

Rusia: Sajalín-2, el proyecto de petróleo y gas integrado más importante del mundo

Por Alexis Am, Licenciado en Relaciones Internacionales y Ciencia Política de la Universidad Católica de Córdoba.

Sajalín-2, el proyecto de petróleo y gas integrado más grande del mundo, también era en septiembre de 2006 la mayor inversión extranjera en la Federación Rusa. En efecto, el consorcio Sajalín Energy, a cargo del proyecto desde 1994, estaba integrado por el grupo anglo-holandés Royal Dutch/Shell (55 por ciento), y las japonesas Mitsui (25 por ciento) y Mitsubishi 20 por ciento)¹.

El proyecto prevé, a grandes rasgos, la construcción de plataformas, plantas de gas licuado, gasoductos y oleoductos, que cruzarían la isla, con el objeto de realizar la extracción de reservas previstas inicialmente en 90,64 millones de toneladas de petróleo y 335 mil millones de metros cúbicos de gas, pero que estudios posteriores determinarían en 150 millones de toneladas de petróleo, y 479 mil millones de metros cúbicos de gas². El destino de la explotación de estas reservas sería, principalmente, contribuir a satisfacer las necesidades energéticas (entre ellas, de gas licuado) de Japón, Corea, y la costa occidental de América del Norte.

Por otra parte, la inversión proyectada también sufrió modificaciones. Prevista originalmente en 9,9 mil millones de dólares, luego fue elevada a 21,9 mil millones de dólares³. Esto es importante si se considera que la construcción se inició en virtud de convenios firmados en la década del 90 por el gobierno ruso, que establecían preferencias en la recuperación de los costos de los inversores extranjeros. De esta forma, a la parte rusa le correspondería sólo un 10 por ciento de las ganancias hasta que la tasa de rentabilidad alcanzara el 17,5 por ciento. En una segunda etapa los beneficios se repartirían en partes iguales, y cuando la rentabilidad ascendiera a un 24%, Rusia recibiría el 70 por ciento de las ganancias y los inversionistas extranjeros un 30 por ciento⁴.

En el mes de septiembre, el ministro ruso de Recursos Naturales, Yuri Trutnev, basándose en la protesta presentada por el Fiscal General adjunto Alexander Buksman, tomó la decisión de anular la orden del año 2003, por la que se convalidaba el dictamen positivo de la comisión pericial ecológica respecto a la realización de la segunda etapa del proyecto Sajalín-2⁵.

Esto llevó a que Oleg Mitvol, jefe del Organismo de Protección Medioambiental de Rusia (OPMR), anunciara que Moscú suspendería dicho proyecto por el impacto ecológico generado por las actividades de extracción de hidrocarburos⁶. En este sentido, se indicó que la compañía destruyó una bahía entera, y se manifestaron sospechas de daños ecológicos en los cursos fluviales, las reservas acuíferas y la fauna animal de la isla⁷. Estos problemas medioambientales retrasaron las obras, y generaron cruces entre la Compañía y los diversos funcionarios públicos. Finalmente, un principio de solución a estas cuestiones, pareció arribar paralelamente al ingreso a la compañía de Gazprom.

En efecto, Gazprom, que antes del incremento de los costos había manifestado su interés en ingresar a Sajalín Energy el 21 de enero de 2007, asumió el control del proyecto, a través de la compra del 50 por ciento de las acciones, lo que habría efectuado de la siguiente manera: Shell habría cedido el 27,5 por ciento de sus acciones a cambio del 50 por ciento en el yacimiento de gas Zapoliarnoye, en el Ártico (estimado en 45000 millones de dólares), y Mitsui y Mitsubishi también habrían cedido a Gazprom un

¹ www.sakhalinenergy.com

² www.prensa-latina.cu/article.asp?ID=%7B060DA8E6-23D9-4A0E-998D-538489DF6503%7D

³ IDEM

⁴ IDEM

⁵ <http://en.rian.ru/russia/20060918/54015555.html>

⁶ <http://mensual.prensa.com/mensual/contenido/2006/09/20/hoy/negocios/740473.html>

⁷ IDEM

12,5 y un 10 por ciento de sus acciones cada una, a cambio de unos aproximadamente 4500 millones de dólares⁸.

Este no es el único cambio que se ha registrado en el sector petrolero ruso. Mientras se inició el proceso judicial a la empresa petrolera Iukos por evasión impositiva y otros cargos, que culminó con el remate de su principal unidad productiva, luganskneftegaz, y su compra por las estatales Gazprom y Rosneft, el gobierno alentó la mayor inversión extranjera en el país. De esta forma, la Conoco Phillips, la tercera compañía petrolera estadounidense, compró el 20% de Lukoil, la mayor productora de petróleo de Rusia en septiembre de 2004.

En estos momentos, el gabinete ruso analiza un proyecto destinado a definir reglas para las inversiones extranjeras. Su idea central afirma que los inversores están habilitados para invertir sin autorización del gobierno en cualquier sector o industria que no esté especificado en la ley (y sujeto sólo a normas como la legislación anti-monopolios). Entre los sectores considerados estratégicos que requieren la autorización gubernamental se encuentran: la industria espacial, el sector nuclear, la producción tecnológica militar y de armamentos, la aviación y tecnologías especiales -entre los que se detallarían 39 actividades específicas- y se analiza la eventual inclusión de producción energética. En ellos la inversión extranjera no está excluida pero deben ser autorizadas por el presidente. Además estaría limitada a no alcanzar más del 25% de las empresas. Esta legislación podría entrar en vigencia hacia julio de 2007. Algunos analistas entienden que esta legislación será positiva dado que permitiría contar con reglas claras.

Sin embargo, la definición de criterios para la inversión en el área de recursos naturales quedaría pendiente dado que un proyecto de ley particular (Ley de Subsuelo) busca diferenciar depósitos de petróleo y gas considerados de federal importancia ("estratégicos) de los que no lo son. Esta ley ha sido debatida largamente pero no ha logrado ser aprobada.

Aunque el criterio del gobierno es que deben permanecer en propiedad estatal los bienes que el Estado necesita para ejercer sus funciones, para garantizar sus intereses estratégicos y la seguridad nacional, se aprobó recientemente el programa de privatización de la propiedad federal para el 2007, que incluye a 1.600 empresas.

Fuentes consultadas:

- Europa press: www.europapress.es
- Interfax: www.interfax.ru
- Invertia: www.invertia.com
- Prensa: <http://mensual.prensa.com/>
- Prensa latina: <http://www.prensa-latina.cu/>
- Ria Novosti: <http://en.rian.ru>
- Sakhalin Energy: www.sakhalinenergy.com
- The Moscow Times: www.themoscowtimes.ru

⁸ <http://www.invertia.com/noticias/noticia.asp?idnoticia=1662692>; y <http://www.invertia.com/noticias/noticia.asp?subclasis=&clasis=&idNoticia=1668543>