

CARI / COMITÉ POLÍTICA EXTERIOR Y FUERZAS ARMADAS  
**OBSERVATORIO CPEFFAA**

JULIO 2021

Número 02

**CUMBRES G7, OTAN y BILATERAL EE.UU./RUSIA:  
su impacto para la diplomacia argentina****Por R. Carlos SERSALE di CERISANO**

Embajador de la República Argentina y Subdirector del CPEFFAA del CARI

El escenario internacional durante la primera quincena de junio del corriente año estuvo monopolizado por tres eventos que debieran analizarse en forma correlacionada, ya sea por la importancia de sus actores, por su participación en la economía mundial, por sus respectivas influencias como modelos de país, por su participación –medida en términos globales– en sus respectivos presupuestos de defensa y sobre todo por su significado en términos del rol de los estados y de sus alianzas geopolíticas que seguramente influirán en el resto del mundo.

El análisis de las tres cumbres (G7, OTAN y bilateral entre los jefes de estado de los EE.UU. y Rusia) lleva a identificar una tendencia común a todas ellas. Esto es el resurgimiento del rol de los estados como tales por encima de los instrumentos multilaterales que predominaron desde la Segunda Guerra Mundial en adelante. Ello, seguramente dará lugar a que desde el punto de vista teórico de las RR.II., se recuerde la "paz" de Westfalia y el "orden" que surgió de ella donde se estableció el rol de los estados definiendo su integridad territorial y sus alianzas relacionadas (aún en regiones que solamente se conformaron como estados definitivos dos y tres siglos después). Ahora bien, de ahí a que de ese proceso, limitado en ese entonces a Europa, haya resultado en generar la paz (en ese contexto era solo europea), es otra discusión. Lo que se intenta remarcar en estas líneas es que el actual contexto internacional va a estar marcado por el rol de los Estados y sus alianzas, por encima del enfoque "multilateral" o la utilización de los instrumentos multilaterales globales ya sea para bloquear acciones de países o para –a partir de esos instrumentos– imponer o consensuar posiciones unilaterales.

Más allá del contenido de estas cumbres que han sido difundidas ampliamente a través de comunicados, fotos, artículos periodísticos, análisis, entrevistas y fotos muy demostrativas de los esquemas de poder que se ha pretendido demostrar, corresponde evaluar cuál será su eventual impacto en la política exterior argentina, en sus procesos de decisión relacionados en materia de alianzas, las cuales como fin último debieran contribuir a que estas sean un instrumento clave para la aplicación del Preámbulo de la Constitución Nacional cuando dice "... con el objeto de... proveer a la defensa común, promover el bienestar general, y asegurar los beneficios de la libertad..." como así también la aplicación en política exterior e interna de los tratados internacionales con rango constitucional incluidos en ella.

Si se quisiera establecer una pauta común muy general entre esas tres cumbres, la lectura principal es el reconocimiento de la existencia de dos potencias principales, aunque una de ellas no haya participado "en persona", y de otras secundarias que –en función de sus propios intereses y modelos institucionales, económicos y sociales de país– se irán alineando entre sí. Estas alianzas entre estados podrán variar según los temas, la geografía, y la geopolítica, pero lo que sí queda claro es que el núcleo central de estos bloques estará basado en los modelos de "governabilidad" en todas sus dimensiones, de cada uno de ellos. Es así, que en el G7, no solo por los países que lo conforman, sino además por los cuatro países invitados (Australia, Corea del Sur, India y Sudáfrica) se delinea una proyección global de los modelos de gobernabilidad y objetivos geopolíticos determinados por sus áreas geográficas, además de los pesos específicos que tienen cada uno de esos países en sus respectivas regiones.

La cumbre de la OTAN ha agregado específicamente el desafío ruso, con un cambio de tono de confrontación real desde la asunción del Presidente Biden, cuestión que también se ha visto reflejada en la cumbre bilateral. Otro indicador, en este sentido, son los discursos y mensajes hacia dentro de los propios EE.UU., cuando el Presidente Biden menciona la política internacional a partir de la vigencia de los sistemas democráticos, de los derechos humanos, y de todos sus valores relacionados como parte de la política interna estadounidense y del pueblo norteamericano, cuestión que la población de ese país, por sus propias características, no la considera –posiblemente desde la II Guerra Mundial– como tal. En síntesis, EE.UU., en su carácter de superpotencia principal se muestra como líder ante un nuevo orden mundial, genera alianzas (en todas las dimensiones) en función de ese "Orden" de regímenes democráticos, a la vez que reconoce la existencia de otra potencia principal en ascenso, la RPCh. En cuanto a las potencias secundarias, que tienen distintos grados de influencia y poder, Rusia obviamente es la que más le preocupa ya que tiene intereses globales y con una importante capacidad militar. Las restantes (cuatro de ellas participaron como invitadas al G7 y otras son miembros) tienen intereses diversos que varían desde lo global a lo regional, lo cual no les impide mantener una política de coexistencia "competitiva" en todos los frentes –con la excepción del sector de la defensa donde sí están alineados con la "visión atlantista" aunque se trate de océanos o cielos fuera del Atlántico Norte– con las dos principales (EE.UU. y la RPCh). En cuanto a otras potencias secundarias –que tienen influencia en sus respectivas regiones– no incluidas en estos eventos, aun con intereses contrapuestos, tienen capacidad limitada para influir en los procesos de decisión globales por si solas.

**INDICE DE CONTENIDO**

Opinión y análisis del Subdirector del CPEFFAA	1
Selección de artículos de interés	3

**COMITÉ POLÍTICA EXTERIOR  
Y FUERZAS ARMADAS**

**Director:** Dr. Rosendo Fraga  
**Subdirector:** Embajador R. Carlos Sersale di Cerisano  
**Coordinadora:** Mg. Milagros López Belsué

**OBSERVATORIO  
CPEFFAA**

Comité editorial  
Silvia Cucovaz

**CONSEJO ARGENTINO PARA LAS  
RELACIONES INTERNACIONALES**

Uruguay 1037, piso 1°,  
C1016ACA Buenos Aires,  
República Argentina  
Teléfono (005411) 4811-0071 al  
74 Fax (005411) 4815-4742

www.cari.org.ar

En síntesis, lo que surge de estas tres cumbres es que los países “westfalianos”, sus alianzas e instrumentos disponibles, incluyendo los sistemas de defensa, prevén un escenario en la relación con Rusia que se agudizará cada vez más en términos de confrontación. Rusia, aun contando con cierta capacidad de poner presión a los países de Europa central ya sea por la provisión de energía o por su poder militar, o por su capacidad de influir más allá de su influencia o alianzas actuales, será limitada. El balance militar y económico de EE.UU., Reino Unido, de la NATO y aliados en el Pacífico, en combinación con el modelo de gobernabilidad que proponen los países de la OCDE, no les deja muchas posibilidades a Rusia de expandir su importancia a nivel global, más allá que la que ya cuenta en algunos países donde han tenido influencia históricamente u otros que coyunturalmente quieran apoyarse en ella para confrontar a los EE.UU.

En cambio, en el caso de la RPCh, la disputa global tiene límites fijados por una suerte de competencia competitiva o de competencia “estratégicamente administrada”. Esta competencia existe en todos los sectores y es de largo plazo. Se dará en frentes muy diversos –debido a la interrelación (y a la vez de dependencia mutua) de su economía de los países de la OCDE– ya sea en los sectores comerciales, tecnológicos, innovación e inteligencia artificial, patentes, infraestructura y en los instrumentos financieros. Ello no significa que esta disputa global no incluya áreas de confrontación que –determinadas por la geografía y el acceso a materias primas por parte de la RPCh– provoquen confrontaciones y tensiones que tendrán impacto global además del regional específico.

En este contexto, ¿cuáles serán las implicancias para América Latina en general y para la Argentina en particular? En el caso argentino, por su peso relativo en la decisión de los temas globales y a la vez por la importancia de su soberanía y de su geografía continental, marítima y antártica, la toma de decisiones en función de sus propios intereses estratégicos (incluyendo su política como miembro pleno del MERCOSUR), la vigencia de sus valores e instituciones republicanas y la aplicación de los tratados internacionales incluidos en la CN, y por la correlación e interdependencia del contexto internacional con la agenda interna en lo político, militar, económico, social y ambiental, será clave para que con una política exterior prudente y con diplomacia eficaz y eficiente se forme parte de las alianzas específicas que se está generando con este nuevo orden mundial.

El *Observatorio del CPEFFAA*, brinda información por medio del seguimiento en los medios de prensa de los principales acontecimientos vinculados a la política exterior y Fuerzas Armadas en cuanto a situaciones en el marco mundial y regional que permitan o requieran la articulación entre las áreas de Defensa y Relaciones Exteriores. Las opiniones expresadas en esta publicación son exclusiva responsabilidad de sus autores y no reflejan necesariamente el pensamiento del CARI.

## SELECCIÓN DE ARTÍCULOS Y DOCUMENTOS DE INTERÉS

### GLOBAL

Conte de los Ríos, Augusto

#### **La nueva estrategia naval estadounidense**

*Revista de la marina. Temas generales. España. Abril 2021*

Conte de los Ríos analiza "Advantage at sea, prevailing with integrated all domain naval power", documento en el que los EE.UU. destacan la necesidad de modernizar su flota frente al avance logrado en este ámbito por parte de China Y Rusia. [Leer más](#)

#### **Defence expenditure of NATO countries 2014-2021**

*NATO. Public diplomacy.*

El documento detalla la evolución de los gastos de defensa de los países integrantes de la OTAN. [Leer más](#)

#### **Estrategia de tecnología e innovación para la defensa**

*Ministerio de Defensa de España. Dirección General de armamentos y material. ETID. Subdirección general de planificación, tecnología e innovación.*

En este documento el Ministerio de Defensa de España explicita qué innovaciones tecnológicas se requieren para adaptarse al nuevo contexto estratégico global. Asimismo, detalla qué capacidades podrán alcanzar las FF.AA. a partir de la incorporación de equipamiento modernizado. [Leer más](#)

Heath, Timothy

#### **US Strategic Competition with China**

*A Rand Research Primer. June 2021*

El investigador destaca la fortaleza de Estados Unidos en el marco de sus alianzas a nivel internacional y de China por su parte en el campo económico y diplomático. [Leer más](#)

Nouwens, Meia

#### **The evolving nature of China's military diplomacy; from visits to vaccines**

*May 2021.*

En el informe se destaca el significativo rol desempeñado por el Ejército de Liberación Chino durante la pandemia de COVID-19. Este ha provisto asistencia y donaciones a 56 países y ha participado en una Misión de Paz en el marco de la ONU. Se prevé un incremento de su participación en el ámbito de la política exterior. [Leer más](#)

Cordesman, Anthony

#### **Chronology of possible Russian gray area and hybrid warfare operations**

*Working draft. December 2020. Center for Strategic and International studies. Burker chair in strategy*

Cordesman analiza patrones de comportamiento de Rusia a nivel internacional no solo en el ámbito militar sino también en el marco de áreas grises o guerras híbridas e incluso en el ámbito civil. [Leer más](#)

Pérez Gil, Luis Vicente

#### **Los submarinos nucleares de ataque de la marina rusa en 2021**

*Revista general de Marina.280-5. Junio 2021. Temas generales.*

Pérez Gil analiza la fuerza de submarinos nucleares de ataque rusos, su organización, unidades, despliegue y preparación para el combate. [Leer más](#)

Ayuela Azcárate, Francisco Javier

#### **Apuntes sobre la gran estrategia de la Federación Rusa**

*Global Strategy Report 3/21.ISSN 2695'893. Universidad de Granada.*

En el documento se analiza la gran estrategia de la Federación Rusa a partir de la interacción de su seguridad nacional y su política exterior en los ámbitos político, económico, diplomático y militar. Se destacan las fortalezas y vulnerabilidades que inciden en el logro de sus objetivos. [Leer más](#)

### REGIONAL

Ehrlich, Christian

#### **Política de Defensa y Estrategia de Defensa de Brasil 2020. Algunas lecciones para México**

*The Institute for Strategic and Development Research. Agosto 2020.*

El autor señala que el análisis de la política de defensa de Brasil y su estrategia adquiere importancia para México dado que ambos países poseen similar relevancia en el contexto regional. [Leer más](#)

Watson, Peter

#### **Perú modifica el listado de compras estratégicas en el extranjero por segunda vez este año**

*Infodefensa.com.*

El artículo detalla los siete procesos de selección de la marina de guerra del Perú para la compra o contratación de bienes y servicios que no se pueden hallar en el mercado local. [Leer más](#)

Guidugli, Andrea

#### **El ejército de Chile y el incierto futuro de la modernización de su flota acorazada**

*INFODEFENSA. 22 junio 2021.*

El autor evalúa las estrategias del país trasandino para modernizar los tanques alemanes Leopard 244 y Carros Marder 1A 3. [Leer más](#)