favorables para ambos actores, no consistentes exclusivamente en el otorgamiento de créditos destinados a la adquisición de insumos procedentes de China. Los proyectos deberían basarse en el desarrollo de inversiones y transferencia tecnológica, la asociación con compañías locales, el empleo de mano de obra e insumos locales, la realización de evaluaciones del impacto ambiental, etc.

Con respecto a la guerra en Ucrania, incluso si la propuesta china de poner fin a la guerra no resuelve el conflicto, muestra que Beijing aspira a asumir un papel central en las negociaciones y el acuerdo de posguerra.

¹⁴ “Viceministro de Relaciones Exteriores, Xie Feng: El Supuesto ‘Orden Internacional Basado en Reglas’ de Estados Unidos es en Realidad un Intento de Obtener Beneficios a Expensas de los Demás, Restringir a Otros Países y Aplicar la ‘Ley de la Selva’” (26 de julio de 2021). *Ministerio de Asuntos Exteriores de China* (en línea). Disponible en:

https://www.fmprc.gov.cn/esp/gjhdq/bmdyz/3432/3435/202107/t20210728_9148706.html

Por último, a la luz de la política exterior adoptada por Beijing bajo el gobierno de Xi Jinping, cabe hacerse una pregunta: ¿qué harán EE.UU., la UE, el G7, la OTAN, el QUAD y AUKUS? Este es, a mi entender, uno de los principales interrogantes de la política internacional de las próximas dos décadas, a la luz de que en Occidente parece haber quedado atrás la percepción de que puede coexistirse con China (adhiriéndose en cambio al concepto de que debe contenerse a la República Popular).

Para concluir, me permito afirmar que el desarrollo del mundo no puede separarse de China, a la vez que el desarrollo de China no puede separarse del mundo. Quizás Washington deba retomar el proceso iniciado en 2012, cuando el entonces vicepresidente de China Xi Jinping convocó a EE.UU. a construir “un nuevo tipo de relación entre países grandes”¹⁵. Dicha oferta tuvo una respuesta positiva de la entonces Secretaria de Estado Hillary Clinton, quien afirmó “no hay contradicción entre apoyar el surgimiento de China y promover los intereses de EE.UU.”¹⁶.

Desde ya, los buenos deseos de China para el futuro del mundo deberán sopesarse con su comportamiento internacional, de allí que el “Pensamiento de Xi Jinping sobre la Diplomacia” será finalmente juzgado como una propuesta superadora en política exterior o simplemente como una pieza de propaganda bien articulada (la “Xivilización”).

¹⁵ “Xi calls for stronger relationship between China and U.S.” (February 15, 2012). *The Washington Post* (en línea). Disponible en: https://www.washingtonpost.com/business/economy/chinas-xi-jinping-addresses-business-policy-leaders/2012/02/15/gIQArGctFR_story.html

¹⁶ Secretary of State Hillary Rodham Clinton Remarks at U.S. Institute of Peace Washington, DC (March 7, 2012). *US Department of State* (en línea). Disponible en: <https://2009-2017.state.gov/secretary/20092013clinton/rm/2012/03/185402.htm>

El regreso de China y un nuevo protagonismo internacional. Interrogantes y desafíos

Diego Cagliolo¹⁷

Junio 2023

El inicio de 2023 marcó sin dudas un punto de inflexión en la política doméstica de China, pero también en su desenvolvimiento y proyección en el ámbito internacional. Esta nueva realidad determinará el futuro, no solo de la segunda potencia económica mundial sino también, en gran medida, del orden global emergente.

Dos hechos, absolutamente interrelacionados y que no pueden ser entendidos de manera aislada, marcan claramente, a mi entender, el inicio de esta nueva etapa. Ellos son: la pandemia/Covid-19 y el XX Congreso del PCCh.

Sin meternos en el debate sobre las causas del inicio del Covid-19 y las responsabilidades que pudieren corresponder a China (lo cual no constituye el tema central del Seminario), es un hecho que la pandemia alteró de manera radical el normal desenvolvimiento de las cosas y que motivó la adopción de medidas excepcionales. Todos los países del mundo debieron atender desafíos en materia de salud y, a la vez, los interrogantes políticos y sociales derivados de una experiencia sin precedentes. A ciegas, encararon lo que les pareció eran las mejores medidas “posibles” para enfrentar la situación. Y lo que es posible para unos, puede o pudo no ser posible para otros. Para los países de raigambre occidental, basados en las libertades individuales por sobre el bien colectivo, sometidos al voto popular y a controles horizontales, el límite y la tolerancia social/económica resultaron ser mucho más estrechas que las de China, que logró aferrarse por casi tres años a la denominada política de “tolerancia cero”, con rigurosos protocolos y prohibiciones, solo “posibles” por las particularidades de su filosofía confuciana y su sistema político, social, económico y cultural. Sin ser exhaustivos, algunos de esos factores particulares de China pueden resumirse en:

- Control efectivo de la población.
- El monopolio de la información oficial.
- Discurso oficial orientado a mostrar a China bajo una amenaza externa y con su integridad territorial y política en riesgo (ideologizado).
- Necesidad política imperiosa de asegurar que ningún acontecimiento, interno o externo, alterara los planes de continuidad de Xi Jinping.
- Sobreactuación de los responsables provinciales de cara al XX Congreso PCCh por mostrarse alineados con Xi y sus políticas.

¹⁷ Licenciado en Ciencias Políticas con especialización en RRII (UCA). Ex subsecretario de RRII y Cooperación de la Provincia de Buenos Aires. Director de Proyección estratégica al Asia, Fundación Argentina Global. Miembro del Grupo de Trabajo sobre China del Consejo Argentino para las Relaciones Internacionales (CARI). Miembro del Consejo asesor del observatorio Sino-Argentino, Fundación Nuevas Generaciones.

- Sistema de salud rural deficiente y al que poco más de 200 millones de personas no poseían acceso.
- Vacunación ineficiente e incompleta: Vacunas poco efectivas y pocas dosis.
- Oposición cultural a la vacunación, sostenida en medicina tradicional china y el desconocimiento/descreimiento respecto de la efectividad de métodos modernos.

Largo se ha debatido respecto de la mayor o menor efectividad de las medidas de “tolerancia cero” y su comparación con otros esquemas implementados, pero quisiera resaltar que, si el objetivo central era asegurar la continuidad de Xi, sin dudas, un manejo diferente de la pandemia por parte del gobierno chino hubiera podido derivar en cuestionamientos a su poder y el eventual riesgo de su reemplazo en el XX Congreso del PCCh.

Recordemos que en aquel momento (mediados de 2022), muchos en occidente comenzaron a teorizar sobre la eventual decadencia de China y su derrota “a manos de su propio sistema” por los efectos económicos adversos de la política de tolerancia 0. Dichas dudas fueron develadas precisamente, en el segundo hecho de relevancia que fue la celebración de XX Congreso del Partido Comunista Chino (PCCh) en octubre de 2022 y sus contundentes resultados. Acontecimiento cargado siempre de solemnidad, trascendencia y opacidad, despejó todas las especulaciones previas y reafirmó la solvencia del sistema político chino y de un Xi cada vez más poderoso y con menos tolerancia a la disidencia. La celebración (el 4 y 13 de marzo de 2023) de las “Dos Sesiones” (Liǎnghuì), las reuniones anuales del máximo órgano legislativo del país, la Asamblea Popular Nacional, y del principal órgano de asesoría política, el Comité Nacional de la Conferencia Política Consultiva del Pueblo Chino (CCPPCh), marcan el inicio de la “Nueva Era” de Xi Jinping, quien logró acceder a un inédito tercer mandato consecutivo consolidando un poder sin precedentes (solo comparable con Mao). Xi Jinping no enfrenta, en el corto plazo, oposición para continuar con sus reformas, incluso si quisiera ir más rápido y profundo. El nuevo Politburó afín le asegura el apoyo que necesita para robustecer su mecanismo de gobierno.

Entendiendo entonces estos dos acontecimientos (Covid-19 y XX Congreso PCCh) como dos hechos estrechamente relacionados y trascendentales en el inicio de la nueva era, intentaré profundizar en algunos interrogantes que persisten sobre el futuro de China y su participación en el escenario mundial.

El primer interrogante refiere a si la pandemia es un problema efectivamente superado para China. La respuesta es sí. La realidad muestra que China está totalmente liberada de restricciones. A su modo y con sus tiempos, ha realizado una salida de la pandemia tardía pero exitosa. China vive en 2023, el mismo proceso de rebote económico que atravesó el resto del mundo entre 2020 y 2021 y lo está haciendo con fuerza y velocidad, aunque no haya alcanzado aún los niveles prepandémicos. En el primer trimestre del año el crecimiento chino fue de 4,5 %. El Covid-19 es definitivamente una etapa superada y China avanza aceleradamente

impulsada por una impresionante revolución tecnológica, con foco en el desarrollo de la inteligencia artificial, la robotización y la digitalización.

El segundo interrogante, es si China enfrenta o no un proceso de estancamiento económico. La respuesta es no. Si bien el crecimiento del PBI chino en 2022 fue menor de lo esperado (3,3 %) y que debemos remontarnos a los años setenta para encontrar un número tan bajo, los pronósticos del FMI estiman el crecimiento de China para 2023 en 5,2 % (0,8 puntos porcentuales por encima de su proyección anterior), gracias a que la reciente reapertura del país ha allanado el camino para una recuperación más rápida de lo esperado.

Aunque la economía china acarrea todavía algunos efectos secundarios negativos por las restricciones durante el Covid, está nuevamente en movimiento y luce recuperada, fortalecida y revitalizada. La política de “tolerancia 0” y sus efectos adversos, sumados a otros derivados de años de apertura y espectacular progreso económico, obligaron al establecimiento de una nueva configuración de desarrollo, un nuevo paradigma, necesario para un país que ya no podía sostener tasas de crecimiento anual de dos dígitos como en las últimas décadas y que acumulaba “vicios” del sistema. La desaceleración, la lenta recuperación del consumo que aún no alcanza los índices prepandémicos, el aumento del desempleo joven y la persistente crisis del sector inmobiliario y la construcción son problemas concretos actuales que enfrenta el gobierno. Pero también lo eran “Las moscas que entran cuando se abre la ventana”, como solía decir Deng Xiaoping, como el profundo desequilibrio distributivo, un mercado deterioro ambiental, la falta de compromiso ideológico/doctrinal que Xi observaba en algunos miembros del partido y de la sociedad civil y la creciente corrupción. Todas señales de alarma sobre el funcionamiento general de la economía y, por ende, del sistema. Como sostiene James Nielson, “la legitimidad del régimen depende de un pacto informal según el cual su derecho a gobernar se basa en el éxito innegable de su estrategia económica, lo que entraña el riesgo de que una recesión dé lugar a disturbios inmanejables”. Esto está muy en claro en el pensamiento de Xi. La “*entrada a Boxes*” de la pandemia y la extensión de las medidas restrictivas, casual o no, le sirvió a China para atender esa serie de desajustes que el modelo venía registrando y que representaban una amenaza a este pacto informal y a su consolidación en la disputa con los Estados Unidos por el liderazgo mundial.

China ya no se conforma con (ni le conviene) confiar exclusivamente en el crecimiento del PBI como único indicador del desarrollo económico sino en la sustentabilidad del mismo y su capacidad de generar valor. Por eso, la administración de Xi ha completado durante la pandemia importantes reformas regulatorias de sus empresas estatales (SOE - State Owned Enterprises) a las cuales asigna un rol central en su economía y que constituían un gran agujero negro en las finanzas, poco transparente, poco productivas y poco eficientes en términos de una economía moderna y competitiva. Estas reformas constituyen un intento de mejorar la eficiencia de las operaciones con empresas más ágiles, competitivas y profesionales y un mejor sistema de apoyo a la innovación tecnológica, base de la nueva configuración del desarrollo chino de cara a 2049.

La tercera cuestión es si está China enfrentando un proceso de decadencia política como cree buena parte del establishment occidental. La respuesta también es no. Algunas protestas en China que reclamaban el final de las cuarentenas llevaron a creer que se estaba asistiendo al principio del fin del gobierno de Xi y a un posible proceso de reforma del orden establecido. Un poco producto de la falta de información, otro tanto por la occidentalización del análisis y algo de mezcla entre análisis político y deseo llevaron a pensar que asistíamos a un nuevo derrumbe como el de la Unión Soviética a principios de los 90. La realidad muestra que el sistema político chino goza de muy buena salud. Las protestas reclamaban el fin de las cuarentenas, no libertades políticas. Xi solo asumió el costo del fin de las restricciones y la reapertura al mundo, una vez afianzado su poder y tras haber renovado las altas esferas del partido con miembros leales. Estado y Partido continuarán fusionados, otorgándole al liderazgo de este un rol esencial para asegurar los objetivos a largo plazo del modelo y las transformaciones pendientes. Nada parece indicar que pueda haber un deslizamiento de China hacia estándares democráticos occidentales, algo en lo que, por otro lado, descreo y percibe como una amenaza. El sistema socialista con características chinas contempla su propia interpretación de la democracia y, como sostiene el profesor Su Changhe, Decano de la Escuela de Relaciones Internacionales y Asuntos Públicos de la Universidad de Fudan, su política internacional china está directamente relacionada con la política doméstica y el sistema político chino.

El cuarto interrogante refiere a cómo administra China su poder de influencia internacional y cuál será su nuevo rol en el escenario mundial. La tercera China de Xi será sin dudas más protagonista e influyente. El notable crecimiento económico y tecnológico de las últimas décadas la ha llevado a un aumento significativo de su influencia internacional. A medida que el país se consolida como una potencia mundial, su nuevo rol implica una mayor participación en los asuntos globales como la seguridad global, el orden institucional, la seguridad alimentaria y energética y la asistencia a la liberalización y facilitación del comercio mundial. Esta situación está modificando drásticamente el mapa geopolítico del mundo y China asume un papel protagónico frente a las potencias occidentales en la búsqueda de la protección de sus intereses geopolíticos y económicos.

El lanzamiento de iniciativas como la Iniciativa de Desarrollo Global, la Iniciativa de Civilización Global y la Iniciativa de Seguridad Global constituyen ejemplos del grado de influencia que China pretende para esta nueva era.

Algunas características de esta nueva influencia están dadas por:

- 1- **Marcado Nacionalismo:** Xi persigue una política exterior de fuerte contenido nacionalista, impulsada en la creencia de que *la historia está irreversiblemente del lado de China y que un mundo anclado en el poder chino produciría un orden internacional más justo*. Orgulloso de los logros obtenidos, Xi pretende reconfigurar el orden global y hacerlo más equitativo y menos dependiente del diagrama de poder y la influencia de los Estados

Unidos. China se muestra más asertivo e insta a abandonar lo que considera una mentalidad de Guerra Fría, denunciando que “la seguridad de un país no debe buscarse a expensas de otros”. Este impulso nacionalista, sin embargo, no se trata de una cruzada conquistadora expansionista exportadora de sistema y doctrina sino de *retomar* el lugar natural de centralidad que considera le corresponde en el orden internacional.

- 2- **Búsqueda de la Paz:** *Xi Jinping exhibe una diplomacia hiperactiva, que busca presentar una China que contribuye a mejorar la cooperación global y a acercar partes en conflicto, en lugar de fomentar mayor confrontación.* Aunque se prepare (y mucho) para la guerra, entiende con claridad la necesidad de asegurar la paz para la consecución de sus objetivos de convertirse en una potencia mundial, próspera, moderna y socialista. Por ello, continúa invirtiendo y aumentando el gasto en mejorar sus capacidades militares en áreas como ciberseguridad, inteligencia artificial y tecnología espacial enfocándose en la modernización de su ejército y especialmente su fuerza naval.

Este aumento del desarrollo de capacidades militares avanzadas refuerza la posición de China en los asuntos internacionales y le permite defender de mejor manera sus intereses geopolíticos y las inversiones en el extranjero. Empresas de participación estatal ahora se extienden a lo largo del mundo para asegurar el aprovisionamiento de insumos y materias primas necesarias para la sostenibilidad del modelo. China ya no solo es mero comprador, sino que es actor en el entramado empresarial de muchos países con participación en áreas sensibles con lo que ello significa. Sin embargo, entre las mayores preocupaciones de Xi Jinping figuran el evitar a toda costa el uso de armas nucleares y el respeto a la soberanía de los países. China sabe que solo en condición de paz puede dar continuidad a su modelo de desarrollo y crecimiento.

- 3- Esto se debe a la **Vulnerabilidad Geopolítica** y a los numerosos frentes de conflicto fronterizo que posee, lo que convierte a su diplomacia y a la política de alianzas en algo mucho más importante que su agresividad militar. La siempre complicada relación de vecindad con la emergente India; la disputa en el indo-pacífico por la reactivación del Dialogo Cuadrilateral de Seguridad QUAD y el AUKUS, sumadas a las tensas disputas territoriales que mantiene con Japón y con otros Estados de la región como Filipinas, Vietnam o Malasia; más Corea del Norte y una extensa frontera con Rusia obligan a China a persistir en el delicado ejercicio geopolítico de la negociación y equilibrio. Es por ello que siempre se ha evitado involucrarse en conflictos armados y abraza la estabilidad regional y la paz global. La reciente Cumbre China-Asia Central celebrada en Xi'an con las cinco antiguas repúblicas soviéticas (Kazajistán, Kirguistán, Turkmenistán, Tayikistán y Uzbekistán) es una muestra en su rol activo en el fortalecimiento y estrechamiento de relaciones en seguridad y defensa (además de expandir los lazos comerciales, energéticos y culturales) con los países de Asia Central considerados su “patio trasero” y que se aspiran

encontrar un nuevo garante de la estabilidad en región, ante la retirada de Rusia, enfocada en la guerra en Ucrania. La posibilidad de enfrascarse en una contienda bélica de impredecible desenlace que pueda poner en riesgo los resultados obtenidos por el PCCh es un costo demasiado alto.

- 4- **Recuperación/Creciente Protagonismo Internacional:** Como mencioné anteriormente, Xi Jinping exhibe una diplomacia hiperactiva, que busca presentar a una China que contribuye a mejorar la cooperación global y a acercar partes en conflicto, en lugar de fomentar mayor confrontación. Un lugar que China considera le pertenece por historia y destino y que cree haber recuperado luego del siglo de la humillación y el sometimiento. China procura encabezar el establecimiento de un nuevo orden para el cual propone nuevas bases y argumentos y abraza el rol de líder mundial con el lanzamiento de grandes propuestas que reflejan el estancamiento y la necesidad de reforma de los grandes instrumentos multilaterales de gobernanza mundial. El lanzamiento de Iniciativas como la Iniciativa de Civilización Global y la Iniciativa de Seguridad Global, que promueven un “futuro compartido” que asegure la paz y profundice la confianza mutua estratégica son algunos ejemplos. Si bien constituyen un abierto desafío al poder global de los Estados Unidos, tiene a su vez una connotación hacia adentro ya que representa un nuevo marco ampliado para la estabilidad interna de China. En esa línea se enmarcan la propuesta de un plan de paz para terminar con el conflicto en Ucrania; la mediación para el restablecimiento de las relaciones entre la República Islámica de Irán y el Reino de Arabia Saudita, el auspicio de conversaciones de paz entre Palestina e Israel que se desarrollan en estos mismos momentos en Beijing con la visita del líder palestino Mahmoud Abbas o la Internacionalización del RMB, que China ha estado promoviendo activamente como parte de su estrategia para aumentar su influencia global en busca de reducir la dependencia del dólar estadounidense y fortalecer la posición de China en los mercados financieros internacionales. La ampliación y consolidación del poder de influencia de los BRICS y Organización de Seguridad y Cooperación de Shanghái son también espacios en donde China desafía al poder establecido y posiciona una nueva agenda de cooperación global.
- 5- **Beijing - La nueva Meca del poder:** La influencia cada vez más elevada a escala global de China se evidencia en la sucesiva e ininterrumpida serie de visitas de altos líderes mundiales que desfilaron por Beijing desde noviembre de 2022 en la búsqueda del equilibrio global y de los esfuerzos de China por contribuir a la paz en el mundo y al desarrollo de las naciones. El canciller alemán, Olaf Scholz; el presidente francés, Emmanuel Macron; la presidenta de la Comisión Europea, Ursula von der Leyen; el presidente Lula de Brasil; el primer ministro español Pedro Sánchez; el alto representante de la Unión Europea (UE) para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, Josep Borrell; el presidente iraní, Ebrahim Raisi; el primer ministro de Malasia Anwar Ibrahim; el primer ministro de Singapur Lee Hsien Loong y el líder palestino Mahmoud Abbas son solo algunos ejemplos de la importancia que el mundo

le asigna a China, que no desaprovecha la oportunidad de elevar sus críticas a Estados Unidos y presenta la idea de Xi sobre cómo remodelar el poder global.

Es evidente que opera en los líderes mundiales un cambio de visión y consideración respecto del poder de influencia de China. Durante la visita de 2022 el canciller Scholz dijo ser consciente de que “la China de hoy no es la misma que hace cinco o diez años” y agregó “Si China cambia, nuestras relaciones con China deben cambiar también”.

Conclusiones

La China post-pandémica, luce recuperada, fortalecida y revitalizada. Ha encarado una serie de reformas tendientes a hacer más eficiente su economía y resolver problemas de arrastre y nuevos desafíos. Se propone implementar una política con una fuerte presencia estatal en la economía, mayor consumo interno y apertura en áreas clave y menos dependiente de las inversiones extranjeras con el propósito de reducir la vulnerabilidad de su economía a los vaivenes mundiales y una búsqueda de la autosuficiencia económica para convertirse en una potencia de la innovación y desarrollo de productos de alta calidad que contengan tecnología, Internet de las cosas (IoT), Big Data e inteligencia artificial (Made in China 2025). Allí plantea su principal lucha con Estados Unidos, más allá de su rearme y el creciente poder militar. Xi (y la historia china) entienden que no es otra cosa que la necesidad de modernizarse y adoptar estándares de productividad adecuados para recuperar su lugar de primacía global, asegurar su crecimiento económico y fortalecer el pacto tácito del régimen con los ciudadanos.

A partir de ello, consolida su poder de influencia mundial, proyectándose a otras latitudes en defensa de sus intereses y empresas y plantea la reconversión de la estructura institucional internacional en términos más convenientes a sus objetivos geopolíticos.

Asimismo, China avanza desde un enfoque evolucionado de la cooperación ampliándose más allá de lo económico para abarcar temas políticos, geopolíticos, comerciales, energéticos y tecnológicos. Motivada por la lucha comercial con Estados Unidos, los turbulentos vientos externos y los nuevos desafíos en materia de seguridad interna y regional, intenta mantener la paz y el equilibrio general.

El supuesto consenso occidental de la decadencia constituye, a mi modo de ver, un error estratégico de proporciones. El objetivo de China de convertirse en un país moderno y poderoso en el año 2049 (año conmemorativo del centenario de la República) parece no tener, por el momento, obstáculos insalvables a la vista.

Inversiones chinas en el sector del litio: desafíos para la Argentina

Juliana González Jáuregui¹⁸

Junio 2023 (datos actualizados a noviembre)

Introducción

La estrategia de modernización nacional de China está teniendo múltiples consecuencias para los países latinoamericanos. Dada su riqueza en alimentos, energía, minerales y otros productos básicos, los países latinoamericanos se han convertido en proveedores importantes para China y, progresivamente, en un destino relevante de sus inversiones y préstamos. Argentina es un buen ejemplo de estas dinámicas: ha sido un importante receptor de las inversiones chinas en la región (Dussel Peters, 2023)¹⁹, al tiempo que se ubicó entre los cuatro principales destinos de financiamiento provisto a países de América Latina entre 2005 y 2019 (Myers y Ray, 2023).²⁰

Desde principios del siglo XXI, las empresas y bancos chinos han incrementado la provisión de inversiones y financiamiento global en el sector energético. Esta tendencia se ha acelerado después de la crisis financiera global de 2007-2008 y se ha integrado como una parte relevante de la estrategia de modernización de China, particularmente en línea con el objetivo de lograr la seguridad energética (Kong, 2019).²¹ Más recientemente, como parte de su política energética, China ha impulsado la provisión de inversiones y financiamiento por parte de empresas y bancos en proyectos de energías alternativas y renovables. Este impulso se ha efectivizado, sobre todo, en el marco de la Iniciativa de la Franja y la Ruta, con foco en países en desarrollo de África, América Latina y Asia. En Argentina, a diferencia del financiamiento que ha brindado la banca comercial y de desarrollo china a sectores como la energía y la infraestructura de transporte, el sector del litio no ha recibido préstamos directos, aunque ha sido un importante receptor de inversiones de empresas chinas.

En base al fuerte impulso que se le ha otorgado al sector energético, pero en particular al despliegue de energías alternativas y renovables, China ha logrado posicionarse como líder global en generación de energía solar, eólica, hidroeléctrica

¹⁸ Investigadora principal y coordinadora de la Cátedra de Estudios sobre China en el Área de Relaciones Internacionales de FLACSO Argentina. Investigadora asistente en CONICET, en el marco del Programa para el Fortalecimiento de la Investigación y la Cooperación con China/Asia en Ciencias Sociales y Humanidades.

¹⁹ Dussel Peters, E. (2023). Monitor de la OFDI china en América Latina y el Caribe 2023. Red Académica de América Latina y el Caribe Sobre China. https://www.redalc-china.org/monitor/images/pdfs/menuprincipal/DusselPeters_MonitorOFDI_2023_Esp.pdf. Accedido el 04/05/2023.

²⁰ Myers, M., y R. Ray (2023). At a Crossroads: Chinese Financing for Development in Latin America and the Caribbean, 2022. Washington, D.C.: Inter-American Dialogue and Boston University Global Development Policy Center. <https://www.bu.edu/gdp/files/2023/03/IAD-GDPC-CLLAC-Report-2023.pdf>. Accedido el 05/05/2023.

²¹ Kong, B. (2019). *Modernization Through Globalization: Why China Finances Foreign Energy Projects Worldwide*. New York: Palgrave Macmillan.

y geotérmica.²² En lo que respecta al litio, las empresas chinas se ubican entre las líderes mundiales, tanto en la etapa de refinación, como en la fabricación de baterías y celdas, y de vehículos eléctricos. Este rol explica el creciente interés por invertir en los países del denominado “Triángulo del Litio”, compuesto por Argentina, Bolivia y Chile.

La importancia estratégica del “Triángulo del litio”

En el “Triángulo del litio” se concentra el 53 % de los recursos mundiales de litio, y el 46 % de las reservas globales certificadas –aquellas que han sido probadas como viables de explotación en términos económicos y técnicos–. A nivel mundial, Australia es el principal productor (47 %), seguido por Chile (30 %), China (14,6 %), y Argentina (4,7 %).²³ Dado el aumento de proyectos de extracción de litio en los últimos tiempos, se espera que Argentina desplace a Chile como segundo productor mundial de litio en los próximos años (Tabla 1).

Tabla 1: Recursos y participación en la producción mundial de los países del Triángulo del litio

País	Recursos globales	Reservas globales	Producción comercial
Argentina	20,4 %	10,3 %	4,7 %
Bolivia	21,4 %	--	---
Chile	11,2 %	35,7 %	30 %
TOTAL	53 %	46 %	34,7 %

Elaboración propia en base a United States Geological Survey (USGS) de 2023²⁴

Los países del “Triángulo del litio” están siendo un foco de atención para las grandes empresas líderes del sector, que ya han realizado inversiones en Argentina y Chile, y pujan por ingresar a Bolivia; entre dichas firmas, se ubican algunas de origen chino. En Bolivia, un acuerdo a principios de 2023 entre la empresa estatal Yacimientos de Litio Bolivianos y el consorcio chino CBC para la construcción de dos plantas industriales en Oruro y en Potosí busca sentar las bases para la producción industrial de litio.²⁵ En Chile, la empresa china Tianqi Lithium adquirió en 2018 casi un 24 % de la empresa chilena SQM, la segunda productora mundial de litio. En julio de 2023, la empresa china BYD anunció inversiones por \$290

²² BP (2022). Statistical Review of World Energy 2022, 71° Edición. Londres: BP. <https://www.bp.com/content/dam/bp/business-sites/en/global/corporate/pdfs/energy-economics/statistical-review/bp-stats-review-2022-full-report.pdf>. Accedido el 12/05/2023.

²³ U.S. Geological Survey (USGS) (2023). Mineral Commodity Summaries 2023. <https://doi.org/10.3133/mcs2023>. Accedido el 16/07/2023.

²⁴ Ibid.

²⁵ Filomeno, M. (2023). “YLB firma con CBC el primer convenio para explotar el litio”, *Página Siete*, 21 de enero. <https://www.paginasiete.bo/economia/ylb-firma-con-cbc-el-primer-convenio-para-explotar-el-litio-NX6099285>. Accedido el 23/07/2023.

millones de dólares para construir una fábrica de cátodos en el norte del país.²⁶ En octubre de 2023, durante la gira del presidente Boric a China, la compañía Tsingshan anunció que invertirá \$233 millones de dólares para construir una planta en la Región de Antofagasta; la planta producirá material catódico y cátodos en base a litio.²⁷

Inversiones chinas en el sector argentino del litio: rasgos distintivos

Entre 2020 y 2022, los anuncios de inversión en litio por parte de compañías chinas en Argentina sumaron aproximadamente \$1625 millones de dólares, casi un 26 % de un total estimado de \$6251 millones de dólares.²⁸ A noviembre de 2023, Argentina cuenta con tres proyectos de litio en producción, y 46 proyectos en distinto grado de avance. Entre los últimos, al menos 13 emprendimientos cuentan con participación de empresas chinas mientras que, en al menos un proyecto, una empresa china ha firmado un acuerdo para provisión de tecnología.²⁹ Un año antes, Argentina tenía solo 23 proyectos de litio en desarrollo.³⁰

Según pronósticos de la Secretaría de Minería, las exportaciones se triplicarán entre 2023 y 2024, una vez que algunos de los proyectos en construcción comiencen a operar; esto permitirá consolidar a China como principal motor de tracción de las ventas externas de litio argentino.³¹ Se espera que para 2030, una vez inaugurados los proyectos en construcción y en fase de ampliación, detallados abajo, Argentina sextuple su producción, es decir logre producir más de 246.000 toneladas anuales de carbonato de litio.³²

²⁶ Attwood, J. y L. Lara (2023). “BYD avanza en proyecto de litio de US\$290 millones en Chile”, *Bloomberg Línea*, 3 de julio. <https://www.bloomberglinea.com/latinoamerica/chile/byd-avanza-en-proyecto-de-litio-de-us290-millones-en-chile/>. Accedido el 04/08/2023.

²⁷ Garretón, M. (2023). “Empresa china invertirá US\$233 millones en Mejillones para construir planta de productos en base a litio”, *Emol*, 16 de octubre. <https://www.emol.com/noticias/Economia/2023/10/16/1110079/litio-china-chile-mejillones.html>. Accedido el 24/10/2023.

²⁸ Secretaría de Minería (2022). Panorama minero de China en Argentina. https://www.google.com/url?sa=t&trct=j&eq=&esrc=s&source=web&cd=&ved=2ahUKewi13bn7vr_7AhXdRLgEHZ21DY8QFnoECAgQAQ&url=https%3A%2F%2Fwww.argentina.gob.ar%2Fsites%2Fdefault%2Ffiles%2Fpresentacion-china_22.pptx&usg=AOvVaw17sJbu0HefdxG-NFf-tBcj. Accedido el 30/03/2023; Secretaría de Minería (2022). Litio y su potencial para el desarrollo minero argentino. https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/litio_y_su_potencial_para_el_desarrollo_minero_argentino_vf_2021-1.pdf. Accedido el 15/02/2023.

²⁹ Secretaría de Minería (2023). Proyectos mineros de litio en Argentina. <https://datos.produccion.gob.ar/dataset/proyectos-mineros-de-litio-en-argentina-tablero-global-del-litio-siacam>. Accedido el 08/09/2023.

³⁰ Secretaría de Minería (2023). Portfolio of Advanced Projects: Lithium. https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/portfolio_lithium_feb2023.pdf. Accedido el 03/03/2023.

³¹ Secretaría de Minería, Panorama minero de China en Argentina, op. cit.

³² Dirección Nacional de Promoción y Economía Minera (2022). Carbonato de sodio (Soda Ash): características, uso y demanda. https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/soda_ash_serie_de_estudios_para_el_desarrollo_minero_carbonato_de_sodio_soda_ash_caracteristicas_usos_y_demanda.pdf. Accedido el 05/04/2023.

La mayoría de los proyectos de litio que tienen participación de empresas chinas se encuentran en fases avanzadas de desarrollo, es decir con recursos ya identificados y probados como factibles para extracción, y con los permisos de construcción del proyecto ya aprobados, o la construcción ya iniciada.

Las empresas chinas que han realizado inversiones en litio en Argentina presentan ciertos rasgos distintivos respecto de las firmas de otros orígenes. Una primera diferencia es su visión del negocio. Para los inversores chinos, el interés en el litio argentino no se basa en el mero negocio financiero, o en la rentabilidad a corto o mediano plazo, sino en controlar el carbonato de litio de grado batería que producirán las plantas argentinas, para exportarlo a China y utilizarlo allí en la fabricación de baterías y de otros productos vinculados.

China es, luego de Corea del Sur, el principal consumidor de carbonato de litio en el mundo. En lo que respecta a su posicionamiento “aguas arriba” en la cadena de valor a escala global, dos empresas se destacan: Ganfeng Lithium y Tianqi Lithium, que representan el 26 % de dicho mercado. El liderazgo de China se completa con la existencia de una amplia gama de compañías que, además de extraer el mineral, participan en el proceso de refinado (representan el 80 % del mercado global), en el de elaboración de celdas y componentes (dan cuenta del 77 % y 60 % del mercado mundial, respectivamente), y otros procesos industriales.³³ Su liderazgo global en las diferentes etapas de industrialización y producción de vehículos eléctricos explica su creciente interés en incrementar la presencia de sus empresas en los países que conforman el “Triángulo del litio”.

El mercado mundial del litio está estratificado: el 87 % de la demanda de litio a nivel mundial se concentra en Asia, representado por China (55 %), Corea del Sur (20 %) y Japón (12 %).³⁴ El eje Asia-Pacífico conforma lo que denominaremos el “Triángulo de la batería”, integrado por los principales poseedores de la tecnología para manufacturar baterías que, a su vez, controlan dicho mercado.

El interés del “Triángulo de la batería” por el litio argentino quedó plasmado en el destino de las exportaciones de Argentina en los años 2021, 2022 y en los primeros ocho meses de 2023 (Tabla 2). China se ubicó como el principal destino, seguido por Estados Unidos y, luego, por los otros dos países que constituyen el “Triángulo de la batería”.

³³ Ministerio de Desarrollo Productivo de la República Argentina (2021). Informe Litio. https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/informe_litio_-_octubre_2021.pdf. Accedido el 05/04/2023.

³⁴ Secretaría de Minería (2022). Litio y su potencial para el desarrollo minero argentino, op. cit.

Tabla 2: Exportaciones argentinas de litio (2021, 2022 y 1eros ocho meses 2023)

País de destino	% de exportaciones totales (2021)	% de exportaciones totales (2022)	% de exportaciones totales (primeros 8 meses 2023)
China	42,29	41,59	36
Estados Unidos	19,12	8,84	10
Japón	16,49	30,72	29
Corea del Sur	7,41	12,84	14
Otros	14,69	6,01	11

Elaboración propia en base a datos de la Secretaría de Minería³⁵

De las exportaciones totales de minerales de Argentina a China, el carbonato de litio representó el 91,2 % en 2022, equivalente a un monto aproximado de \$289 millones dólares; el resto está representado por plata (7,3 %), cloruro de litio (1 %) y otros productos (0,6 %).³⁶ Las provincias de Catamarca, Jujuy y Salta explicaron el 99,4 % de las exportaciones argentinas de litio a China.³⁷

En 2021, el presupuesto total para exploración de litio en Argentina fue de \$55.3 millones de dólares. Su procedencia fue principalmente Canadá, Australia, y China, cada uno con una contribución de \$19.6 millones de dólares, \$18.6 millones, y \$7.6 millones, respectivamente.³⁸ El lugar de China evidencia un segundo rasgo distintivo: las empresas de ese origen, por el momento, invierten mayormente en proyectos en fase de exploración avanzada.

Un tercer rasgo que diferencia a las empresas chinas que invierten en el sector del litio en Argentina es que, por lo general, buscan controlar la producción como fin último, en lugar de tener un porcentaje de participación con otros inversores.³⁹ Las inversiones chinas responden a operaciones de fusiones y adquisiciones (FyA) o *brownfield*. Como se explica más adelante, en algunos casos, ingresan con una pequeña participación, pero progresivamente se hacen del control (comúnmente, mayoritario o total) de los proyectos, logrando una presencia prácticamente exclusiva en los salares.

En general, las grandes operadoras, sean chinas como Ganfeng Lithium, o de otros orígenes, como la australiana Río Tinto, solo intervienen en las fases de exploración

³⁵ Secretaría de Minería (2022). Panorama minero de China en Argentina, op. cit.; Dirección de Transparencia e Información Minera (2023). Informe Mensual. Exportaciones mineras de Argentina, septiembre.

https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/2023.09_exportaciones_mineras_de_argentina.pdf. Accedido el 05/10/2023.

³⁶ Dirección de Transparencia e Información Minera (2023). Informe. Comercio Bilateral de Minerales: República Argentina – República Popular China 2019-2022

https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/china_2.pdf. Accedido el 05/10/2023.

³⁷ *Ibid.*

³⁸ Secretaría de Minería (2022). Litio y su potencial para el desarrollo minero argentino, op. cit.

³⁹ Entrevista de la autora con un representante del sector privado del litio en Argentina.

cuando ya controlan otro proyecto, es decir para expandir su negocio y extender, poco a poco, su dominio en el salar. La estrategia es “intentar no tener vecinos”, es decir, minimizar el riesgo de “compartir” el salar con otra empresa.⁴⁰ En Argentina, solo hay dos casos de proyectos “sin vecinos”, o sea donde una empresa tiene participación exclusiva en el salar mediante el control de uno o más proyectos. Casualmente, esos dos proyectos están a cargo de empresas chinas: uno es Mariana en el Salar de Llullaillaco, y el otro es Tres Quebradas en el Salar de Laguna Verde, a cargo de Gangfeng y Zijin, respectivamente.⁴¹

Argentina cuenta con tres proyectos de litio en producción, cinco en construcción, siete en factibilidad, dos en prefactibilidad y tres en evaluación económica preliminar (PEA). Los primeros dos proyectos que comenzaron a producir en el país no cuentan con participación china: Fénix es operado por la empresa estadounidense Livent, y Olaroz, por Sales de Jujuy, una asociación entre la australiana Allkem, la japonesa Toyota Tsusho, y la empresa estatal provincial de Jujuy, JEMSE. Ambos proyectos han iniciado ampliaciones para aumentar su capacidad de producción a 40.000 toneladas anuales de carbonato de litio equivalente (LCE) en el caso de Fénix, y 42.500 toneladas anuales de LCE en el caso de Olaroz; se espera que las ampliaciones entren en funcionamiento entre 2024 y 2025.⁴² En mayo de 2023 se conoció el acuerdo de fusión entre Allkem y Livent. La nueva “NewCo” será una de las cinco líderes mundiales en producción de litio, junto con Abermarle, SQM, Ganfeng y Tianqi. En Argentina, controlará dos de las tres plantas en producción.

En junio de 2023 se anunció el inicio de producción del proyecto Cauchari-Olaroz, a cargo de Minera Exar, con mayoría de participación de la empresa china Ganfeng (Tabla 3). De los cinco proyectos que están en construcción, tres cuentan con inversión de empresas chinas. De los siete proyectos en factibilidad, dos cuentan con participación de firmas chinas, mientras que entre los tres que están en PEA, uno cuenta con participación de una empresa china. No existen proyectos en fase de prefactibilidad con presencia china, pero sí algunos proyectos en fase exploratoria.

En la Tabla 3 se especifican los proyectos de litio en producción, construcción, factibilidad y PEA donde intervienen empresas chinas, sea mediante control completo o parcial. En todos los casos, las inversiones chinas se han concretado mediante operaciones de FyA.

⁴⁰ Entrevista de la autora con un representante del sector privado del litio en Argentina.

⁴¹ Entrevista de la autora con un representante del sector privado del litio en Argentina.

⁴² Dirección Nacional de Promoción y Economía Minera (2022). Carbonato de sodio (Soda Ash): características, uso y demanda, op. cit.

Tabla 3: Inversiones CAPEX⁴³, y montos de fusiones y adquisiciones de empresas chinas en Argentina

Proyectos de litio y empresas chinas intervinientes	Tipo de inversión realizada	Inversiones CAPEX (en millones de dólares)	Anuncios de inversiones (en millones de dólares)	Fusiones y adquisiciones (en millones de dólares)	Grado de avance	Posible inicio de producción	Capacidad productiva anual estimada (en toneladas de LCE)
Cauchari-Olaroz (Minera Exar, conformada por Ganfeng Lithium 46,7%, Lithium Argentina 44,8% y JEMSE 8,5%). Ubicación: Jujuy	FyA	979	S/D	263,5 (adquisición de la participación mayoritaria proyecto de parte de Ganfeng entre 2018 y 2020)	Producción	Junio 2023	40.000
Centenario-Ratones (Eramine Sudamérica - subsidiaria de Eramet- 50,1% y Tsingshan 49,9%). Ubicación: Salta	FyA	850	S/D	375 (provisión de financiamiento de Tsingshan para el proyecto a cambio del 49,9% de participación)	Construcción	Mediados 2024	24.000
Mariana I, II, III (Ganfeng Lithium). Ubicación: Salta	FyA	640	580	13,16 (adquisición del 8,58% restante en el proyecto a International Lithium en 2021)	Construcción	Septiembre u octubre 2024	10.000
Tres Quebradas (Liex S.A., subsidiaria de Zijin Mining). Ubicación: Catamarca	FyA	400	620	770 (adquisición del 100% de Liex S.A. a la canadiense Neo Lithium)	Construcción	Fines 2023	20.000

⁴³ Capital expenditure o inversión en capital o inmovilizado fijo que realiza una empresa.

Pozuelos (PPG) (Ganfeng Lithium). Ubicación: Salta	FyA	338	S/D	962 (adquisición a Pluspetrol en julio 2022)	Factibilidad	Diciembre 2025	25.000
Sal de los Ángeles (Revotech Asia Limited 46%; Tibet Summit Resources 45%; Leading Resources Global Ltd. 9%) Ubicación: Salta	FyA	144	700	S/D	Factibilidad	S/D	50.000
Hombre Muerto Norte (Lithium South 70%; Sino Lithium Materials Pty Ltd. 30%) Ubicación: Salta	FyA	93	S/D	S/D	PEA	S/D	5.000

Elaboración propia en base informes de la Secretaría de Minería de Argentina y sitios web de las empresas⁴⁴

En el caso del proyecto Cauchari-Olaroz, Ganfeng fue incrementando progresivamente su participación; lo mismo ocurrió con el proyecto en construcción Mariana. En otros casos, hasta ahora menos frecuentes, como Tres Quebradas, la firma china Zijin tomó control total del proyecto desde un principio (Tabla 3). Según uno de los entrevistados, Tsingshan tiene intenciones de replicar en Centenario-Ratones la estrategia de Ganfeng en el proyecto Mariana, es decir aumentar progresivamente su participación.⁴⁵ Los recientes anuncios de Tsingshan para avanzar en la construcción de una planta electroquímica que producirá hidróxido de sodio y cloruro de hidrógeno (insumos clave para la producción de

⁴⁴ Secretaría de Minería (2023). Portfolio of Advanced Projects: Lithium, op. cit.; Secretaría de Minería (2022). “Anuncios de Inversión del Sistema de Información Abierta a la Comunidad de la Actividad Minera en Argentina (SIACAM)”, diciembre 2019-diciembre 2022. <https://datos.produccion.gob.ar/dataset/anuncios-de-inversion-en-el-sector-minero-de-argentina-siacam>. Accedido el 08/09/2023; Minera Exar, sitio web, <https://www.mineraexar.com.ar>; Lithium Americas, sitio web, <https://www.lithiumamericas.com/argentina/cauchari-olaroz>; Eramine Sudamérica, sitio web, <https://eramine.eramet.com>; Ganfeng, sitio web, http://www.ganfenglithium.com/index_en.html; Zijin, sitio web, <https://www.zijinmining.com/global/program-detail-71747.htm>

⁴⁵ Entrevistas de la autora con un representante del sector privado del litio en Argentina.

carbonato de litio) en el parque industrial Perico, en Jujuy, son una muestra del creciente interés de la empresa en aumentar su posicionamiento en Argentina. La planta electroquímica, que requerirá una inversión de \$120 millones de dólares, no solo abastecerá el mercado argentino, sino también proveerá a Bolivia y Chile.⁴⁶ El acuerdo entre la empresa y el gobierno de Jujuy fue firmado en febrero de 2023.

Entre los siete proyectos en etapa de factibilidad, dos están a cargo de firmas chinas. En el caso de Pozuelos (PPG), Ganfeng adquirió el proyecto en 2022 a la empresa Lítica, subsidiaria de la petrolera argentina Pluspetrol (Tabla 3). En este proyecto, como hizo Zijin en Tres Quebradas, la empresa Ganfeng tomó control total desde un inicio. La operación fue mencionada como una movida estratégica por varios entrevistados por tratarse de un proyecto que comparte dos salares, Pozuelos y Pastos Grandes.⁴⁷ Al adquirir el proyecto, Ganfeng consolidó presencia en ambos. Como se explica más adelante, este proyecto es clave en el marco de la disputa de poder que Ganfeng y Lithium Americas mantienen en el salar Pastos Grandes.

El segundo proyecto en fase de factibilidad con participación de una firma china es Sal de los Ángeles (Tabla 3). En octubre de 2023, durante la gira del presidente argentino Fernández a China, la firma Tibet Summit anunció inversiones por \$2200 millones de dólares.⁴⁸ De ese monto, un porcentaje se destinará a Sal de los Ángeles, cuya operación está a cargo de una empresa controlada por Tibet (Potasio y Lithium de Argentina, PLASA). Otro tanto financiará la fase exploratoria del proyecto Arizaro (Tabla 3), controlado por otra subsidiaria, Tortuga de Oro (TOSA), que al igual que PLASA fue adquirida mediante la compra de Lithium X Energy. El único proyecto en PEA donde interviene una empresa china, Sino Li, es Hombre Muerto Norte, a cargo de la firma canadiense Lithium South.

Como anticipamos, el caso del proyecto Pastos Grandes es distintivo por su importancia para la puja de poder entre dos grandes operadoras en el salar de Pastos Grandes. En diciembre de 2022, la firma canadiense Lithium Americas acordó comprar todas las acciones de otra empresa canadiense, Arena Minerals, cuyo proyecto Sal de la Puna se encuentra en exploración avanzada.⁴⁹ En abril de 2023, Lithium Americas concretó la adquisición y pasó a tener presencia en dos proyectos en el salar de Pastos Grandes: 65 % en el proyecto en exploración avanzada Sal de la Puna, y 100 % en el proyecto Pastos Grandes (este último, que

⁴⁶ “Empresa china sigue adelante con sus planes de construir una planta electroquímica en Jujuy”, *Minería y Desarrollo*, 9 de septiembre, 2023, <https://mineriaydesarrollo.com/2023/09/01/empresa-china-sigue-adelante-con-sus-planes-de-construir-una-planta-electroquimica-en-jujuy/>. Accedido el 10/10/2023.

⁴⁷ Entrevistas de la autora con representantes del sector privado del litio en Argentina.

⁴⁸ Presidencia Argentina (2023). “El presidente se reunió con autoridades de una empresa china que desarrolla proyectos de extracción de litio en Salta”, 16 de octubre, 2023. <https://www.casarsada.gob.ar/slider-principal/50224-el-presidente-se-reunio-con-autoridades-de-una-empresa-china-que-desarrolla-proyectos-de-extraccion-de-litio-en-salta>. Accedido el 29/10/2023.

⁴⁹ Arena Minerals, “Lithium Americas to Acquire Arena Minerals to Consolidate the Highly Prospective Pastos Grandes Basin”, 20 de diciembre, 2022. <https://arenaminerals.com/lithium-americas-to-acquire-arena-minerals-to-consolidate-the-highly-prospective-pastos-grandes-basin/>. Accedido el 20/07/2023.

ya controlaba desde enero de 2022, está en fase de factibilidad).⁵⁰ En octubre de 2023, Lithium Americas anunció la separación de la empresa entre la nueva Lithium Americas y Lithium Argentina; la última quedó a cargo de los proyectos en Argentina. Por su parte, Ganfeng tiene participación del 35 % en el proyecto Sal de la Puna. Tal como se indicó, Ganfeng y Lithium Argentina son propietarias del proyecto Cauchari-Olaroz, que está geográficamente próximo al proyecto Pastos Grandes, y Ganfeng controla el proyecto PPG, en el Salar Pastos Grandes (Tabla 3). Mediante los acuerdos recientes, estas dos empresas se convertirán en las “dos grandes fuerzas” en control del Salar de Pastos Grandes.⁵¹

A diferencia de las grandes empresas que adquieren proyectos con la fase exploratoria terminada, la china Hanaq entró al proyecto en exploración Solaroz, en el Salar de Olaroz, en asociación minoritaria con la australiana Lithium Energy. La empresa china también está presente en el proyecto en exploración Arizaro Norte. Por su parte, Ganfeng tiene a cargo el proyecto Incahuasi Moncho, en fase exploratoria avanzada. Como se anticipó, también hay casos donde las empresas chinas proveen tecnología. En el proyecto en exploración avanzada Pular, en Salta, la firma china Sunresin firmó en 2022 un acuerdo con la australiana PepinNini Minerals, a cargo del proyecto, para que la primera suministre tecnología para extracción directa.

Las compañías de litio que buscan insertarse en Argentina no han estado exentas de los vaivenes geopolíticos provocados por la disputa estratégica global entre China y Estados Unidos y la guerra entre Rusia y Ucrania. Tal fue el caso de Zangge Mining, cuya asociación con la canadiense Ultra Lithium en el proyecto Laguna Verde, en Catamarca, fue cancelado en 2022, cuando el gobierno de Canadá obligó a firmas de su país a deshacerse de intereses en asociaciones para extraer minerales críticos que involucren a empresas chinas. Del mismo modo, la canadiense Alpha Lithium suspendió un acuerdo por el que la estatal rusa Uranium One acordó adquirir el 15 % del proyecto Salar de Tolillar, en Salta.

Reflexiones finales: desafíos para la cooperación entre Argentina y China

A medida que China ha profundizado sus lazos económicos con países en desarrollo como la Argentina, también ha incentivado la internacionalización de sus empresas y tecnologías. En el sector energético, esta estrategia se evidencia en la provisión de financiamiento e inversiones para la construcción de infraestructura de energías alternativas y renovables, y la realización de inversiones para la extracción de litio.

En Argentina, las empresas chinas se han convertido en actores clave en el sector del litio, logrando canalizar inversiones hacia proyectos estratégicos. Estas inversiones han sido promovidas a través de vínculos con múltiples actores, en diferentes niveles: además de fortalecer relaciones con el gobierno nacional, las

⁵⁰ Lithium Americas, “Corporate Presentation”, 23 de septiembre, 2023.

https://lithiumamericas.com/files/doc_downloads/laac-separation/presentations/Lithium-Argentina-Presentation.pdf. Accedido el 20/10/2023.

⁵¹ Entrevista de la autora con un representante del sector privado del litio en Argentina.

firmas chinas han establecido conexiones con los gobiernos provinciales y otros actores locales. Por su parte, los gobiernos subnacionales argentinos han operado como los principales promotores de estos vínculos.

En Argentina se destaca una articulación insuficiente entre el Estado nacional y las provincias, y entre las provincias productoras, respecto a qué estrategia seguir en torno al litio. La falta de coordinación se traduce en la ausencia de una visión estratégica a mediano y largo plazo que contemple el desarrollo productivo del sector, y la transición energética de manera más amplia, con propuestas concretas de industrialización que incorporen la larga trayectoria del sistema científico-tecnológico nacional en la materia, y la participación conjunta y equitativa de empresas argentinas y de otros orígenes. Para avanzar en ese sentido, Argentina precisa de nuevos esquemas de coordinación entre Nación y las provincias, que contemplen renovados mecanismos de relacionamiento con las empresas extranjeras que operan en el país, incluidas las de origen chino.

En el caso de la cooperación con China, a pesar de haber establecido acuerdos para promover instancias de transferencia tecnológica⁵², aún está ausente un compromiso concreto al respecto. Junto con dichos acuerdos, existen convenios entre el gobierno nacional, los gobiernos de las provincias productoras y algunas empresas chinas que persiguen el propósito de desarrollar proyectos de industrialización del litio en Argentina.⁵³ Sin embargo, no incluyen cláusulas específicas de transferencia tecnológica y/o desarrollo tecnológico e industrial conjunto entre las empresas chinas y el Estado argentino, el sistema científico, y/o las empresas locales. Se requieren líneas de acción que promuevan el aprendizaje del *know how* chino, contribuyan a la innovación y al desarrollo de nuevas capacidades productivas y tecnológicas, y a la vez, posibiliten la inclusión de los aportes del sistema científico-tecnológico argentino en los proyectos.

Las cadenas de suministro de energías renovables y movilidad eléctrica seguirán siendo un foco de atención crucial para las inversiones globales a medida que los países se esfuercen por abordar el cambio climático. Argentina está particularmente bien posicionada para aprovechar su ubicación estratégica. China, por su parte,

⁵² Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto (MRECIC) (2022). Memorando de Entendimiento entre el gobierno de la República Argentina y el gobierno de la República Popular China en materia de cooperación en el marco de la Iniciativa de la Franja Económica de la Ruta de la Seda y de la Ruta Marítima de la Seda del siglo XXI, 4 de febrero. <https://www.boletinoficial.gob.ar/detalleAviso/primera/260777/20220411>. Accedido el 03/03/2023; MRECIC (2022). Memorando de Entendimiento sobre la Cooperación en Parque Científicos y Tecnológicos, la Innovación y el Espíritu Empresarial entre el Ministerio de Ciencia y Tecnología de la República Popular China y el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación de la República Argentina 28 de enero. https://tratados.cancilleria.gob.ar/tratado_ficha.php?id=kp6qlps=. Accedido el 03/03/2023.

⁵³ Por ejemplo, entre el Ministerio de Desarrollo Productivo de Argentina y Jiangsu Jiankang Automobile; entre el Ministerio de Desarrollo Productivo de Argentina, el Gobierno de la provincia de Jujuy, y Ganfeng Lithium; entre el Gobierno de la provincia de Jujuy y Gotion Tech (asociación estratégica con JEMSE); entre Y-TEC y Tianqi Lithium Corporation; y entre el Gobierno de la provincia de Jujuy y Tsingshan, por mencionar algunos de los más importantes.

puede desempeñar un papel importante en el progreso de Argentina hacia la transición energética. Más allá de las oportunidades, ambas partes enfrentan el desafío de garantizar que los acuerdos existentes, y los que se establezcan en el futuro, impulsen la agregación de valor en el país. Para lograrlo, Argentina tiene pendiente diseñar una estrategia que aúne transición energética con desarrollo económico y sostenibilidad ambiental y social.

La política exterior de China en 2023

Patricio Giusto⁵⁴

Noviembre 2023

En marzo de este año, tras el 20º Congreso del Partido Comunista Chino, el presidente Xi Jinping fue confirmado para un inédito tercer mandato consecutivo. A partir de entonces, es posible notar algunos cambios en la orientación y en el estilo de la política exterior china. Hay factores tanto internos como externos que han contribuido a esos cambios. Pero conviene destacar que, pese a los cambios que se detallarán a continuación, los principios y los objetivos fundamentales de la política exterior china desde que Xi asumió la presidencia, en 2013, se mantienen inamovibles. Los mismos pueden ser resumidos en los siguientes puntos:

- 1) Consolidar el “ascenso pacífico”⁵⁵ de China como superpotencia, promoviendo una visión global de “destino compartido para toda la humanidad”.
- 2) Asegurar la coexistencia pacífica con Estados Unidos y otras potencias occidentales, evitando la confrontación directa y cooperando en las áreas en que sea posible.
- 3) Continuar expandiendo las relaciones de China con el resto del mundo, con dos grandes objetivos: promoción de la paz y de la prosperidad global.
- 4) Contribuir a la defensa de la soberanía de China frente a amenazas externas en las áreas conflictivas o disputadas del territorio: Taiwán, Hong Kong, Tíbet, Xinjiang, Mar del Sur y Mar del Este de China.
- 5) Afianzar a China como gran proveedora de bienes públicos globales, con fuerte énfasis en las necesidades del “vecindario” chino y los países del “Sur Global”.

Hay dos factores internos que sobresalen como condicionantes para la redefinición que estaría experimentando la política exterior china:

- 1) Las negativas consecuencias económicas internas de la prolongada cuarentena china. Esto ha repercutido en el plano externo, en términos de prestigio, imagen, relaciones diplomáticas y fuga de capitales de China.
- 2) Situaciones internas del PCCh que derivaron en las sorpresivas remociones del canciller Qin Gang, y otros funcionarios de primera línea, en pocos meses.

Frente a esta situación doméstica compleja, el presidente Xi parece estar privilegiando la reactivación y la estabilización de la economía china, lo que en el plano de la diplomacia se ha traducido en un enfoque menos agresivo y más componedor. Esto ha ido de la mano de un Xi Jinping más presente en la escena

⁵⁴ Coordinador del Grupo de Trabajo de Australasia y miembro del Grupo de Trabajo sobre China, y de los comités Estados Unidos y Política Exterior y FF.AA. del CARI.

⁵⁵ En el presente documento se colocan entre comillas algunas ideas y conceptos de la narrativa oficial de China en política exterior, contenidos en diversos documentos.

doméstica que en el exterior, con menos viajes que lo previsto a los principales foros globales.

En el frente externo, la situación se ha tornado muy adversa e inestable para los intereses chinos. “Los riesgos y desafíos que enfrentamos serán cada vez más numerosos y más graves”, advirtió Xi Jinping en un discurso específico sobre política exterior durante el XX Congreso del partido⁵⁶. Estos factores combinados han puesto en peligro el futuro del avance tecnológico y del crecimiento económico de China.

Por ello, vemos que la diplomacia de China está entrando en un período de ajustes. Es muy notable que el estilo agresivo del “lobo guerrero”, un rótulo muy difundido por analistas internacionales y que a la diplomacia china no le gusta, parece haberse evaporado tras la salida de la cuarentena. Hubo cambios importantes en los voceros, en el contenido y en el tono de los mensajes. Todo indica que fue una estrategia que obedeció al contexto de la pandemia y, de alguna forma, China ahora estaría retomando su estilo diplomático tradicional.

Se nota al mismo tiempo un renovado énfasis en la seguridad nacional, lo que en política exterior se traduce en pasar de una postura ofensiva a una postura más bien defensiva y más atenta a lo doméstico que a lo externo.

Hay ejemplos que avalarían esto: Xi Jinping decidió no asistir a la cumbre del G20 en la India en septiembre, ni tampoco a la cumbre de la ASEAN. En cambio, durante la cumbre del G20, Xi visitó zonas afectadas por las inundaciones en el noreste de China. Por otra parte, Xi asistió a la cumbre del BRICS en Sudáfrica, un foro de gran relevancia para China, pero sorprendió que no participara de los discursos inaugurales. Sí, en cambio, hubo numerosas visitas de Jefes de Estado extranjeros a China: Brasil, Alemania y Australia, por mencionar apenas tres casos de suma relevancia.

En términos de la diplomacia china sobre la guerra entre Rusia y Ucrania, Xi Jinping ha mantenido su delicada posición de apoyo diplomático y económico a Putin, alianza estratégica que fue recientemente revalidada. Pero China sigue sin brindar apoyo militar y busca posicionarse como mediador. Sin éxito, hasta el momento.

Es lo mismo que China comienza a ensayar frente a la grave situación en Medio Oriente: China enarbola el gran logro diplomático que fue acercar a Irán con Arabia Saudita, a principios de este año, algo que actualmente tambalea. Pero al igual que con la invasión de Putin a Ucrania, China ha quedado descolocada por los acontecimientos, otra vez en una posición sumamente incómoda, tratando de ensayar neutralidad. De hecho, la presión de Estados Unidos y sus aliados parece haber surtido efecto y China ha ido modificando gradualmente su posición

⁵⁶ Discurso completo en:

https://www.fmprc.gov.cn/eng/zxxx_662805/202210/t20221025_10791908.html

diplomática, históricamente muy favorable a Palestina y sus aliados del mundo árabe. China teme que la situación en Medio Oriente pueda desbordarse, con gravísimas consecuencias humanitarias, geopolíticas y económicas, en una región que es fundamental en materia energética.

Ahora bien, los cambios en algunas posiciones diplomáticas y, sobre todo en el estilo, no pueden ser leídos como que China se debilita y abandona ambiciones globales. Sería un grave error de diagnóstico. Se trata de movimientos más bien tácticos, dada la necesidad de prestar ahora más atención a la situación doméstica y privilegiar en paralelo una estabilización de las relaciones con Estados Unidos y sus aliados.

Las ambiciones de Xi están intactas: La *Belt and Road Initiative* acaba de cumplir 10 años, con reformulaciones importantes, a las que hay que prestar mucha atención. A su vez, el presidente Xi anunció a principios de este año tres grandes iniciativas globales: de Desarrollo, de Seguridad y de Civilización Global. Son signos de una China que lejos está de resignar el aperturismo y las ansias de seguir expandiendo su influencia global, pese a las crecientes adversidades internas y externas.

En ese sentido, hay que decir que la BRI ha enfrentado algunos reveses. Lo más significativo este año fue que Italia decidió retirarse de la iniciativa. Asimismo, en la reciente cumbre del G20 se lanzó una nueva ruta comercial respaldada por Estados Unidos que une a India, Medio Oriente y Europa, desafiando los proyectos de China.

No obstante, mientras Italia se baja, la tendencia sigue siendo que más países se sumen, como ha sido el caso de la Argentina. En este contexto también se amplía el BRICS, la OCS y China relanza relaciones con socios estratégicos de Occidente. Al mismo tiempo, los proyectos promovidos por Estados Unidos y la Unión Europea siguen siendo por ahora papeles, con mucha narrativa, pero pocas concreciones.

Volviendo a la relación con Estados Unidos: pareciera que tanto China como Estados Unidos ven necesario en este escenario global tan complejo, no solo un desescalamiento de la tensión bilateral, sino incluso una mayor cooperación en planos donde hay intereses compartidos. Esto es muy positivo y esperanzador, pese a que solo está motivado por la mutua necesidad. Es posible que China esté ahora más propensa a aceptar en este contexto global tan difícil una postura dura de Estados Unidos sobre la competencia tecnológica (acompañada seguramente de nuevas provocaciones sobre Taiwán, el mar del Sur de China y derechos humanos), a cambio de la posibilidad de cooperación en otras áreas. ¿Es fácil de lograr esto? Para nada, sobre todo teniendo en cuenta la gran incertidumbre que hay de cara a las elecciones presidenciales de Estados Unidos.

Reflexiones finales:

- China afronta un contexto doméstico y externo sumamente desafiante, lo que ha derivado en cambios de orientación y de estilo en la política exterior.
- Pese a estos cambios, los principios, objetivos y ambiciones de Xi en materia de política exterior se mantienen intactos.
- Es probable que el estilo de diplomacia del “lobo guerrero” haya sido un fenómeno temporal en el contexto de la pandemia, muy traumático para China.
- En el marco de las crecientes adversidades internas y externas, China no solo ha logrado sostener sus principales iniciativas globales, como la BRI, sino que las ha ampliado. Además, China ha recuperado relaciones estratégicas con países clave de Occidente. Quizás también con los Estados Unidos, el tiempo dirá.

FUENTES:

Lehr, Deborah (2023). “China’s shifting Middle East policy”.

<https://www.arabnews.com/node/2274256>

Lin, Bonnie (2023). “The China-Russia Axis Takes Shape”. Foreign Policy.

<https://foreignpolicy.com/2023/09/11/china-russia-alliance-cooperation-brics-sc-economy-military-war-ukraine-putin-xi/>

Rudolf, Moritz (2023). “China’s Foreign Relations Law: Balancing “Struggle” with Beijing’s “Responsible Great Power” Narrative”. NPC Observer.

<https://npcobserver.com/2023/07/china-foreign-relations-law-struggle-responsible-great-power-narrative/>

Schuman, Michael (2023). “How Beijing’s newest global initiatives seek to remake the world order”. Atlantic Council. <https://www.atlanticcouncil.org/in-depth-research-reports/issue-brief/how-beijings-newest-global-initiatives-seek-to-remake-the-world-order/>

Shidore, Sarang (2023). “The Return of the Global South”. Foreign Affairs.

<https://www.foreignaffairs.com/world/return-global-south-critique-western-power>

Tiezzi, Shannon (2023). “How China’s Belt and Road Took Over the World”. The Diplomat. <https://thediplomat.com/2023/09/how-chinas-belt-and-road-took-over-the-world/>

Xiaolin, Duan & Yitong, Liu (2023). “The Rise and Fall of China’s Wolf Warrior Diplomacy”. The Diplomat. <https://thediplomat.com/2023/09/the-rise-and-fall-of-chinas-wolf-warrior-diplomacy/>

Viajes de Massa y Fernández a China en 2023. Ejes relevantes y perspectivas de la relación bilateral
Sofía E. Mantilla⁵⁷

Introducción

El objetivo del presente artículo es analizar algunos de los principales hechos de la relación bilateral sino-argentina en 2023. Se tomarán como referencia los viajes oficiales que hicieron a China el ministro de Economía de Argentina, Sergio Massa, a mitad de año, y el presidente Alberto Fernández, en octubre, en ambos casos a Beijing y Shanghái. Asimismo, se presentarán las perspectivas de cara al ciclo de gobierno que iniciará el 10 de diciembre próximo. Cabe subrayar que este artículo ha sido escrito en el interregno entre las elecciones del 22 de octubre y el balotaje del 19 de noviembre de 2023, por lo que aún no se conoce quién será el próximo presidente de la Nación.

En 2023 Argentina atravesó un año especialmente complejo. En el plano político, experimentó niveles altos de incertidumbre en torno a las elecciones presidenciales. Durante gran parte del período, hubo un escenario de “tres tercios” entre las principales fuerzas políticas: Unión por la Patria (UxP), La Libertad Avanza (LLA) y Juntos por el Cambio (JxC). Luego, el triunfo del libertario “outsider” Javier Milei (LLA) en las primarias (PASO) del 13 de agosto fue revertido en las elecciones del 22 de octubre cuando resultó ganador el candidato oficialista y ministro Sergio Massa (UxP) con el 36,8 % de los votos, seguido por Milei con el 29,9 %.⁵⁸ Por los resultados obtenidos, ambos candidatos se enfrentarán en el balotaje del 19 de noviembre próximo.

En el plano económico, a la situación macro que ya venía siendo delicada se sumó el impacto de la peor sequía en los últimos 60 años sobre la producción agrícola, las exportaciones y la recaudación. A lo largo de 2023, Argentina registró una actividad económica débil, niveles de inflación altísimos, tensiones cambiarias fuertes, cepo cambiario y múltiples restricciones, niveles de pobreza altos, desequilibrios fiscales, déficit comercial y deuda comercial externa, reservas internacionales brutas en descenso y reservas netas en valores negativos, riesgo país en niveles altos, obligaciones con el Fondo Monetario Internacional (FMI) en el marco del Programa de Facilidades Extendidas y mayor endeudamiento con China mediante el swap de monedas.

⁵⁷ Licenciada en Economía (UCEMA) y Magíster en Historia (UTDT), directora del Observatorio China de la Cámara de Exportadores de la República Argentina (CERA), y vicecoordinadora del Grupo de Trabajo sobre China del Consejo Argentino para las Relaciones Internacionales (CARI). Editora del boletín mensual En Cont@cto China.

⁵⁸ “Elecciones 2023 – Generales”, ministerio del Interior, consultado el 07/011/2023. Online: <https://resultados.mininterior.gob.ar/resultados/2023/2/1/0>

Viajes a China en 2023

En este contexto, se destacaron dos viajes de alto nivel de funcionarios argentinos a China. El primero fue el que realizó el ministro Massa entre el 29 de mayo y 4 de junio con una nutrida delegación.⁵⁹ Al momento del viaje, el gobierno estaba en negociaciones con el FMI para que el organismo adelantara a junio fondos que, según el acuerdo original firmado en marzo de 2022, se iban a otorgar en tres cuotas en junio, septiembre y diciembre.⁶⁰ Asimismo, las reservas netas del Banco Central ya estaban en valores negativos.⁶¹ A nivel político, se realizó poco antes del cierre (24 de junio) de las listas electorales para los precandidatos que competirían en las PASO y se barajaba la posibilidad de que el Massa fuera precandidato a presidente por UxP, hecho que se confirmó a fines de junio.

El segundo viaje fue el que realizó el presidente Alberto Fernández entre el 14 y 19 de octubre de 2023, con una comitiva más reducida, a muy pocos días de las elecciones generales, sin haberse presentado él a reelección.⁶² A nivel económico, se

⁵⁹ “Con la energía y la infraestructura como ejes, comenzó la gira de Massa en Shanghái”, Ministerio de Economía, 29/05/2023. Online: <https://www.argentina.gob.ar/noticias/con-la-energia-y-la-infraestructura-como-ejes-comenzo-la-gira-de-massa-en-shanghai>; “Massa se reunió con empresas mineras que anunciaron inversiones en litio para la Argentina”, Ministerio de Economía, 30/05/2023. Online: <https://www.argentina.gob.ar/noticias/massa-se-reunio-con-empresas-mineras-que-anunciaron-inversiones-en-litio-para-la-argentina>; “Comercio en yuanes e infraestructura, los ejes de Massa en China”, Ministerio de Economía, 01/06/2023. Online: <https://www.argentina.gob.ar/noticias/comercio-en-yuanes-e-infraestructura-los-ejes-de-massa-en-china>; “Renovación y ampliación del swap, apertura de mercados, financiación de infraestructura y firma del programa de cooperación de la Franja y la Ruta, los ejes de Massa en Beijing”, Ministerio de Economía, 02/06/2023. Online: <https://www.argentina.gob.ar/noticias/renovacion-y-ampliacion-del-swap-apertura-de-mercados-financiacion-de-infraestructura-y>; “Massa cerró su gira en el Foro Empresarial de Inversiones y Turismo”, Ministerio de Economía, 03/06/2023. Online: <https://www.argentina.gob.ar/noticias/massa-cerro-su-gira-en-el-foro-empresarial-de-inversiones-y-turismo>; Román Lejtman. “Acompañado de una delegación con fuerte tono político, Sergio Massa viaja a China para fortalecer las reservas y cerrar acuerdos de inversión”, Infobae, 28/05/2023. Online: <https://www.infobae.com/politica/2023/05/28/acompanado-de-una-delegacion-con-fuerte-tono-politico-sergio-massa-viaja-a-china-para-fortalecer-las-reservas-y-cerrar-acuerdos-de-inversion/>

⁶⁰ “Con o sin adelanto: qué diferencia le hace a las reservas del Banco Central lo que decida el FMI”, Infobae, 23/06/2023. Online: <https://www.infobae.com/economia/2023/06/23/con-o-sin-adelanto-que-diferencia-le-hace-a-las-reservas-del-banco-central-lo-que-decida-el-fmi/>; “Massa arranca la semana con el foco en el FMI para llegar a fin de año sin devaluar”, BAE Negocios, 04/06/2023. Online: <https://www.baenegocios.com/economia/Massa-arranca-la-semana-con-el-foco-en-el-FMI-para-llegar-a-fin-de-ano-sin-devaluar-20230604-0042.html>

⁶¹ “Reservas negativas: cayeron 1,3 % en mayo”, El Economista, 08/06/2023. Online: <https://eleconomista.com.ar/economia/reservas-negativas-cayeron-13-mayo-n63131>

⁶² “El presidente llegó a China para participar del III Foro de la Franja y la Ruta para la Cooperación Internacional”, Casa Rosada, 14/10/2023. Online: <https://www.casarosada.gob.ar/slider-principal/50220-el-presidente-llego-a-china-para-participar-del-iii-foro-de-la-franja-y-la-ruta-para-la-cooperacion-internacional>; “Alberto Fernández: “El segundo tramo del swap nos permite potenciar nuestras reservas y llevar tranquilidad al sistema financiero”, Casa Rosada, 18/10/2023. Online: <https://www.casarosada.gob.ar/informacion/actividad-oficial/9-noticias/50233-alberto-fernandez-el-segundo-tramo-del-swap-nos-permite-potenciar-nuestras-reservas-y-llevar-tranquilidad-al-sistema-financiero>; “El presidente se reunió con autoridades de una empresa china que desarrolla proyectos de extracción de litio en Salta”, Casa Rosada, 16/10/2023. Online:

realizó días después de que el dólar “blue” pasara el umbral de los ARS 1000 y luego de haber negociado una postergación de pagos al FMI (unificación de los tres vencimientos de octubre para un solo pago a fin de mes).⁶³

Los principales hechos y anuncios de estos viajes a China se presentan a continuación.

Swap bilateral de monedas

Durante los viajes de Massa y Fernández a China, se hicieron anuncios importantes en relación con el swap bilateral de monedas.

Como antecedentes, cabe recordar que en 2009 el Banco Central de la República Argentina (BCRA) y el Banco Popular de China (BPC) firmaron el primer acuerdo de swap por un plazo de 3 años y un monto equivalente a USD 10.200 millones que finalizó sin haber sido activado. En 2014, las entidades firmaron el segundo acuerdo de swap, también por 3 años y un monto equivalente a USD 11.000 millones, que se activó en varias oportunidades. Asimismo, en diciembre de 2015 se firmó un acuerdo suplementario (conversión de yuanes por USD 3.100 millones). En 2017 el acuerdo de swap fue renovado (3 años, USD 11.000 millones) y en 2018 se firmó otro acuerdo suplementario (USD 8.700 millones). En 2020, el acuerdo de swap fue renovado (3 años, USD 18.500 millones). A fines de 2022, tras la reunión bilateral entre los presidentes Xi Jinping y Alberto Fernández en el G20 de Indonesia, se anunció una “activación especial” de USD 5000 millones que Argentina podría disponer para ampliar las reservas netas (libre disponibilidad). Sumado a eso, en abril de 2023, Massa anunció en Buenos Aires que se pasaría a autorizar el pago de importaciones de origen chino con yuanes.⁶⁴

El 2 de junio de 2023, en el marco del viaje de Massa a China, los presidentes del BCRA y del BPC anunciaron la renovación anticipada del swap de monedas vigente (vencía en agosto) por un plazo de 3 años y un monto de CNY 130 mil millones (USD 18.500 millones). El comunicado argentino decía que “se inició el proceso de

<https://www.casarosada.gob.ar/slider-principal/50224-el-presidente-se-reunio-con-autoridades-de-una-empresa-china-que-desarrolla-proyectos-de-extraccion-de-litio-en-salta>; “El presidente se reunió con directivos de CMEC, a cargo del proyecto del Ferrocarril Belgrano Cargas”, Casa Rosada, 15/10/2023. Online: <https://www.casarosada.gob.ar/slider-principal/50222-el-presidente-se-reunio-con-directivos-de-cemec-a-cargo-del-proyecto-del-ferrocarril-belgrano-cargas>; “El presidente mantuvo una reunión con directivos de Huawei”, Casa Rosada, 15/10/2023. Online: <https://www.casarosada.gob.ar/slider-principal/50223-el-presidente-mantuvo-una-reunion-con-directivos-de-huawei>; “El presidente mantuvo reuniones con representantes de empresas mineras y de energías renovables en Shanghai”, Casa Rosada, 15/10/2023. Online: <https://www.casarosada.gob.ar/slider-principal/50221-el-presidente-mantuvo-reuniones-con-representantes-de-empresas-mineras-y-de-energias-renovables-en-shanghai>

⁶³ María Julieta Rumi. “La Argentina concentrará todos los pagos al FMI después de las elecciones”, La Nación, 05/10/2023. Online: <https://www.lanacion.com.ar/economia/la-argentina-concentrara-todos-los-pagos-al-fmi-despues-de-las-elecciones-nid05102023/>

⁶⁴ “Swap con China: comercio en yuanes”, En Cont@cto China, Cámara de Exportadores de la República Argentina – CERA, N° 176, abril 2023. Online: <https://www.cera.org.ar/node/459>

solicitud de ampliación de activación por un monto de hasta 35 mil millones de yuanes” (USD 5000 millones).⁶⁵ El 18 de octubre, durante el viaje de Fernández, se anunció “la activación de un segundo tramo del swap de monedas” por CNY 47.000 millones (USD 6500 millones), es decir, un valor mayor al previsto originalmente.⁶⁶

Hay que tener en cuenta que el acuerdo del swap entre los Bancos Centrales es confidencial y no se hizo público. Esto genera un entorno de opacidad que dificulta el análisis. Algunas interrogantes son:

- Tasa de interés: no se ha dado a conocer de manera oficial. Se cree que sería de Shibor + 400 pp, igual a la informada para la conversión de 2015, o sea, alrededor del 6-7 % en la actualidad.⁶⁷ Como referencia, la tasa de interés que paga Argentina en el programa con el FMI pasó del 4,25 % en marzo de 2022 cuando fue firmado al 8,2 % en la actualidad por el aumento de los componentes variables.⁶⁸
- Plazo de repago: no se ha dado a conocer de manera oficial, pero se estima en 1 año.
- Condiciones: no se sabe si en la negociación del acuerdo China pidió algún tipo de garantía especial (como oro del BCRA o exportaciones futuras) o estableció alguna condición adicional.
- Requisito FMI: no se ha comunicado si en el acuerdo del swap se incluyó el requisito de que Argentina debe cumplir el programa que tiene con el FMI. Esta cláusula había figurado en el acuerdo suplementario de 2018, pero fue removida en la renovación del swap de 2020.⁶⁹
- Segmento de libre disponibilidad: se ha utilizado para el pago de importaciones de origen chino, para el pago de vencimientos al FMI y para operaciones en el mercado cambiario. El gobierno argentino no ha brindado información regular sobre el detalle actualizado del uso de los fondos. De hecho, la información más específica al respecto se difundió en el reporte de

⁶⁵ “El BCRA renueva swap de monedas con China”, BCRA, 02/06/2023. Online: <https://www.bcra.gob.ar/Noticias/BCRA-PBC-renuevan-swap-de-monedas.asp>

⁶⁶ “El BCRA activa un segundo tramo del swap”, Banco Central de la República Argentina, 18/10/2023. Online: <https://www.bcra.gob.ar/Noticias/se-activa-swap-con-china.asp>

⁶⁷ “Se convertirán yuanes del swap con China por u\$s 3.100 millones”, BCRA, 16/12/2023. Online: https://www.bcra.gob.ar/Pdfs/Prensa_comunicacion/Nota_Prensa_I_16-12-15.pdf; “12-Month Shanghai Interbank Offered Rate”, Gurufocus, consultado en junio 2023. Online: https://www.gurufocus.com/economic_indicators/4690/12month-shanghai-interbank-offered-rate

⁶⁸ Daniel Sticco. “Baja la deuda con el FMI, pero sube mes a mes la tasa de interés que paga la Argentina”, Infobae, 30/10/2023. Online: <https://www.infobae.com/economia/2023/10/30/baja-la-deuda-con-el-fmi-pero-sube-mes-a-mes-la-tasa-de-interes-que-paga-la-argentina/>

⁶⁹ “Supplementary agreement regarding the Chinese Yuan/ Argentine Peso Bilateral Currency Swap Arrangement between the People’s Bank of China and the Central Bank of Argentina”, 02/12/2018, vía Aid Data. Online:

<https://www.dropbox.com/s/lm13x19qwxcdl5c/Supplementary%20Agreement%20regarding%20the%20Bilateral%20Currency%20Swap%20Agreement%20Between%20PBOC%20and%20BCRA.pdf>;

Fernando Meaños. “El Banco Central renovó el swap con China por USD 18.500 millones sin el requisito de mantener el acuerdo con el FMI”, Infobae, 24/07/2020. Online:

<https://www.infobae.com/economia/2020/07/24/el-banco-central-renovo-del-swap-con-china-por-18500-millones-sin-el-requisito-de-mantener-el-acuerdo-con-el-fmi/>

cierre de la quinta y sexta revisión del programa con Argentina del FMI que además menciona la existencia de un préstamo puente.⁷⁰

Lo cierto es que, para Argentina, el uso del swap de monedas se vincula principalmente a los desafíos económicos de corto plazo. En cambio, para China responde a criterios de mediano y largo plazo de apoyo a exportadores chinos que venden a Argentina, apoyo a empresas chinas que invierten en Argentina, promoción del sistema CIPS (Cross-Border Interbank Payment System), desdolarización del sistema global e internacionalización del yuan. La activación del nuevo segmento de libre disponibilidad, y en un monto mayor al anunciado anteriormente, en un contexto de debilidad económica argentina condice con el creciente papel de China como prestamista de última instancia para varios países en crisis, tanto vía swaps como préstamos de entidades estatales, tal como fue examinado en un trabajo reciente de Banco Mundial, AidData, William & Mary y Harvard Kennedy School y Kiel.⁷¹

Iniciativa de la Franja y Ruta

Otro tema que estuvo presente en los viajes de Massa y Fernández fue la Iniciativa de la Franja y la Ruta (BRI, por sus siglas en inglés). Argentina se había unido a esta iniciativa china en febrero de 2022 con la firma del memorando principal de adhesión y de 13 acuerdos de cooperación en distintas áreas (aeroespacial, agricultura, economía digital, ciencia y tecnología, energía, medios, etc.).

El 2 de junio, Massa y el vicepresidente de la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma, Li Chunlin, firmaron el “Plan de Cooperación de la Franja y la Ruta”. En el anexo, se presentaron 6 proyectos prioritarios para los créditos: 1) Parques eólicos “El Escorial” y “Antonio Morán” (Chubut), 2) Adquisición de vehículos adicionales de Línea de FFCC Roca (antes figuraba en el DECCE), 3) Puente Paraná-Santa Fe (Entre Ríos y Santa Fe), 4) Sistema de transporte eléctrico (provincia de Buenos Aires), 5) Complejo Hidroeléctrico Potrero del Clavillo y el Naranjal (Tucumán y Catamarca), 6) Proyecto Bio Futuro Energía Regenerativa (Santa Fe). Además, el anexo presenta otros 18 proyectos para explorar su factibilidad, entre ellos, proyectos de AySA (ver Figura 1).⁷²

⁷⁰ “Argentina: Fifth and Sixth Reviews Under the Extended Arrangement Under the Extended Fund Facility, Request for Rephasing of Access, Waivers of Nonobservance of Performance Criteria, Modification of Performance Criteria and Financing Assurances Review-Press Release; Staff Report; and Statement by the Executive Director for Argentina”, FMI, Country Report N° 23/312, Agosto 2023. Online: <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2023/08/25/Argentina-Fifth-and-Sixth-Reviews-Under-the-Extended-Arrangement-Under-the-Extended-Fund-538482>

⁷¹ Sebastian Horn, Bradley C. Parks, Carmen M. Reinhart y Christoph Trebesch. “China as an International Lender of Last Resort – Working Paper 124”, AidData, marzo 2023. Online: https://docs.aiddata.org/ad4/pdfs/WPS124_China_as_an_International_Lender_of_Last_Resort.pdf

⁷² “Plan de Cooperación entre el Gobierno de la República Argentina y el Gobierno de la República Popular China para la promoción conjunta de la Franja Económica de la Ruta de la Seda y la Ruta Marítima de la Seda del siglo XXI”, Cancillería de Argentina, julio 2023. Online: https://tratados.cancilleria.gob.ar/tratado_ficha.php?id=kp6rmJw=

El 18 de octubre, el presidente Fernández asistió al III Foro de la Iniciativa de la Franja y la Ruta para la Cooperación Internacional que se realizó en Beijing entre el 17 y 18 de octubre bajo el lema “Cooperación de la Franja y la Ruta de Alta Calidad: Juntos por el desarrollo y la Prosperidad Comunes”, en la cercanía al 10° aniversario de la iniciativa. Fernández fue uno de los 23 jefes de Estado que asistió al evento y uno de los 6 oradores seleccionados para participar en la ceremonia de apertura además de Xi.⁷³ Argentina había participado en las primeras dos ediciones del Foro cuando todavía no era un miembro formal de la iniciativa. El presidente Mauricio Macri asistió al I Foro de la Franja y la Ruta en 2017 en calidad de presidente pro tempore de UNASUR y en 2019 el canciller Jorge Faurie viajó para el segundo encuentro.

Ahora, en un contexto económico global más complejo, con nuevos desafíos en la economía china, y después de controversias que se han dado en estos años sobre la Franja y la Ruta, se estima que la siguiente etapa de la BRI se concentraría en reducir los riesgos para China: a) los riesgos por falta de pago de los países receptores, b) los riesgos ambientales, sociales y de gobernanza de los proyectos, y c) los riesgos reputacionales en términos de “soft power”. Esto probablemente se traduzca en créditos más pequeños y focalizados, con mayor énfasis en sustentabilidad, conectividad digital, e internacionalización del yuan.⁷⁴

En el Foro de 2023 no hubo novedades con respecto a los proyectos argentinos, pero el presidente Fernández indicó que “en estos días, estaremos dando un paso más en la implementación de ese plan, a través de la conformación de los Grupos de Trabajo”.⁷⁵

Reuniones y anuncios sobre proyectos

Durante los viajes Massa y Fernández tuvieron reuniones con empresas chinas vinculadas a los proyectos del DECE (Diálogo Estratégico para la Cooperación y Coordinación Económica, el mecanismo de coordinación entre Argentina y China para definir y monitorear temas relevantes de la agenda económica), de la iniciativa de la Franja y la Ruta, y a otros créditos e inversiones de China en Argentina.

⁷³ Shannon Tiezzi. “Which World Leaders Came to China’s 3rd Belt and Road Forum?”, The Diplomat, 18/10/2023. Online: <https://thediplomat.com/2023/10/which-world-leaders-came-to-chinas-3rd-belt-and-road-forum/>

⁷⁴ Parks, B. C., Malik, A. A., Escobar, B., Zhang, S., Fedorochko, R., Solomon, K., Wang, F., Vlasto, L., Walsh, K. & Goodman, S. “Belt and Road Reboot: Beijing’s Bid to De-Risk Its Global Infrastructure Initiative”, AidData at William & Mary, noviembre 2023. Online: https://docs.aiddata.org/reports/belt-and-road-reboot/Belt_and_Road_Reboot_Full_Report.pdf

⁷⁵ “Palabras del presidente de la Nación, Alberto Fernández, en el III Foro de la Franja y la Ruta para la Cooperación Internacional, en Beijing, China”, Casa Rosada, 18/10/2023. Online: <https://www.caserosada.gob.ar/informacion/discursos/50231-palabras-del-presidente-de-la-nacion-alberto-fernandez-en-el-iii-foro-de-la-franja-y-la-ruta-para-la-cooperacion-internacional-en-beijing-china>

Con respecto a créditos del DECCE, se destacaron los anuncios de dos desembolsos de corto plazo de Gezhouba Group de USD 500 millones aproximadamente cada uno para las represas hidroeléctricas de Santa Cruz,⁷⁶ y el desembolso de USD 330 millones de State Grid para el proyecto AMBA 1 de líneas de alta tensión.

A su vez, hubo reuniones con CMEC para avanzar en la Enmienda 5 del proyecto del Belgrano Cargas, con CRCC para avanzar en el proyecto del San Martín Cargas, con el Exim Bank chino para financiar la ampliación del parque solar Cauchari, y con Power China interesado en participar en la construcción del segundo tramo del gasoducto Néstor Kirchner.

Con respecto a la central nuclear, el 21 de octubre se anunció que Nucleoeléctrica SA (NASA) y la Corporación Nuclear Nacional de China (CNNC) firmaron una prórroga del contrato de Atucha III a abril de 2025.⁷⁷

Con respecto a los créditos de la BRI, a mitad de año se anunció un acuerdo con el China Development Bank donde se acordó financiamiento para que Argentina compre a CRCC (China Railway Construction Corporation) 200 vagones adicionales para la línea Roca por USD 236 millones.⁷⁸ Por otra parte, Massa anunció un desembolso de USD 70 millones de Gezhouba Group para las plantas de Laferrere y El Jagüel de AySA.

En paralelo, hubo reuniones con empresas chinas vinculadas a proyectos de litio, para analizar las inversiones en el país, pero no se hicieron anuncios nuevos. Las compañías fueron Tibet Summit Resources, Ganfeng Lithium, Tsingshan Holding Group, Gotion, CST Mining.

Asimismo, hubo reuniones con empresas por proyectos ferroviarios (CMEC por Tren Norpatagónico y CITIC por Línea Urquiza Cargas).⁷⁹

⁷⁶ “Un nuevo desembolso chino por más de US\$ 500 millones llega en noviembre para las represas”, Télam, 13/10/2023. Online: <https://www.telam.com.ar/notas/202310/643309-500-millones-represas.html>

⁷⁷ “Atucha III: prorrogan contrato con China para construir la cuarta central nuclear”, Ámbito Financiero, 24/10/2023. Online: <https://www.ambito.com/energia/atucha-iii-prorrogan-contrato-china-construir-la-cuarta-central-nuclear-n5855088>; Nicolás Deza. “En medio de la negociación con China por el swap, el gobierno prorrogó otra vez el contrato de Atucha III”, Econojournal, 21/10/2023. Online: <https://econojournal.com.ar/2023/10/en-medio-de-la-negociacion-con-china-por-el-swap-el-gobierno-prorrogo-otra-vez-el-contrato-de-atucha-iii/>

⁷⁸ “Finalizó la gira de Giuliano por China para destrabar financiamiento para obras y compras de trenes”, En el Subte, 06/06/2023. Online: <https://www.enelsubte.com/noticias/finalizo-la-gira-de-giuliano-por-china-para-destrabar-financiamiento-para-obras-y-compras-de-trenes/>; “La compra de 200 nuevos coches para el Roca, demorada por una póliza”, En el Subte, 17/08/2021. Online: <https://www.enelsubte.com/noticias/la-compra-de-200-nuevos-coches-para-el-roca-demorada-por-una-poliza/>

⁷⁹ “Giuliano continúa manteniendo reuniones con empresas chinas para recuperar inversiones ferroviarias”, ministerio de Transporte, 01/06/2023. Online: <https://www.argentina.gob.ar/noticias/giuliano-continua-manteniendo-reuniones-con-empresas-chinas-para-recuperar-inversiones>

Por último, en ambos viajes hubo reuniones con representantes de Huawei. El 24 de octubre, poco después del viaje de Fernández, se realizó la subasta de las bandas de frecuencias para la provisión de tecnología 5G en el país. Luego del desembolso inicial (casi USD 900 millones en total), las empresas deberán realizar las inversiones correspondientes para la infraestructura. Como la licitación se definió por la “neutralidad tecnológica”, podrán elegir a qué proveedor contratar. Las tres principales son Nokia (Finlandia), Ericsson (Suecia) y Huawei (China), esta última cuestionada por Estados Unidos.⁸⁰

Anuncios sobre mercados

En los viajes también se hicieron anuncios vinculados a distintos mercados. A mitad de año, se anunció que se había alcanzado consenso para establecer acuerdos sanitarios de sorgo (para destilería), maíz, frutos secos y menudencias bovinas y porcinas, como así también para negociar la reapertura del mercado avícola (las exportaciones habían sido suspendidas en febrero por casos de influenza aviar).

En octubre se anunció la firma de un “Memorando de cooperación en materia de Inocuidad y Sanidad” que crea un mecanismo de reunión periódica con la Administración General de Aduanas de China. En cuanto al mercado avícola, se afirmó que “continúan las negociaciones para la reapertura de las exportaciones”. También se firmó un protocolo para la lana que, según explicó el gobierno, “es un requisito establecido por China para continuar exportando, brindando mayor previsibilidad a las ventas de nuestro país”. En paralelo, se finalizó la negociación sobre menudencias bovinas con una adecuación del protocolo de carne vacuna y además se firmó un protocolo para iniciar la exportación de trigo a China.

Nuevo Banco de Desarrollo de los BRICS

A mediados de 2023, durante el viaje de Massa a China, la delegación argentina se reunió con Dilma Rousseff, la expresidente brasileña y actual directora del Nuevo Banco de Desarrollo (NDB, por sus siglas en inglés) que tiene sede en Shanghái. El NDB es un banco multilateral de desarrollo creado por los países BRICS (Brasil, Rusia, India, China, Sudáfrica) en 2014 con el objetivo de realizar préstamos para proyectos de infraestructura y desarrollo en países emergentes, construyendo una alternativa al Banco Mundial, luego de la falta de avance en las reformas esperadas en los organismos multilaterales tradicionales. A agosto de 2023, la entidad había aprobado 98 proyectos por más de USD 32 mil millones, principalmente vía préstamos soberanos, y mayormente a áreas de infraestructura de transporte y

⁸⁰ “El Estado argentino licitó la banda 5G por más de 875 millones de dólares”, ENACOM, 24/10/2023. Online: https://www.enacom.gov.ar/institucional/el-estado-argentino-licito-la-banda-5g-por-mas-de-875-millones-de-dolares_n4578; Alejandro Rebossio. “Telecom (Clarín) y Claro invertirán US\$350 millones en el 5G y Telefónica, US\$175 millones”, El Diario AR, 24/10/2023. Online: https://www.eldiarioar.com/economia/telecom-clarin-claro-invertiran-us-350-millones-5g-telefonica-us-175-millones_1_10626735.html

asistencia por Covid-19. Cabe señalar que, después de la invasión de Rusia a Ucrania, el NDB suspendió sus actividades con Rusia.⁸¹

El objetivo de la reunión de Massa con Rousseff era acordar un mecanismo que permita al NDB brindar garantías al Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social (BNDES) de Brasil para que esta entidad financie (en reales brasileños) las exportaciones de Brasil a Argentina. La propuesta había surgido luego de una reunión la semana anterior entre los presidentes Alberto Fernández y Luiz Inácio Lula da Silva.⁸² Sin embargo, esto no se concretó ya que, por el estatuto del NDB, no están autorizados este tipo de arreglos con países que no son miembros de la entidad. Pese a esto, Rousseff confirmó que el ingreso de Argentina al NDB se trataría en la siguiente reunión del directorio durante cumbre de los BRICS en Sudáfrica en agosto de 2023. En dicha cumbre, Argentina fue uno de los países invitados a formar parte del grupo a partir del 1 de enero de 2024 junto con Arabia Saudita, Egipto, Emiratos Árabes Unidos, Etiopía e Irán (“BRICS Plus”). En términos generales, el grupo busca proyectarse como contrapeso a otros foros donde intervienen Estados Unidos y sus aliados, avanzar en el proceso de desdolarización, y construir un mundo multipolar con participación cada vez más activa del llamado “Sur Global”.

En el viaje de Fernández, se “oficializó el proceso de adhesión del país al organismo” (NDB). El comunicado oficial argentino dice que el presidente “entregó una carta formal a la titular del nuevo Banco de Desarrollo, que es el primer paso para cumplir con el proceso de incorporación”.

Aquí, algunos puntos críticos son:

- La presentación de la carta para el ingreso al NDB se hizo a pocos días de las elecciones presidenciales, en el marco de un debate doméstico sobre el ingreso de Argentina a BRICS. Durante la campaña electoral argentina, los dos principales candidatos de la oposición, Javier Milei (LLA) y Patricia Bullrich (JxC) expresaron su desacuerdo con la incorporación de Argentina. El tema fue objeto de debate público por sus implicancias geopolíticas, siendo uno de muchos puntos tratados el papel y objetivos de China en el grupo. Algunos referentes de la oposición argentina han solicitado que el ingreso al BRICS sea tratado en el Congreso.⁸³
- Un país puede ser miembro del NDB sin pertenecer a los BRICS. El banco indica que “la membresía del Banco está abierta a los miembros de las

⁸¹ “Investor presentation”, New Development Bank, Agosto 2023. Online: https://www.ndb.int/wp-content/uploads/2023/04/Investor-Presentation_2023.pdf

⁸² “Sin dinero’: la sutil broma de Lula da Silva que incomodó a Alberto Fernández”, TN, 03/05/2023. Online: <https://tn.com.ar/politica/2023/05/03/sin-dinero-la-sutil-broma-de-lula-da-silva-que-incomodo-a-alberto-fernandez/>

⁸³ David Cayón. “La oposición pide que el ingreso de la Argentina a los BRICS pase previamente por el Congreso”, Infobae, 24/08/2023. Online: <https://www.infobae.com/politica/2023/08/24/la-oposicion-pide-que-el-ingreso-de-la-argentina-a-los-brics-pase-previamente-por-el-congreso/>

Naciones Unidas”.⁸⁴ En la actualidad, además de los BRICS originales (Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica), son miembros Emiratos Árabes Unidos y Egipto (dos de los países que ingresarían al BRICS a partir de enero de 2024), Bangladesh (no pertenece a los BRICS ni tiene perspectiva de hacerlo en 2024) y se señala a Uruguay como miembro prospectivo. En cambio, a partir de 2024 Arabia Saudita, Etiopía e Irán serían miembros de BRICS, pero no del NDB.

- Según la última información disponible, para ingresar al NDB Argentina deberá realizar un aporte de capital de USD 1000 millones, con un aporte inicial de USD 250 millones que se estima serían financiados por bonos del Tesoro argentino, el Fondo de Garantías de ANSES y BCRA.⁸⁵ En paralelo, de acuerdo con Télam, “el Congreso deberá primero aprobar esa decisión a través de una ley expresa, al tratarse de una institución de crédito multilateral”.⁸⁶
- De ingresar al NDB, habrá que ver si Argentina, con su situación macroeconómica actual, califica para aprovechar la política de préstamos del banco.⁸⁷

Perspectivas de cara al balotaje

En general, durante el último ciclo de gobierno se observó una profundización de la relación con China en distintas áreas. En 2023 en particular, las dificultades económicas de Argentina, agravadas por la sequía, fueron un gran determinante en la relación con China, como así también con otros países. Esto reduce el margen de negociación de Argentina frente a sus contrapartes e incrementa las asimetrías en un mundo más complejo que requiere de una visión estratégica.

Los viajes del ministro Massa y el presidente Fernández a China reflejaron estos desafíos. En general, la renovación y ampliación en el uso del swap de monedas y los desembolsos de empresas chinas fueron presentados como “alivio para las reservas” y medios para evitar un default con el FMI, y el ingreso al NDB fue presentado como una posibilidad de acceder a nuevo financiamiento, pero hay que

⁸⁴ “Shareholding – Capital Structure and Subscription”, New Development Bank, consultado en octubre 2023. Online: <https://www.ndb.int/about-ndb/shareholding/>

⁸⁵ Leandro Renou. “Argentina, a un paso de entrar al banco BRICS”, Página 12, 02/06/2023. Online: <https://www.pagina12.com.ar/554561-argentina-a-un-paso-de-entrar-al-banco-brics;>

Nazarena Lomagno. “Argentina tiene medio pie adentro del banco BRICS y se esperan más anuncios”, Infobae, 01/06/2023. Online: <https://www.ambito.com/economia/argentina-tiene-medio-pie-adentro-del-banco-brics-y-se-esperan-mas-anuncios-n5736752;>

Martín Piqué. “Argentina está a un paso de incorporarse al Banco de Desarrollo del Brics”, Télam, 01/06/2023. Online: <https://www.telam.com.ar/notas/202306/630022-massa-rousseff.html>

⁸⁶ <https://www.telam.com.ar/notas/202310/643564-alberto-fernandez-beijing-foro-de-la-franja-y-la-ruta.html>

⁸⁷ https://www.ndb.int/wp-content/uploads/2023/04/Investor-Presentation_2023.pdf

tener en cuenta que, más allá del corto plazo, todos esos fondos son deudas que deberán ser repagadas, en un contexto macroeconómico delicado. La falta de transparencia en torno al swap de monedas (tasa de interés, plazo de repago, condiciones, garantías, etc.) es un punto que hay que señalar y monitorear.

Frente al balotaje entre Massa y Milei el próximo 19 de noviembre, el interrogante principal en la relación con China gira en torno a las declaraciones que realizó el candidato libertario en agosto cuando dijo “no hacemos pactos con comunistas” (mencionó a China junto con Cuba, Venezuela, Nicaragua y Corea del Norte), explicando que las relaciones con esos países se darían en todo caso mediante el sector privado. Además, afirmó que “hay que eliminar el Mercosur”. En términos generales, indicó que la alineación geopolítica de su eventual gobierno sería con Estados Unidos e Israel, y rechazó el ingreso de Argentina a los BRICS (esto último en línea con su propuesta de dolarización de la economía). Sus declaraciones luego fueron relativizadas por integrantes de su espacio y por su referente en política exterior, pero todavía no queda claro cuál sería su abordaje.⁸⁸

En cuanto a Massa, teniendo en cuenta que lidera el Frente Renovador que integra la coalición actual de gobierno desde su comienzo y que ha sido ministro de Economía desde agosto de 2022, en caso de que fuera presidente se esperaría una continuidad y profundización en la relación actual con China y que Argentina acepte la invitación para ingresar a BRICS a partir del 1 de enero de 2024.

Más allá de quién gane las elecciones, en el futuro cercano el vínculo estará condicionado por cuestiones estructurales. A las transformaciones en el sistema internacional con crecientes ejes de tensión, entre ellos, la rivalidad China-Estados Unidos, se suman factores de la relación bilateral Argentina-China: a) las características del comercio (China es el 2° socio comercial de Argentina y el país con el que mayor déficit comercial tenemos, estando las exportaciones argentinas concentradas en pocos productos primarios, y siendo China mercado clave para varios productos⁸⁹); y b) la relación deudor-acreedor que se ha profundizado en este último año (sobre todo por el swap de monedas, en un contexto de escasas alternativas de financiamiento en mercados y organismos internacionales, y mientras Argentina está en un programa con el FMI).

Estos factores refuerzan la necesidad de adoptar una postura pragmática en la relación con China, en el marco de una estrategia integral de largo plazo.

⁸⁸ “Análisis-elecciones en Argentina ponen en la mira los lazos con China y Brasil”, La Nación, 09/11/2023. Online: <https://www.lanacion.com.ar/agencias/analisis-elecciones-en-argentina-ponen-en-la-mira-los-lazos-con-china-y-brasil-nid09112023/>

⁸⁹ En el I semestre 2023, China fue el principal destino para porotos de soja, complejo carne y cuero bovinos, complejo cebada, complejo plomo, crustáceos y moluscos, complejo avícola y complejo tabacalero. En enero-agosto, fue el principal destino del litio argentino.

Figura 1. Proyectos identificados en el Plan de Cooperación de la BRI
 (En rojo las obras prioritarias y en negro las restantes)

